

Prezydent Miasta Poznania

Or-II.0006.63.2012

030812 - 2844

Poznań, 3 września 2012 r.

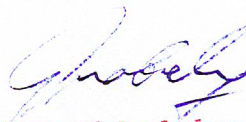
**Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania**

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 23 sierpnia 2012 r. przekazującym projekt uchwały Klubu Radnych Prawa i Sprawiedliwości *zmieniającej uchwałę Rady Miasta Poznania Nr LXIX/953/V/2010 z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdu lokalnym transportem zbiorowym (PU nr 610/12)* uprzejmie informuję, że Pan Artur Mysiek, radca prawny z Biura Prawnego Urzędu Miasta Poznania zgłosił uwagi do projektu uchwał, które niniejszym załączam.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że opiniuję przedmiotowy projekt uchwały negatywnie, z uwagi na skutki finansowe dla Miasta, jakie wiązałyby się z przyjęciem proponowanych regulacji, tj. obniżenie dochodów budżetu Miasta o kwotę około 300 tys. zł. W załączeniu tabela sprzedaży biletów czasowych w strefie A.

Z poważaniem



Ryszard Grobelny

* Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań

tel. +48 61 878 53 81, fax +48 61 852 92 75, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

Poznań, 2012-08-29

Pr.AM 074.1.286.2012.AM

Wydział Organizacyjny
Urzędu Miasta Poznania
(drogą elektroniczną w systemie Lotus
z użyciem Edytora Aktów Prawnych)

UWAGI DO PROJEKTU UCHWAŁY RMP
zmieniającej uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości
opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym

Dot. projektu uchwały (identyfikator: RM_0006u_336_12, wersja projektu: 0, PU nr 610/12).

Po zapoznaniu się z ww. projektem, zgłaszam do niego następujące uwagi.

Analizowana uchwała ma zmienić uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 RMP z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym. Ta ostatnia była kilkakrotnie zmieniana, ostatnio w znacznym zakresie, uchwałą Nr XXIX/399/VI/2012 RMP z dnia 29 marca 2012 r. I to właśnie do uchwały o treści nadanej uchwałą ostatnio wymienioną odnoszą się w istocie rzeczy zmiany proponowane w analizowanym projekcie. Proponowana zmiana polega na wprowadzeniu w okresie od 4.09.2012 r. do 30.04.2013 r. w dniach od poniedziałku do piątku w godzinach od 6.00 do 19.00 wydłużenia czasu obowiązywania biletów jednorazowych: 15.minutowego do 25 minut, a 30.minutowego do 45 minut. Ingeruje się tym samym w wysokość części opłat, czy raczej w zasady ponoszenia części opłat w dwóch kolejnych latach wynikające z:

- 1) zał. nr 1 do zmienianej uchwały (dot. roku 2012) – „Tabela 1. Bilety w granicach miasta Poznania (strefa A)”, l.p. I.1 i I.2; **nie jest przy tym jasne, czy w intencji projektodawców leży też wydłużenia czasu obowiązywania biletów 30.minutowych w biletach aglomeracyjnych** opisanych w: „Tabela 2. Bilety aglomeracyjne (strefy A, B i C)”, l.p. I.1;
- 2) zał. nr 2 do zmienianej uchwały (dot. roku 2013) – „Tabela 1. Bilety w granicach miasta Poznania (strefa A)”, l.p. I.1 i I.2; **nie jest przy tym jasne, czy w intencji projektodawców leży też wydłużenia czasu obowiązywania biletów 30.minutowych w biletach aglomeracyjnych** opisanych w: „Tabela 2. Bilety aglomeracyjne (strefy A, B i C)”, l.p. I.1.

Dość złożony sposób ustalenia wysokości opłat (rozbudowane tabele z objaśnieniami dodatkowymi) powoduje, że odpowiednie zredagowanie i wyrażenie zamierzonych zmian jest trudne. W celu realizacji zamiarów uchwały opiniodawca proponuje skorzystać z istniejących już objaśnień dodatkowych do tabel zawartych w załącznikach poprzez dodanie w nich punktów w brzmieniu jak zaproponowany w § 1 projektu odpowiednio zmodyfikowanych, jeśli chodzi o odniesienie do wysokości opłat za strefę A oraz strefy A, B i C. Wydaje się też, że skoro projekt ustanawia te udogodnienia w odniesieniu do dni roboczych (poniedziałek – piątek), zatem intencją aktu jest wyłączenie spod udogodnień sobót, niedziel i dni świątecznych, nawet jeśli te ostatnie mieszczą się w przedziale poniedziałek – piątek.

Opiniodawca proponuje zatem następujące brzmienie § 1 uchwały:

„§ 1

W uchwale Nr LXIX/953/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym, wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w załączniku Nr 1 w objaśnieniach dodatkowych do tab. 1 dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:
 - 8. Czas obowiązywania biletów jednorazowych do 15 minut skasowanych w okresie od dnia września 2012 r. do 31.12.2012 r. w dniach od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem świąt, w godzinach od 6.00 do 19.00 wydłuża się do 25 minut.*
 - 9. Czas obowiązywania biletów jednorazowych do 30 minut skasowanych w okresie od dnia września 2012 r. do 31.12.2012 r. w dniach od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem świąt, w godzinach od 6.00 do 19.00 wydłuża się do 45 minut;**
- 2) w załączniku Nr 2 w objaśnieniach dodatkowych do tab. 1 dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:
 - 8. Czas obowiązywania biletów jednorazowych do 15 minut skasowanych w okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do 30.04.2013 r. w dniach od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem świąt, w godzinach od 6.00 do 19.00 wydłuża się do 25 minut.*
 - 9. Czas obowiązywania biletów jednorazowych do 30 minut skasowanych w okresie od dnia 1 stycznia 2013 r. do 30.04.2013 r. w dniach od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem świąt, w godzinach od 6.00 do 19.00 wydłuża się do 45 minut.**

Uwaga: powyższa propozycja zakłada, że udogodnienia mają dotyczyć tylko strefy A.

Ponadto opiniodawca proponuje też:

- 1) zmianę tytułu projektu na bardziej zwięzły, co powinno być istotą tytułów aktów prawnych, bez wchodzenia w szczegóły co do numeru i daty zmienianego aktu. Proponowany tytuł to: „(...) zmieniająca uchwałę w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym”;*
- 2) zmianę terminu wejścia w życie uchwały na 5 września 2012 r. lub późniejszą datę. Umotywowane to jest okolicznością, że zamierzone udogodnienie miałyby zostać uchwalone na sesji, która rozpocznie się o godz. 9.00, a samo rozstrzygnięcie RMP podjęłaby w godzinach jeszcze późniejszych (pkt 22 porządku obrad). Zatem pasażerom jadącym środkami transportu publicznego wcześniej i kasującym bilety jednorazowe na 15 i 30 minut trudno byłoby powoływać się na zamierzenia projektodawców, co do których nie wiadomo, czy się ziszczą. Trudno też wymagać od kontrolerów Zarządu Transportu Miejskiego, aby honorowali fakt, iż zamierza się wprowadzić analizowane udogodnienia.*

Z powyższych przyczyn projekt nie może być obecnie parafowany przez radcę prawnego.

Radca Prawny
Artur Mysłək

Tabela 1. Sprzedaż biletów czasowych w strefie A w okresach październik-maj w latach 2010-2011 oraz 2011-2012.

		2010-2011		2011-2012		zmiana	
		ilość	wartość	ilość	wartość	ilość	wartość
Bilety czasowe w strefie A		24 597 413	39 571 592	24 353 586	39 323 762	-243 827	-247 830
w tym:							
do 15 minut	suma	20 555 352	30 415 084	20 997 983	31 641 312	442 631	1 226 228
	U50	10 694 008	10 693 586	10 761 000	10 895 637	66 992	202 051
	N	9 861 344	19 721 498	10 236 983	20 745 675	375 639	1 024 177
do 30 minut	suma	3 983 299	6 972 286	3 297 312	7 504 822	-685 987	-1 467 464
	U50	1 983 716	2 974 536	1 643 504	2 491 253	-340 212	-483 282
	N	1 999 583	5 997 750	1 653 808	5 013 568	-345 775	-984 182
do 60 minut	suma	58 762	184 223	58 291	177 629	-471	-5 594
	U50	25 639	51 504	28 303	56 975	2 664	5 471
	N	33 123	132 719	29 988	120 654	-3 135	-12 065

Wg prognozy z września 2011r. w okresie październik 2011 - kwiecień 2012 zmniejszenie przychodów z tytułu wprowadzenia wydłużenia czasu ważności biletów jednorazowych (15 minutowych do 25 minut a 30 minutowych do 45 minut) miało wynieść 230,5 tys. zł. Ostatecznie zmniejszenie przychodów wyniosło 247,8 tys. zł., przy czym czas obowiązywania zmian przedłużono do końca maja 2012r.