

Prezydent Miasta Poznania

Or-II.0006.18.2013

150413-2456

Poznań, 15 kwietnia 2013 r.

URZĄD MIASTA POZNANIA BIURO RADY MIASTA SEKRETARIAT 01		
WPLYNĘŁO DNIA	15 KWI. 2013	WPLYNĘŁO DNIA
L. dz.	zał. -2456	✓
znak spr.		

do PH
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 4 kwietnia 2013 r. przekazującym projekt uchwały Rady Miasta Poznania *zmieniającej uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym (PU nr 840/13)*, autorstwa Klubu Radnych Platformy Obywatelskiej, uprzejmie informuję, że Pan Artur Mysiek, radca prawny z Biura Prawnego Urzędu Miasta Poznania, zgłosił uwagi do przedmiotowego projektu uchwały, które niniejszym załączam.

Jednocześnie chciałbym zauważyć, że proponowane w projekcie uchwały zmiany są kolejnymi propozycjami przed wprowadzeniem systemu PEKA dla aglomeracji poznańskiej. W ciągu najbliższego roku zostanie zakończone wdrażanie systemu PEKA. Związane to będzie również z całkowitym przemodelowaniem taryfy biletowej. Wprowadzanie dodatkowych biletów jesienią br., a następnie dokonywanie kolejnych, bardzo szeroko zakrojonych zmian na początku 2014 roku wprowadzi dezorientację wśród pasażerów. Obecnie w związku z planowanym wdrożeniem systemu PEKA w opracowaniu znajduje się taryfa cen biletów dla tego systemu.

Ponadto propozycja biletów 120 i 150 dniowych obejmuje tylko strefy A, A+B oraz A+B+C z pominięciem biletów dla stref B lub C oraz B+C, co różni ją z aktualnie obowiązującą. Również w tabeli powinna znaleźć się informacja, że podane ceny są cenami ulgowymi. W innym przypadku kwoty podane w tabeli musiałyby być traktowane jak ceny normalne i osoby uprawnione płaciłyby 50% tych kwot.

*Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań

tel. +48 61 878 53 81, fax +48 61 852 92 75, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

Z szacunków Zarządu Transportu Miejskiego wynika, że ceny w projekcie zostały skalkulowane tak, że wynoszą ok. 60% ceny ewentualnego biletu normalnego. Oznacza to, że w tabeli musiałyby się znaleźć zapis „Cena – ulgowy 60%”, a przede wszystkim przygotowany musiałby zostać również projekt uchwały w sprawie ulg i zwolnień wprowadzający nową ulgę – 60% na zakup konkretnych biletów (120- i 150-dniowych) dla określonych grup osób (uczniowie, studenci, doktoranci).

Wprowadzenie nowej, wyższej ulgi dla głównej grupy osób korzystających dotychczas z biletów ulgowych spowoduje obniżenie przychodów ze sprzedaży biletów, gdyż większość osób korzystających dotychczas z biletów ulgowych 3-, 6-, 9-, 10- i 12-miesięcznych może zacząć korzystać z nowej oferty. Szacunkowo kwota ta może wynosić ok. 200 tys. zł miesięcznie.

Nadmieniam również, że zgodnie z procedurą wprowadzania zmian w uchwale w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym, na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2001r., Nr 79, poz. 854), projekt uchwały należy co najmniej 30 dni przed sesją Rady Miasta przekazać organizacjom związkowym z prośbą o zaopiniowanie.

W związku z powyższym nie jest możliwe pozytywne zaopiniowanie przedmiotowego projektu uchwały.

Z poważaniem



Ryszard Grobelny

Wydział Organizacyjny
Urzędu Miasta Poznania
(drogą elektroniczną w systemie Lotus
z użyciem Edytora Aktów Prawnych)

UWAGI DO PROJEKTU UCHWAŁY RMP
zmieniającej uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości
opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym

Dot. projektu uchwały (identyfikator: RM_0006u_121_13, wersja projektu: 0, PU nr 840/13).

Po zapoznaniu się z ww. projektem nie neguję jego zgodności z prawem. Stwierdzam, że uchwała o zaproponowanej treści nie narusza prawa i mogłaby zostać podjęta. Zgłaszam jednakże postulat natury formalnej w celu zoptymalizowania regulacji prawnej dot. opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym.

Analizowana uchwała ma zmienić uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 RMP z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym. Ta ostatnia była zmieniana aż 9 razy i to w znacznym zakresie. Obecna treść uchwały dalece odbiega od pierwotnej. W tym stanie rzeczy warto przytoczyć przepis § 84 Zasad techniki prawodawczej (Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" Dz.U. Nr 100, poz. 908) dotyczący nowelizacji ustaw, który poprzez § 141 tegoż rozporządzenia ma zastosowanie również do uchwał.

§ 84. Jeżeli zmiany wprowadzane w ustawie miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy albo gdy ustawa była już poprzednio wielokrotnie nowelizowana, opracowuje się projekt nowej ustawy.

Wobec powyższego opiniodawca stoi na stanowisku, że materia wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym wymaga wydania nowego aktu prawnego - nowej uchwały Rady Miasta Poznania. Ta uchwała uwzględniałaby dotychczasowe ukształtowanie regulowanej materii oraz analizowane tu propozycje zmian. Uchylałaby ona obecną uchwałę Nr LXIX/953/V/2010 RMP z dnia 16 marca 2010 r.

Wejście w życie projektowanej nowelizacji ma nastąpić dopiero 15.08.2013 r. Jest więc dostatecznie dużo czasu, aby przygotować projekt zupełnie nowej uchwały, która w tymże terminie wejdzie w życie.

Z powyższych przyczyn opiniodawca nie zatwierdził w Edytorze Aktów Prawnych zaproponowanej nowelizacji uchwały Nr LXIX/953/V/2010 RMP z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym.

Radca Prawny
Artur Mysłek