

P.D. Stachura
Prof.

P.O. Gancarz
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

Dokument elektroniczny

URZĄD MIASTA POZNANIA 04	
BIURO RADY MIASTA	
WPLYNĘŁO DNIA	04-06-2020
L. dz. 35/15	zob.
znak spr.	

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2020-06-03

Dane nadawcy

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
61-713 Poznań
Poznań
Niepodległości 16 / 18
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
Gmina: Poznań
NIP: 7781012911
REGON: 1231231
Email: lpzewozna@poznan.uw.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miasta Poznania
61-841 Poznań
Poznań
Kolegiacki 17
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań - miasto na prawach powiatu
Gmina: Poznań
NIP: 7781029225
REGON: 000-514-199
Email: prezydent@um.poznan.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: RM-VI.0007.1.24.2020

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.339.2020.16_1_LegalAct.zipx
2. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.339.2020.16_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu**Podpis elektroniczny**

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP42841127

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA POZNANIA

Identyfikator adresata: UMPoznan

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-06-03T13:42:48.951

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-06-03T13:42:48.951

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK61779572

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 61779572

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39? par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39? par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-73a1a8909575c852000f217ca7b5de48 :

referencja ID-ff4389681ca0200474e4082ad113d851 : KN-I.4131.1.339.2020.16

referencja : #xades-id-833804a145de32c96f6c024812f99b3a



Poznań, dnia 3 czerwca 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.339.2020.16

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam:

nieważność § 1 ust. 3 uchwały nr XXVI/484/VIII/2020 Rady Miasta Poznania z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Poznania – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2020 r. Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę nr XXVI/484/VIII/2020 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Poznania, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499 ze zm.) oraz art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 maja 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 94 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499 ze zm.), zwanej dalej „u.p.f.”, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (ust. 1). Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego (ust. 2).

W myśl art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.), funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta. W świetle art. 92 ust. 2 ww. ustawy, miasto na prawach powiatu jest gminą wykonującą zadania powiatu na zasadach określonych w tej ustawie.

Mocą § 1 uchwały, Rada Miasta Poznania ustaliła „rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających w Poznaniu stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały” (ust. 1) oraz „wykaz aptek ogólnodostępnych działających w Poznaniu, pracujących w systemie całodobowym w pełnym zakresie usług farmaceutycznych, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały” (ust. 2).

Ponadto w § 1 ust. 3 uchwały, rada zawarła zapis, zgodnie z którym „wszelkie zmiany w treści załączników, o których mowa w ust. 1 i 2, odbywać się będą na bieżąco, po wystąpieniu zmiany, i zostaną opublikowane na stronie internetowej: www.poznan.pl/mim/ezdrowie/lecznictwo-i-apteki,p,46235,46725.html”.

W ocenie organu nadzoru przepisy § 1 ust. 3 uchwały wykraczają poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 94 ust. 1 w związku z art. 94 ust. 2 u.p.f.

Norma kompetencyjna zawarta w ww. przepisach u.p.f. przyznaje radzie powiatu uprawnienie do określenia - dostosowanego do potrzeb ludności i zapewniającego dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy - rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Tym samym rada powiatu nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 marca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 4/20).

Tymczasem przepisem § 1 ust. 3 uchwały, Rada Miasta Poznania przekazała nieokreślonemu podmiotowi wynikającą dla niej z ww. przepisów u.p.f. kompetencję do dokonywania zmian („na bieżąco, po wystąpieniu zmiany”) zarówno rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych działających w Poznaniu, jak i wykazu aptek ogólnodostępnych działających w Poznaniu, pracujących w systemie całodobowym w pełnym zakresie usług farmaceutycznych.

Powyższe oznacza, że inny organ - niż Rada Miasta Poznania, w drodze innego aktu - niż uchwała, będzie mógł zmieniać normy aktu prawa miejscowego. Ponadto będzie mógł to czynić z pominięciem stosownej procedury prawodawczej, w tym bez obowiązku promulgacji aktu w dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru, upoważnienie do takiego działania stanowi istotne naruszenie art. 94 ust. 1 w związku z art. 94 ust. 2 u.p.f., bowiem „każda zmiana rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych nastąpić może wyłącznie w drodze zmiany uchwały rady i w trybie właściwym dla podjęcia uchwały określającej ten rozkład. Zatem dla zmiany rozkładu wymagana jest uchwała

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Rady” – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 lipca 2011 r., sygn. akt IV SA/Wr 155/11 (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 17 września 2014 r., sygn. akt IV SA/Wr 72/14).

W związku z tym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:
Rada Miasta Poznania
Prezydent Miasta Poznania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

