

p-k. Grzegorz
Uchwała Nr 20/1066/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 19 października 2016 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA

24 PAŹ. 2016

WPŁYNIEŁ
DNIA

Grzegorz Ganowicz

L. dz.

- 3189

zał.

znak spr.

01.11.007.16.2016

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXXV/585/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 27 września 2016 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Poznania została podjęta z naruszeniem przepisów art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 5 października 2016 r., Rada Miasta Poznania powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 12 pkt 11 w związku z art. 91 i 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, art. 226-228, art. 230 ust. 6, art. 230b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Poznania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 13 października 2016 r. na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawicieli Miasta Poznania o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXXV/585/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 27 września 2016 r., wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 19 października 2016 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 19 października 2016 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 zawierającym wykaz przedsięwzięć wieloletnich w odniesieniu do trzech przedsięwzięć ustalono limity zobowiązań w kwocie przewyższającej sumę limitów wydatków planowanych do poniesienia od roku 2016 do końca realizacji przedsięwzięcia. Dotyczy to zadań wyszczególnionych w następujących pozycjach:

- poz. 1.3.1.25 - OŚ/P/002 Ochrona powietrza w Poznaniu - limity wydatków w latach 2016-2018 to łącznie kwota 1.193.157,00 zł a limit zobowiązań został ustalony w wysokości 10.500.000,00 zł (różnica 9.306.843,00 zł);
- poz. 1.3.2.67 - ZDM/P/041 Budowa kładki pieszo-rowerowej nad rzeką Wartą oraz Cybiną pomiędzy Berdychowem, Ostrowem Tumskim oraz Chwaliszewem - limity wydatków w latach 2016-2018 to łącznie kwota 19.900.000,00 zł a limit zobowiązań został ustalony w wysokości 19.956.950,00 zł (różnica 56.950,00 zł);
- poz. 1.1.1.8 KPRM POWER Zagraniczna mobilność kadry edukacji szkolnej - Rozwijanie potencjału osób oraz instytucji poprzez realizację działań polegających na ponadnarodowej mobilności (z okresem realizacji w latach 2015-2017) - limity wydatków w latach 2016-2017 to łącznie kwota 1.328.334,00 zł a limit zobowiązań został ustalony w wysokości 1.899.462 zł (różnica w kwocie 571.128,00 zł). Powyższe wynika z ujęcia w WPF dwóch zadań o tej samej nazwie, z różnymi okresami realizacji - pod poz. 1.1.1.8 w latach 2015-2017 oraz pod poz. 1.1.1.9 w latach 2016-2018. Uchwałą Nr XXXV/585/VII/2016 zwiększono limit wydatków w roku 2017 oraz łączne nakłady finansowe o kwotę 571.128,00 zł dla zadania pod poz. 1.1.1.9, a limit zobowiązań dla zadania pod poz. 1.1.1.8.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

W przypadku, gdy umowa na realizację zadania nie została jeszcze zawarta, to limit zobowiązań winien zostać wykazany w wysokości nie przekraczającej sumy limitów wydatków planowanych do poniesienia od roku 2016 do końca realizacji przedsięwzięcia lub 0 zł (jeżeli umowa z wykonawcą została zawarta, na cały okres realizacji zadania) - bowiem w limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. W kolumnie

„limit zobowiązań” należy wykazać granice kwotowe, do których możliwe jest jeszcze zawarcie umowy (zaciągnięcie zobowiązania) na realizację zadania.

Ponadto w czterech zadaniach, dla których wskazano okres realizacji od roku 2016, suma limitów wydatków planowanych do poniesienia od roku 2016 do końca realizacji przedsięwzięcia jest niższa od łącznych nakładów finansowych. Dotyczy to zadań wyszczególnionych w następujących pozycjach:

- poz. 1.3.1.9 - GKO/B/002 Koordynowanie działań w zakresie infrastruktury technicznej - Zwiększenie dostępu mieszkańców do infrastruktury technicznej miasta - limity wydatków w latach 2016-2018 to łącznie kwota 1.200.000,00 zł, okres realizacji w latach 2016-2018 i łączne nakłady 2.258.939,00 zł (różnica 1.058.939,00 zł);
- poz. 1.3.2.42 - SP4/P/005 Szkoła Podstawowa nr 4 - budowa sali gimnastycznej - Stworzenie warunków do aktywnego uprawiania sportu przez uczniów szkoły oraz społeczność lokalną - limity wydatków w latach 2016-2017 to łącznie kwota 3.500.000,00 zł, okres realizacji w latach 2016-2017 i łączne nakłady 3.580.000,00 zł (różnica 80.000,00 zł);
- poz. 1.3.2.67 - ZDM/P/041 Budowa kładki pieszo-rowerowej nad rzeką Wartą oraz Cybiną pomiędzy Berdychowem, Ostrowem Tumskim oraz Chwaliszewem - limity wydatków w latach 2016-2018 to łącznie kwota 19.900.000,00 zł, okres realizacji w latach 2016-2018 i łączne nakłady 20.000.000,00 zł (różnica 100.000,00 zł);
- poz. 1.3.2.127 - ZUK/P/003 Rozbudowa sieci automatycznych toalet na terenie miasta Poznania - Rozwój i modernizacja sieci szateln miejskich - limity wydatków w latach 2016-2017 to łącznie kwota 3.500.000,00 zł, okres realizacji w latach 2016-2017 i łączne nakłady 3.519.977,00 zł (różnica 19.977,00 zł).

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano przyczyn tych rozbieżności.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Wskazane przez Kolegium nieprawidłowości Rada Miasta winna wyeliminować poprzez doprowadzenie do poprawnego ustalenia wartości w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej Miasta Poznania.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up. M. Meholer
Grażyna Wróblewska