



Poznań, 13 lipca 2023 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.369.2023.1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 uchwały nr LXXXIV/1574/VIII/2023 Rady Miasta Poznania z dnia 6 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany nazwy Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXXIV/1574/VIII/2023 Rady Miasta Poznania z dnia 6 czerwca 2023 r. „w sprawie zmiany nazwy Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu” została podjęta na podstawie „art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 88 ust. 1 i 7, art. 29 ust. 1 pkt 1, art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 900)”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 13 czerwca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Uchwałą nr LXXXIV/1574/VIII/2023 Rada Miasta Poznania postanowiła zmienić nazwę Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu.

Z przepisu § 1 ocenianej uchwały wynika, że: „Z dniem 1 września 2023 r. Zespół Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu, mający siedzibę na osiedlu Stare Żegrze 1, otrzymuje nazwę: Zespół Szkolno – Przedszkolny nr 19 w Poznaniu”.

„Akt założycielski Zespołu Szkolno – Przedszkolnego nr 19 w Poznaniu stanowi załącznik do uchwały” - § 2 uchwały. Natomiast z aktu tego wynika, że „uchwałą Nr LXXXIV/1574/VIII/2023 z dnia 6

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

czerwca 2023 r. Rada Miasta Poznania tworzy z dniem 1 września 2023 r. Zespół Szkolno – Przedszkolny nr 19 w Poznaniu, os. Stare Żegrze 1”.

W pierwszej kolejności zauważyć należy, że tworząc Zespół Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu Rada Miasta Poznania nadała już temu Zespołowi akt założycielski stosowną uchwałą.

Jednocześnie organ nadzoru podkreśla, że nie istnieją żadne przepisy prawa pozwalające na ponowne nadanie danemu zespołowi szkół lub placówek /zespołowi szkół i placówek aktu założycielskiego. Zgodnie z art. 91 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900), zwanej dalej „u.s.o.”, organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Stosownie natomiast do art. 91 ust. 5 zd. 1 u.s.o., utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88 u.s.o., z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. Zgodnie z art. 88 ust. 1 u.s.o., szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę.

Zespół Szkolno – Przedszkolny nr 19 w Poznaniu nie jest zakładany ocenianą uchwałą, jedynie zmieniana zostaje nazwa z Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu na Zespół Szkolno – Przedszkolny nr 19 w Poznaniu.

Zatem nie ma możliwości zawarcia w przedmiotowej uchwale aktu założycielskiego, co nastąpiło w załączniku do uchwały. Obowiązujący akt założycielski powinien ulec jedynie zmianie, w odpowiednim zakresie, tj. w zakresie zmiany nazwy Zespołu.

Wszelkie inne działania stanowią istotne naruszenie prawa, gdyż przesądzać mogą o tym, że przedmiotową uchwałą nadano nowy akt założycielski istniejącemu już Zespołowi, co jest niedopuszczalne, wprowadza niejasność i nieprecyzyjność regulacji w zakresie podjętej badaną uchwałą zmiany.

Zatem, w niniejszej sprawie należy stwierdzić, że przepis § 1 uchwały stanowiący o zmianie nazwy Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu na Zespół Szkolno - Przedszkolny nr 19 w Poznaniu, pozostaje w wyraźnej sprzeczności z przepisem § 2 uchwały, który stanowi o akcie założycielskim Zespołu Szkolno - Przedszkolnego nr 19 w Poznaniu.

W ocenie organu nadzoru koniecznym jest zatem stwierdzenie nieważności § 2 badanej uchwały, które spowoduje, że w obrocie prawnym pozostanie uchwała jedynie w części stanowiącej o zmianie nazwy ww. Zespołu.

Niezależnie od powyższego, zdaniem organu nadzoru, oceniana uchwała została podjęta także z naruszeniem „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „ZTP”.

Zgodnie z § 82 ZTP, zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. W niniejszej sprawie istotnym jest podkreślenie, że zgodnie z § 129 ust. 2 ZTP, w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu "zmieniające rozporządzenie w sprawie ... (...)". Zasady wyrażone w powołanych przepisach,

zgodnie z § 141 ZTP, stosuje się odpowiednio do projektów uchwał, które nie posiadają charakteru aktów prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru chciałby uwypuklić, iż rada – w świetle ZTP – zmieniając daną uchwałę, powinna w przedmiocie uchwały zmieniającej (który stanowi jeden z elementów tytułu uchwały) jednoznacznie, w sposób który nie będzie budził żadnych wątpliwości, określić jaką uchwałę zmienia.

W niniejszej sprawie, Rada Miasta Poznania określiła przedmiot uchwały zmieniającej w następujący sposób: „w sprawie zmiany nazwy Zespołu Szkół z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Poznaniu”, nie określając uchwały, mocą której tenże Zespół został utworzony. Informacja ta nie wynika również z treści uchwały zmieniającej. Tymczasem należy mieć na uwadze, że to właśnie prawidłowe określenie przedmiotu uchwały zmieniającej stanowi podstawową informację o tym, jaka uchwała stanowiła przedmiot zmiany. Wskazane naruszenie przepisów ZTP, w ocenie organu nadzoru, nie stanowi jednak istotnego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta Poznania
Prezydent Miasta Poznania