

Prezydent Miasta Poznania

Or-II.0006.8.2013

180313 - 21

Poznań, 15 marca 2013 r.

**Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania**

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 15 lutego 2013 r. przekazującym projekt uchwały Rady Miasta Poznania *zmieniającej uchwałę Rady Miasta Poznania Nr XXXIV/269/IV/2003 z 2 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia w Poznaniu strefy płatnego parkowania, stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania (PU nr 793/13)*, autorstwa Klubu Radnych Prawa i Sprawiedliwości, uprzejmie informuję, co następuje:

Kwestia o charakterze zasadniczym przemawiająca przeciwko podjęciu proponowanej uchwały wynika z treści art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 260). Stanowi on, co następuje: „3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania.”

Wynika z niego, że organem inicjującym podjęcie uchwały w sprawie strefy płatnego parkowania jest organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta). Wniosek taki wyrażony jest także w komentarzu do cytowanego przepisu autorstwa R. A. Strachowskiej zawartego w „Komentarzu do ustawy o drogach publicznych” (Wydawnictwo ABC 2012, publ. LEX). Czytamy w nim: „Organem inicjującym procedurę ustalenia strefy płatnego parkowania jest wójt (odpowiednio burmistrz lub prezydent miasta), który kieruje do rady gminy (rady miasta) wniosek w tym zakresie”. A contrario można z tego wyciągnąć wniosek, że żaden inny organ czy

* Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań

tel. +48 61 878 53 81, fax +48 61 852 92 75, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

podmiot nie mają kompetencji do inicjowania procedury uchwałodawczej w przedmiotowej sprawie. Tym samym nie jest uprawnione zamieszczenie przedmiotowej uchwały w porządku obrad sesji Rady Miasta Poznania i jej ewentualne podjęcie. Należy też zauważyć, iż zgodnie z art. 91. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała rady gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. Czynnikiem kwalifikującym do orzeczenia przez organ nadzoru o niezgodności z prawem jest to, czy naruszenie prawa ma charakter istotny czy nieistotny. W judykaturze za takie istotne naruszenie prawa uważa się m.in. naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (teza 3 wyroku WSA w Warszawie z dnia 26 września 2005 r., IV SA/Wa 821/05, LEX nr 192932).

Abstrahując od powyższych uwag o charakterze zasadniczym, informuję, że Pan Damian Pokorski, radca prawny z Biura Prawnego Urzędu Miasta Poznania, zgłosił uwagi do przedmiotowego projektu uchwały, które niniejszym załączam.

Mając na względzie skutki finansowe uchwalenia proponowanych regulacji, a także z uwagi na uwarunkowania prawne, opiniuję negatywnie powyższy projekt uchwały.

Poniżej przedstawiam szczegółowe uzasadnienie mojej opinii w sprawie:

1. Aspekt ekonomiczny.

Zaniechanie poboru opłat w soboty skutkować będzie:

- a) zmniejszeniem przychodów o około 960.000 zł rocznie (opłaty z automatów parkingowych oraz opłaty mobilne wnoszone przy pomocy telefonu komórkowego),
- b) przeprogramowaniem systemu elektronicznego sprawującego nadzór nad poborem opłat w Strefie Płatnego Parkowania w Poznaniu (system nadzorujący, automaty parkingowe, tablice zmiennej treści) oraz zmianą oznakowania pionowego – koszt jednorazowy około 100.000 zł,
- c) zmniejszeniem kosztów o około 84.000 zł rocznie (konieczne jest zawarcie aneksów do umów dotyczących serwisowania systemu poboru opłat i usług informatycznych),
- d) wprowadzenie opłat na całym obszarze SPP spowoduje wzrost wpływów z opłat parkingowych szacunkowo o około 240.000 zł rocznie. Powyższy szacunek wynika z ilości pojazdów parkujących poza miejscami wyznaczonymi (około 80.000 rocznie), co przy opłacie za 1 godzinę parkowania (3 zł) daje ww. kwotę.

Szacunkowe skutki finansowe uchwalenia przedmiotowej uchwały przedstawia tabela:

Koszty		Przychód	
Zmniejszenie przychodów w związku z zaniechaniem poboru opłat w soboty	Przeprogramowanie systemu elektronicznego sprawującego nadzór nad poborem opłat w SPP	Zmniejszenie kosztów serwisowania systemu poboru opłat i usług informatycznych	Wpływy z opłat parkingowych pojazdów parkujących poza miejscami wyznaczonymi
rocznie	koszt jednorazowy	rocznie	Rocznie
960.000 zł	100.000 zł	84.000 zł	240.000 zł
1.060.000 zł		324.000 zł	

Biorąc pod uwagę przedstawiony powyżej bilans kosztów i przychodów, w aspekcie ekonomicznym podjęcie przedmiotowego projektu uchwały nie jest zasadne.

2. Aspekt techniczny.

W opinii Zarządu Dróg Miejskich badania napęłnienia SPP nie potwierdzają zasadności likwidacji Strefy Płatnego Parkowania w soboty.

Konsekwencją zaniechania poboru opłat w soboty będzie konieczność przeprogramowania systemu elektronicznego sprawującego nadzór nad poborem opłat w Strefie Płatnego Parkowania w Poznaniu (system nadzorujący, automaty parkingowe – 422 szt., tablice zmiennej treści – 11 szt.).

Ponadto konieczna będzie zmiana treści znaków pionowych D-44 informujących o wjeździe do SPP (dotyczy zmiany czasu obowiązywania SPP – 50 szt.).

Powyższe zmiany są możliwe pod względem technicznym do realizacji, powodują jednak konsekwencje finansowe.

3. Aspekt prawny.

Zgodnie z opinią prawną, art. 13 b ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 j.t.) stanowi: „*Oplatę pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w SPP, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo*”. Z przepisu tego wynika, iż przedmiotem regulacji może być wyłącznie określenie miejsca, dni roboczych, podczas których będzie pobierana opłata i w jakich godzinach. Według radcy prawnego opiniującego projekt uchwały proponowane przez autorów skreślenie w § 3 ust. 2a załącznika nr 3 do uchwały słów „w dni robocze” i zastąpienie dotychczasowego zapisu: „*Oplaty (....) pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w wyznaczonym miejscu SPP (...)*”, nowym zapisem „*Oplaty (...) pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w każdym miejscu SPP (...)*” jest niedopuszczalne, bowiem oznaczałoby ono kompetencję rady gminy do ustanowienia odpłatności za parkowanie także w niedzielę i święta, jeśli te dni przypadałyby w okresie od poniedziałku do piątku. Z przytoczonego wyżej przepisu ustawy wynika jednoznacznie, że ustawa nie przyznaje kompetencji radzie gminy w tym zakresie. Ponadto, zdaniem Zarządu Dróg Miejskich, pkt. 6.1 załącznika nr 2 do uchwały winien otrzymać następujące brzmienie: „*za zastrzeżenie stanowiska postojowego – koperty w Strefie Płatnego Parkowania obowiązującej 5 dni w tygodniu (od poniedziałku do piątku) w okresie miesięcznym w godzinach od 6:00 do 18:00*”.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty nie jest możliwe pozytywne zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały, a nade wszystko uzasadniony jest wniosek o wycofanie przedłożonego projektu z porządku obrad Rady Miast Poznania.

Z poważaniem



Ryszard Grobelny

Dokument powiadomienia

Dokument stworzył(a) DAMIAN POKORSKI (BIURO PRAWNE tel. 878 5444) w dniu 2013-03-07 o godzinie 10:53:47 .

Nadawca powiadomienia

Damian Pokorski

Adresat powiadomienia

Barbara Diczkaniec

Opis maila

Do przedłożonego projektu uchwały zgłaszam następujące uwagi : ; 1) tytuł uchwały : w wersji 1 proszę zmienić szyk wyrazów na "uchwałę Nr {...} Rady MP z dnia "; 2) par. 1 : w wersji 1 proszę zmienić szyk jak w pkt 1);; 3) par. 1 : w wersji 4 winno być "(Dz. Urz. Woj. Wielk. Nr 191, poz. 3562, z 2009 r. Nr 24, poz. 387. Nr 186, poz. 3159, z 2011 r. Nr 89, poz. 1510, z 2012 r. poz. 1652, 1653 i 1654); proszę tym samym usunąć zapis od słów "zmienionej" do słowa "lutego 2012 r.";; 4) w par. 1 w pkt 1 i w pkt 2 lit. a i c : proszę usunąć słowo "następujące";; 5) w par. 1 pkt 2 lit. b : proszę zastąpić słowo "skreśla" słowem "uchyla";; 6) Odnosnie propozycji zmiany w par. 1 pkt 2 lit. a należy zwrócić uwagę, że ustawa o drogach publicznych (Dz.U.2007.19.115) w art. 13 b ust. 1 stanowi "Opłatę (...) pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo."Z przepisu tego wynika, że przedmiotem regulacji może być wyłącznie określenie w kóre dni r o b o c z e będzie pobierana opłata i w jakich godzinach. Proponowane skreślenie słów "w dni robocze" uważam zatem za co najmniej niecelowe, oznaczałoby by ono bowiem kompetencję Rady do ustanowienia odpłatności za parkowanie także w niedziele i święta, jeśli te dni przypadłyby w okresie od poniedziałku do piątku. Z przytoczonego przepisu ustawy wynika jednoznacznie, że kompetencja taka Radzie nie przysługuje.; Podobnie rzecz się ma ze zmianą dotychczasowego zapisu " w wyznaczonym miejscu w SPP" na zapis "w każdym miejscu w SPP". Dotychczasowy zapis stanowi jedynie wierne powtórzenie zapisu ustawowego, który nie ustanawia dla Rady kompetencji w zakresie "wyznaczania miejsc". A zatem zapis "w każdym miejscu w SPP" jest niedopuszczalny, albowiem ustawa nie przyznaje kompetencji Radzie w tym zakresie. Na podstawie art.13 b ust.6 pkt 1 ustawy kompetencja w zakresie "wyznaczania w strefie płatnego parkowania miejsc przeznaczonych na parkowanie" należy do "organu właściwego do zarządzania ruchem na drogach w uzgodnieniu z zarządcą drogi"; 7)w par 1 pkt 2 lit. c : zamiast "ust. 1" winno być "w pkt 1"; ponadto w wersji 1 nowego brzmienia zbędny jest znak":".;

Temat

Powiadomienie o projekcie uchwały zmieniająca uchwałę Rady Miasta Poznania Nr XXXIV/269/IV/2003 z 2 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia w Poznaniu strefy płatnego parkowania, stawek opłat za parkowanie pojazdów

samochodowych na drogach publicznych w strefie
płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz
sposobu ich pobierania,

Wydział BIURO RADY MIASTA

Identyfikator RM_0006u_29_13

Wersja 0