

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR LIV/830/VI/2013
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 9 lipca 2013r.

w sprawie **skargi p. [REDAKTOWANO] na Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich**
 w Poznaniu

Skarga p. [REDAKTOWANO] na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich w Poznaniu wpłynęła do Rady Miasta Poznania w dniu 21 maja 2013 r. Przedmiotem skargi jest zarzut nieprzestrzegania przez Dyrektora ZDM w Poznaniu zapisów Zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania Nr 837/2009/P z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu opiniowania projektów zadań drogowych realizowanych przez Zarząd Dróg Miejskich w Poznaniu – w szczególności zapisów pkt I pp. 4 i 6 zarządzenia, w przypadku projektu „Koncepcja budowy wiaduktu kolejowego w ulicy Starołęckiej.” Skargę przekazano do zbadania Komisji Gospodarki Komunalnej i Polityki Mieszkaniowej, która rozpatrzyła sprawę na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2013 r.

Zasady dotyczące sposobu opiniowania projektów zadań drogowych określa załącznik do zarządzenia. Rzeczone zapisy dotyczą odpowiednio

1. Obowiązku umieszczenia na stronie internetowej ZDM informacji na temat przyjętych i odrzuconych uwag mieszkańców wniesionych w toku konsultacji oraz
2. Obowiązku publikacji na stronie internetowej ZDM ostatecznej wersji planu sytuacyjnego projektu drogowego.

Skarżący w skardze podniósł, iż termin składania uwag do przedmiotowego projektu upływał z dniem 5 grudnia 2011 r. Do dnia wniesienia skargi ZDM nie umieścił na swojej stronie internetowej zbiorczych odpowiedzi na złożone uwagi. Skarżący wskazał, że w jego ocenie 17-miesięczny okres od zakończenia konsultacji narusza wszelkie dopuszczalne normy czasowe na ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag. Wskazał, że skoro zarządzenie nie wskazało innego terminu, w jego ocenie należy stosować terminy ustawowe przewidziane dla

załatwienia spraw. Przywołał art. 237§ 1 w zw. z art. 244 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którymi terminem załatwienia wniosku składanego indywidualnie jest termin nieprzekraczający 1 miesiąca.

Dodatkowo powołał się na Uchwałę Nr LXXX/1200/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Miasta Poznania, która wyznacza Prezydentowi Miasta Poznania 21 dniowy termin na poinformowanie o wynikach przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Skarżący poinformował, że zwrócił się do Dyrektora ZDM w sprawie przedłużającego się milczenia organu. W odpowiedzi Dyrektor ZDM wskazał jako przyczynę braku publikacji zbiorczej odpowiedzi na uwagi, oczekiwanie na decyzję Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o uwarunkowaniach środowiskowych przedmiotowego przedsięwzięcia i wynikającą z tego faktu ewentualną możliwość konieczności późniejszego wprowadzenia do projektu zmian. Skarżący wskazał, że ZDM w przypadku innych projektów rozpatrywał uwagi mieszkańców przed rozpoczęciem uzgodnień środowiskowych lub branżowych. Projekty bywają również konsultowane dwukrotnie: na etapie wstępnej koncepcji, a następnie na etapie ostatecznego projektu drogowego.

Przewodniczący Rady Miasta Poznania wystąpił do Dyrektora ZDM o wyjaśnienia w sprawie w dniu 22 maja 2013 r. Dyrektor ZDM w wyjaśnieniach podobnie jak w odpowiedzi udzielonej Skarżącemu wskazał na brak decyzji środowiskowej RDOŚ, mogącej skutkować zmianami projektu. Nie podał jednak czy jest on powodem tak długiego okresu niepublikowania informacji o przyjętych i odrzuconych uwagach. Wskazał ponadto, że ZDM otrzymał podsumowanie opiniowania przedmiotowego projektu w dniu 24 maja 2013 r., którego treść umieszczono na stronie internetowej organu w dniu 27 maja 2013 r. W tym miejscu należy zaznaczyć, że wiadomość opublikowana po wezwaniu ZDM przez Przewodniczącą Rady do złożenia wyjaśnień, ogranicza się do powtórzenia wyjaśnienia o braku możliwości publikacji informacji wynikających z zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania.

Podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Komunalnej i Polityki Mieszkaniowej Dyrektor ZDM podtrzymał wyjaśnienia złożone pisemnie. Uwzględniając ponad 17 miesięczny okres jaki upłynął od poprzedniego etapu konsultacji - zgłaszania uwag przez

mieszkańców, mając na uwadze obowiązujące przepisy prawne określające ramy proceduralne w tym czasowe konsultacji oraz odwołując się do istoty konsultacji społecznych, jako realizacji demokracji bezpośredniej, Komisja uznała że działania podejmowane przez Dyrektora ZDM w przypadku omawianego projektu nie spełniają rygorów Zarządzenia Prezydenta Nr 837/2009/P w zakresie realizacji obowiązku publikacji analizy uwag i publikacji ostatecznej wersji projektu, uznając tym samym słuszność zarzutów skargi.

W świetle powyższego należy uznać skargę za zasadną.

Przewodniczący Komisji
Gospodarki Komunalnej i Polityki Mieszkaniowej
Rady Miasta Poznania
(-) Tomasz Lewandowski