

Uwagi

do projektu uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

W związku z projektem uchwały Rady Miasta Poznania (PU 579/08) w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, opiniuję jak następuje.

Ustawodawca określił w art. 14 ust. 1 –5 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi katalog miejsc, w których zabronione jest sprzedawanie, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych:

- 1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;
- 2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;
- 3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;
- 4) w środkach i obiektach komunikacji publicznej;
- 5) (uchylony);
- 6) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych.
 - 1a. (uchylony).
 2. (uchylony).
- 2a. Zabrania się spożywania napojów alkoholowych na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.
3. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów zawierających więcej niż 18 % alkoholu w ośrodkach szkoleniowych.
4. Zabrania się sprzedaży i podawania napojów zawierających więcej niż 18 % alkoholu w domach wypoczynkowych.
5. Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5 % alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych.

Zgodnie z art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter.

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 9.12.1999 r., II S.A. 1709/99 przepis art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi pozwala na wprowadzenie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania alkoholu w niektórych miejscach i obiektach ze względu na charakter miejsca lub obiektu, a nie na przykład na powtarzające się tam zakłócanie porządku i spokoju. Można wprowadzić zakaz jedynie w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, jeżeli jest to uzasadnione ich charakterem, np. mają szczególne znaczenie religijne, kulturalne, oświatowe, społeczne, czy pełnią specyficzną rolę wychowawczą nie tylko w stosunku do dzieci i młodzieży. Rada gminy winna pamiętać, by posługiwać się takimi zwrotami językowymi, które pozwalają indywidualizować miejsca i obiekty i odróżniać od innych tego samego rodzaju miejsc, obiektów lub obszarów publicznych na terenie gminy (por. uchwała SN z 17.04.1997 r., III RN 11/97, OSNAP 1997, nr 20 s. 393). Możliwe zatem jest ustanowienie zakazów w wyznaczonych miejscach publicznych. (por. wyr. SN z 8.04.1994 r. III ARN 18/94)

Przesłanka szczególnego charakteru obiektu bądź miejsca oznacza, iż rada gminy nie ma pełnej dowolności w wyborze tych miejsc.

Na tle wyżej wskazanych podstaw należy stwierdzić, że zdaniem opiniującego przedłożony projekt uchwały nie spełnia przesłanek ustawowych, bowiem wszystkie miejsca wskazane w projekcie są ujęte albo zbyt szeroko a niektóre albo objęte już ustawowym zakazem (pkt 1, 3, 4, 6) albo nie mają charakteru miejsc szczególnych (pkt 2, 5).

Otrzymują :
Wydział Organizacyjny
aa.

Radca Prawny

Sergiusz Foltynowicz