



**Poznań.
Tu warto żyć.**

Poznań, 11 marca 2008 r.

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

ZKB.V/0071-1/08

110308-818

URZĄD MIASTA POZNANIA BIURO RADY MIASTA SEKRETARIAT		
WPLYNEŁO DNIA	13. MAR. 2008	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.	110308-818	
znak sor.		

**Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący Rady Miasta Poznania**

Szanowny Panie Przewodniczący.

W załączeniu przesyłam „Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2007” z prośbą o ujęcie w porządku obrad Sesji Rady Miasta. Obowiązek ten wynika z art. 38b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142 poz. 1592 ze zmianami).

Sprawozdanie będzie referował pan Ryszard Urbański Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa.

Proszę o przebieg:

- + Komisja Bezp. i Porządku Publ. RMP
- + Sr. Porządku Publicznego - IAR

**WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA**

Krzysztof Mączkowski
Krzysztof Mączkowski

Z poważaniem

**ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA**

Tomasz Kayser
Tomasz Kayser

SPRAWOZDANIE
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2007

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zmianami) Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem Nr 167/2005/P z dnia 26 stycznia 2005 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego dla Miasta Poznania, w następującym składzie:

1. Przewodniczący:
 - **Ryszard GROBELNY** – Prezydent Miasta Poznania
2. Członkowie:
 - **Krzysztof SKRZYPINSKI** – radny Rady Miasta Poznania;
 - **Lidia DUDZIAK** – radny Rady Miasta Poznania;
 - **Piotr ZUBIELIK** – przewodniczący Porozumienia Osiedli Samorządowych Miasta Poznania;
 - **Ryszard URBĄŃSKI** – dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
 - **Edward Kotarski** – zastępca dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
 - **nadkom. Tomasz TRAWIŃSKI** – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Poznaniu.
 - **podinsp. Józef KLIMCZEWSKI** – naczelnik Sekcji Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu;
3. Osoby powołane z głosem doradczym:
 - **ml. bryg. Jerzy RANECKI** – zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu;
 - **Alojzy ŁOWICKI** – komendant Straży Miejskiej w Poznaniu;
 - **Włodzimierz KAŁEK** – dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie;
 - **Paweł WIERZBIŃSKI** – były przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta Poznania.
4. Prokurator uczestniczący w pracach Komisji:
 - **Hanna CHWILEWSKA** – zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania pracowała w oparciu o plan pracy Komisji na 2007 r., zatwierdzony przez Przewodniczącego Komisji Pana Ryszarda Grobelnego, w którym zaplanowano 6 posiedzeń.

Na posiedzeniach Komisji poruszone były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

Tematy te można ująć w kilka bloków tematycznych, przedstawionych poniżej:

1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta za rok 2006.

Zanotowano spadek liczby zgłoszonych przestępstw w poszczególnych komisariatach oraz wzrost wykrywalności ogólnej o 19,7% przestępstw w stosunku do roku 2005.

Wzrosła liczba sprawców przestępstw zatrzymanych przez pion prewencji, co jest wynikiem większej efektywności pracy policjantów, którzy w wyniku szybkiej reakcji na zdarzenie coraz częściej zatrzymują sprawców na gorącym uczynku, jak również świadczy o rosnącym zaufaniu społeczeństwa i wiary w skuteczność pracy Policji.

Potwierdza się również skuteczność monitoringu wizyjnego. W miejscach objętych monitoringiem odnotowano spadek przestępczości - największy spadek zanotowano w kategoriach przestępstw, na które obecność dozoru wizyjnego ma największy wpływ tj. kradzieże pojazdów (spadek o 14%), kradzieże (spadek o 14%), przestępstwa rozbójnicze (spadek o 21,4%).

Policjanci z Sekcji Prewencji KMP i Komisariatów Poznania, w 2006 roku:

- nałożyli 43 144 mandaty karne na łączną kwotę 5 928 975 zł,
- w pozostałych sprawach o wykroczenia funkcjonariusze skierowali 7 948 wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego,
- uzyskali 10 495 informacji, z czego 8 478 zostało potwierdzonych,
- wylegitymowali 368 584 osoby,
- przeprowadzili 117 892 interwencje (112 349 - publicznych, 5 126 -domowych, 417 – innych),
- zatrzymali 193 poszukiwane pojazdy,
- zatrzymali 9 520 dowodów rejestracyjnych i 1 224 uprawnienia do kierowania,
- przeprowadzili 56 290 wywiadów (zleconych ustaleń) na potrzeby sądów, prokuratury, komorników i innych uprawnionych organów.
- doprowadzili 25 418 osób do jednostek policji, placówek służby zdrowia, izby wytrzeźwień.

Szczególny wkład w poprawę stanu bezpieczeństwa wnosi płatna służba patrolowa – tzw. „patrole alkoholowe”. W 2006 roku w okresie od lutego do października do służby wystawiono 1800 patroli. Pod względem wyników – w porównaniu do poprzednich lat rok 2006 jest najbardziej efektywny. Policjanci uczestniczący w patrolach płatnych wylegitymowali ponad 25 tys. osób nakładając 4079 mandatów karnych i skierowali 174 wnioski o ukaranie do Sądu Grodzkiego.

Wzrosła liczba ujawnianych czynów karalnych popełnianych przez nieletnich co również świadczy o skutecznym działaniu Policji.

Priorytety działania Straży Miejskiej w roku 2006 to przede wszystkim: bezpieczeństwo dzieci, czystość, porządek i środowisko oraz bezpieczeństwo w komunikacji. Na duże podkreślenie zasługuje pozytywny odbiór działania Strażników Szkolnych, którzy bardzo dobrze współpracują z placówkami oświatowymi oraz z rodzicami i uczniami.

Wzrastająca ilość interwencji zgłoszonych do służb dyżurnych (44 848 w roku 2006 w porównaniu do 31 400 w 2005 r.) określa rolę Straży Miejskiej Miasta Poznania w utrzymaniu porządku i bezpieczeństwa w Mieście. Straż Miejska obok Policji stała się w oczach mieszkańców Poznania instytucją współodpowiedzialną za utrzymanie ładu i porządku publicznego;

W znacznym stopniu wzrosła ilość uwag skierowanych do podmiotów odpowiedzialnych za usuwanie odpadów komunalnych (z 715 w 2005 roku do 1 537 w roku 2006) oraz do

podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie czystości (z 9888 w 2005 roku do 11 353 w roku 2006).

Liczba ukaranych podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie czystości i porządku wyniosła w 2006 roku 2221 (1152 w roku 2005).

Funkcjonariusze Straży Miejskiej zabezpieczali w 2006 roku 271 zgromadzeń, imprez i uroczystości.

Ukarano 932 właścicieli psów (400 za niezachowanie zasad utrzymania czystości, 532 za niezachowanie zasad bezpieczeństwa).

Dokonano również kontroli nadmiernej emisji hałasu, kontrolowano wysypiska śmieci, oraz cieki wodne a także dokonano 3425 kontroli wykonywania obowiązku deratyzacji.

Efektem działania fotoradaru jest 16 794 zarejestrowanych przypadków przekroczeń dozwolonej prędkości, 580 wniosków o ukaranie do Sądu. Ujawniono 706 przypadków nieuprawnionego parkowania na kopertach dla inwalidów, nałożono 14 833 blokady na koła, zajmowano się również wrakami pojazdów.

Podjęmowano interwencje dotyczące awarii, działania infrastruktury miasta, ujęto 237 sprawców czynów karalnych, 275 umieszczono w Izbie Wyrzeźwień, przeprowadzono 1005 rozmów z bezdomnymi, zabezpieczono 254 miejsca zdarzeń i awarii.

Wykonano 2109 wspólnych patroli z Policją.

2. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym, przestępczość nieletnich, narkotyki .

Istotną formą zmierzającą do poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży jest organizacja czasu wolnego dla pozostających podczas wakacji w miejscach zamieszkania. Na stronie internetowej Miasta umieszczono informacje o organizowanym wypoczynku przez Rady Osiedli. W 2007 roku POSiR przygotował kąpieliska. Obiekty te zabezpieczone są pod względem liczby ratowników, oznaczone granice kąpielisk, wyposażone w sprzęt ratunkowy i w punkty pomocy medycznej. Woda z kąpielisk jest na bieżąco oceniana pod względem przydatności do kąpiei przez Państwowego Inspektora Sanitarnego.

Dodatkowo MOPR poinformował o formach wypoczynku organizowanych dla dzieci i młodzieży uczestniczących w Programie Pomocy Rodzinom oraz o organizowanych półkoloniach.

Komenda Miejska Policji chcąc zapewnić dzieciom i młodzieży bezpieczny wypoczynek prowadziła kontrole miejsc zbiorowego wypoczynku, zwłaszcza miejsc niebezpiecznych, kontrolę punktów sprzedaży alkoholu, miejsc dystrybucji substancji psychoaktywnych oraz miejsc gromadzenia się osób, które zażywają tego typu środki.

Kuratorium Oświaty przeprowadziło kontrole pod kątem merytorycznym w placówkach organizujących wypoczynki dla dzieci i młodzieży.

3. Przedsięwzięcia zmierzające do poprawy ochrony ludności i integracji działań służb, inspekcji i straży w wypadku nadzwyczajnych zagrożeń.

W trakcie posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa przedstawiono i szczegółowo omówiono przedsięwzięcia realizowane przez Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa dotyczące poprawy ochrony ludności i integracji działań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i ratownictwo w mieście. W tym zakresie realizowane są dwa główne przedsięwzięcia:

- rozbudowa istniejącego Systemu Służb Ratowniczych i Bezpieczeństwa Publicznego Miasta Poznania;
- budowa Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

W celu wymiany informacji i koordynacji działań służb ratowniczych działających w Poznaniu zbudowany został System Służb Ratowniczych i Bezpieczeństwa Publicznego (SSRiBP). System ten funkcjonuje w oparciu o centrale i urządzeń transmisyjne połączone za pomocą ringu światłowodowego. System funkcjonalnie i transmisyjnie łączy ze sobą centrale Pogotowia, Straży Pożarnej, Policji i Straży Miejskiej, które współpracują z systemem central publicznego operatora telekomunikacyjnego (TP SA) i zapewnia obsługę wywołań numerów alarmowych 112, 986, 997, 998 i 999 w taki sposób, aby połączenia alarmowe były kierowane bezpośrednio do właściwych służb, a jednocześnie możliwe było tworzenie niezależnych dróg obejściowych poprzez łącza operatora publicznego lub poprzez ring światłowodowy miasta. Aktualnie system posiada trzy alternatywne drogi połączeń z siecią publiczną TP S.A. przechodzące poprzez KWP, KM PSP i CPR. W przypadku awarii jednej z tych dróg system samodzielnie wg ustalonych kryteriów zmienia drogę połączenia. Ponadto, w sytuacjach kryzysowych, istnieje możliwość wzajemnego wspierania się służb i przejęcia obsługi połączeń alarmowych innej służby ratunkowej. Tak zorganizowany system zapewnia skuteczny odbiór każdego rodzaju wywołań alarmowych skierowanych do dowolnej służby a w przypadku zaistnienia awarii drogi transmisyjnej lub awarii systemu obsługującego daną służbę automatyczne kierowanie połączeń alternatywnymi drogami wyboru połączeń.

W ramach systemu SSRiBP wszystkie służby miejskie mogą korzystać z szybkiego zestawiania połączeń bezpośrednich tzw. „gorących linii” co w znaczący sposób skraca czas reakcji tych służb na zaistniałe zdarzenia oraz umożliwia pełną kontrolę i nadzór nad podejmowanymi działaniami, od momentu przyjęcia wywołania alarmowego przez dowolną służbę do czasu rozwiązania zaistniałego zdarzenia. Istotnymi funkcjonalnościami SSRiBP jest możliwość realizacji połączeń konferencyjnych oraz prezentowania numeru abonenta wywołującego a w najbliższym czasie również danych osobowych wraz z adresem lub lokalizacją aparatu telefonicznego, z którego będzie następowało wywołanie. Ten sposób obsługi wywołań przez służby miejskie pracujące we wspólnej sieci, tworzy zintegrowany system odbioru wywołań alarmowych w Poznaniu co w znaczący sposób skraca czas reakcji tych służb na zaistniałe zdarzenia i zagrożenia oraz umożliwia ich wzajemne wspieranie się przy obsłudze przychodzących wywołań alarmowych.

W najbliższym okresie, w oparciu o istniejącą już infrastrukturę teletechniczną, planowana jest realizacja następujących zamierzeń:

- rozbudowa dotychczasowej funkcjonalności o zakres związany z uruchomieniem Systemu Informatycznego Wspomagającego Zarządzanie w Sytuacjach Nadzwyczajnych Zagrożeń (SIWZwSNZ). System ten ma nie tylko wspomóc pracę CZK ale również wspierać procesy podejmowania decyzji oraz gromadzenia i wymiany danych pomiędzy poszczególnymi służbami, w zakresie związanym z realizacją zadań zarządzania kryzysowego wykonywanych przez poszczególne służby,
- rozbudowy użytkowanej infrastruktury teletechnicznej ukierunkowanej na zwiększanie zasięgu sieci transmisyjnej, możliwość przyłączania do sieci transmisyjnej nowych obiektów i urządzeń oraz zwiększenia przepustowości i niezawodności jej funkcjonowania,

- organizowania i tworzenia zaplecza technicznego dla potrzeb związanych z prowadzeniem czynności eksploatacyjno-utrzymawczych i serwisowych,
- przekazania obsługi numeru alarmowego 112 – do Centrum Powiadamiania Ratunkowego tworzonego przy ul. Wiśniowej przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki, który posiada opracowaną dokumentację projektową na budowę CPR z obsługą numeru alarmowego 112.

Natomiast w celu realizacji budowy Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania w budynku przy ul. Libelta 16/20, WZKiB w latach 2006 – 2007 zlecono opracowanie:

- „Koncepcji budowy Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania w budynku Urzędu Miasta Poznania przy ul. Libelta 16/20”,
- „Dokumentacji projektowo-technicznej i kosztorysowej oraz specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót w zakresie adaptacji pomieszczeń obiektu przy ul. Libelta 16/20 z przeznaczeniem na Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowisko Kierowania Prezydenta Miasta Poznania”.

W 2008 r. WZKiB w oparciu o ww. dokumentację zamierza zaadoptować pomieszczenia budynku przy ul. Libelta 16/20 dla potrzeb Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania.

4. Monitoring wizyjny miasta Poznania

Aktualnie w systemie monitoringu miejskiego funkcjonuje 119 kamer.

System oparty jest o 8 centrów dozoru zlokalizowanych w komisariatach Policji, MPK i w Straży Miejskiej.

W ramach przygotowań do organizacji EURO 2012 planowana jest rozbudowa systemu monitoringu wizyjnego o kolejnych 137 punktów kamerowych rozlokowanych wzdłuż głównych dróg wylotowych z miasta, głównych ciągów komunikacyjnych, skrzyżowań o dużym natężeniu ruchu, wiaduktów i przystanków komunikacji miejskiej, w szczególności:

- od dworca PKS i PKP, ulicą Grunwaldzką do Stadionu Miejskiego przy ulicy Bułgarskiej,
- z portu lotniczego Poznań Ławica w stronę Stadionu Miejskiego i dalej do dworca PKP,
- ulicą Bułgarską, przy której położony jest Stadion Miejski i tereny do niego przyległe,
- od głównych pętli komunikacji miejskiej (w tym Poznańskiego Szybkiego Tramwaju) do dworca PKS i PKP oraz portu lotniczego Poznań Ławica

Koncepcja modernizacji tego systemu zakłada stworzenie dwóch niezależnych Centrów Dozoru Monitoringu Miejskiego – jednego zlokalizowanego w nowej siedzibie Komendy Miejskiej Policji przy ul. Szylinga, drugiego w Centrum Sterowania Ruchem Zarządu Dróg Miejskich przy ul. Góreckiej.

W roku 2007 rozbudowano monitoring na rondzie Śródka o 15 kamer oraz wykonano dokumentację projektowo – techniczną systemu monitoringu wizyjnego wzdłuż Traktu Królewsko-Cesarskiego i rozpoczęto jego budowę w zakresie przewidzianym dla pierwszego etapu na odcinku od Ronda Śródka do ul. Wielkiej, w trakcie którego zostanie zainstalowanych 7 kamer.

W roku 2008 planowane jest wykonanie zakresu przewidzianego dla II etapu rozbudowy monitoringu wizyjnego Traktu Królewsko-Cesarskiego od Al. Marcinkowskiego poprzez pl. Wolności i pl. Cyryla Ratajskiego do ul. Libelta. W tym etapie przewidzianych jest zainstalowanie 10 kamer oraz realizacja zadania rozbudowy monitoringu wizyjnego w rejonie przystanków PST o 16 kamer.

Realizacja zaplanowanych przedsięwzięć wpłynie na spadek przestępczości i aktów wandalizmu w obszarach monitorowanych, zwiększy wykrywalność sprawców oraz zwiększy poczucie bezpieczeństwa mieszkańców, a także wzmocni nadzór służb w rejonach objętych monitoringiem.

Bezpieczeństwo w środkach komunikacji miejskiej i bezpieczeństwo w ruchu drogowym

W ramach tematu przedstawiona została aktualna sytuacja w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa użytkownikom komunikacji miejskiej, procedury współpracy pomiędzy MPK a Policją, Strażą Miejską, przedstawiono zagrożenia dla bezpiecznego przewozu. Omówione także zostały systemy bezpieczeństwa i powiadamiania, a także monitoringu stosowane w środkach komunikacji miejskiej.

W temacie bezpieczeństwa w ruchu drogowym przedstawiciel Policji przedstawił aktualne statystyki wypadków, z uwzględnieniem miejsc szczególnie niebezpiecznych, a następnie przedstawił informacje na temat działań kontrolnych prowadzonych przez policjantów w Sekcji Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu. Podobną informację przedstawił Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania. Zwrócił on także uwagę, iż przez znaczną część roku nie była uregulowana prawnie kwestia stosowania fotoradarów przez straż miejską.

Dodatkowo przedstawiona została informacja o podpisaniu przez Prezydenta Miasta Poznania Europejskiej Karty Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego. Omówione zostały obowiązki wynikające z podpisania Karty, przedstawione zostały działania podjęte w tej dziedzinie – akcje szkoleniowe, dystrybucja materiałów informacyjnych, działania zmierzające do poprawienia stanu i jakości poznańskich dróg, w tym:

- budowa ścieżek rowerowych,
- budowa chodników,
- budowa sygnalizacji świetlnej wraz z przebudową skrzyżowań (18 w ciągu 3 lat),
- zakup urządzeń do pomiaru prędkości wraz z zakupem 5 słupów do ich montażu,
- szkolenia dzieci i mieszkańców z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz udzielania pierwszej pomocy.

W ramach realizacji tych celów w 2006 roku przeprowadzono:

- przebudowę 10 skrzyżowań wraz z instalacją sygnalizacji świetlnej (m. in. ul. Marcelińska – Swoboda, ul. Głogowska – Stablewskiego, ul. Mieszka I – Os. Przyjaźni),
 - zmodernizowano 2 stare sygnalizacje świetlne w miejscach: Ul. Głogowska – Dworzec Zachodni oraz skrzyżowanie ul. Głogowska – Śniadeckich,
 - wybudowano około 11 km ścieżek rowerowych,
 - wybudowano nowe chodniki dla pieszych – około 24,5 tys. m²,
 - naprawiono około 15,5 tys. m² chodników,
 - zakupiono fotoradar i zainstalowano 5 słupów na skrzynki do fotoradaru.
- **Żebractwo osób dorosłych oraz działania prewencyjno-represyjnych w zakresie rozpoznawania zjawiska żebractwa wśród dzieci i młodzieży na terenie Miasta Poznania**

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie omówił główne cele realizowanych programów profilaktycznych, przedstawione zostały zadania dla poszczególnych jednostek (policja, straż miejska, MOPR), a także działania podjęte przez te jednostki w ramach zwalczania problemu żebractwa. Na szczególną uwagę zasługuje realizowany projekt „Powrót z ulicy”

w ramach którego pracownicy MOPR oraz funkcjonariusze policji i straży miejskiej w ramach wspólnych patroli dokonują obserwacji i kontroli miejsc, w których uprawiany jest proceder żebractwa oraz dokonują interwencji. W ramach tych patroli w roku 2006 pracownicy MOPR wspólnie z policją i strażą miejską rozpoznali 31 przypadków żebrzących dzieci oraz 38 dorosłych.

- Procedura cofania zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych

Komisja wysłuchiwała także informacji przedstawicieli Wydziału Działalności Gospodarczej Urzędu Miasta Poznania, Straży Miejskiej Miasta Poznania oraz Komendy Miejskiej Policji w kwestii cofania zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych. Z przedstawionej informacji wynika, iż ilość interwencji w zakresie sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym rośnie, podobnie jak ilość (nieletnich, jak i dorosłych nietrzeźwych, spożywających alkohol najczęściej w okolicy sklepu). Omówione zostały szczegółowo działania prowadzone przez policję i straż miejską w tej dziedzinie, problemy wynikające z przepisów prawa, a także procedura udzielania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

**Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
Publicznego dla Miasta Poznania**

Wz. Prezydenta Miasta

Ryszard Grobelny
Prezesa Miasta

Opracował:
Wydział Zarządzania Kryzysowego
i Bezpieczeństwa