

Prezydent Miasta Poznania

Or-II.0006.16.2014

140514 - 2677

Poznań, 14 maja 2014 r.

URZĄD MIASTA POZNANIA		
BIURO RADY MIASTA		
SEKRETARIAT 01		
WPŁYNIO DNIA	14 MAJ 2014	WPŁYNIO DNIA
L. dz. _____ zał. _____		
znak spr. _____		

Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 14 kwietnia 2014 r. przekazującym projekt uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie zasad wznoszenia pomników na terenie Miasta Poznania (PU nr 1149/14), uprzejmie informuję, że p. Beata Schulz-Górska, radca prawny z Biura Prawnego UMP, zgłosiła uwagi prawne do przedmiotowego projektu uchwały, które niniejszym załączam.

Odnosząc się do kwestii merytorycznych przedłożonego projektu uchwały, wyrażam pozytywną opinię. Jednakże chciałbym zwrócić uwagę na kilka proponowanych zapisów:

- 1) W § 3 ust. 1 przewiduje się skierowanie wniosku w sprawie wzniesienia pomnika do zaopiniowania przez właściwe komisje Rady Miasta oraz Zespół. Natomiast w mojej opinii wniosek powinien zostać również skierowany do zaopiniowania przez Prezydenta Miasta, jak również Prezydent Miasta powinien mieć możliwość zorganizowania debaty lub konsultacji społecznych.

W związku z powyższym proponuję wprowadzenie zmian do § 3 ust. 1, 3 i 4 w brzmieniu:

- § 3 ust. 1: „Wniosek, o którym mowa w § 2, Przewodniczący Rady Miasta kieruje w ciągu 14 dni do zaopiniowania przez:

- 1) właściwe komisje Rady Miasta Poznania dla spraw kultury (pomników) i polityki przestrzennej;
- 2) Zespół do spraw wznoszenia pomników na terenie Miasta Poznania, zwany dalej „Zespołem”;
- 3) **Prezydenta Miasta Poznania”.**

- § 3 ust. 3: „**Prezydent Miasta Poznania** oraz komisje Rady Miasta Poznania właściwe dla spraw kultury (pomników) i polityki przestrzennej oraz Zespół wydają swoje opinie w ciągu 90 dni, dokonując oceny zasadności wzniesienia pomnika”.

- § 3 ust. 4: „**Prezydent Miasta Poznania** oraz komisje Rady Miasta właściwe dla spraw kultury (pomników) i polityki przestrzennej mogą przed wydaniem opinii, o których mowa § 3 ust.3, zorganizować debatę publiczną nad wnioskiem w sprawie wzniesienia pomnika”.

- 2) Zespół, o którym mowa w § 4 ma zostać powołany w drodze zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania, czyli w formie aktu wykonawczego do uchwały, co stanowi wyłączną prerogatywę organu wykonawczego. Natomiast w projekcie uchwały został już określony skład Zespołu, ze wskazaniem konkretnych stanowisk podległych Prezydentowi Miasta.
- 3) Zespół, który ma mieć charakter ekspercki i zarazem roboczy, w mojej ocenie jest zbyt liczny, a liczba osób winna być przedstawiona w formie „od do”, gdyż w przypadku rezygnacji któregośkolwiek z członków Zespół nie będzie mógł funkcjonować do czasu powołania następcy.

W związku z powyższymi uwagami sugeruję zapis § 4 ust. 1 w brzmieniu:

„1. Zespół, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt. 2, powołuje w drodze zarządzenia Prezydent Miasta Poznania na okres kadencji Rady Miasta, w składzie:

- 1) do 4 przedstawicieli wskazanych przez Prezydenta Miasta Poznania,
- 2) do 2 przedstawicieli wskazanych przez Radę Miasta Poznania,
- 3) do 7 osób spośród zaproponowanych Prezydentowi przez organizacje (stowarzyszenia), do których statutowych celów należą sprawy z zakresu architektury, urbanistyki, sztuk pięknych, krajobrazu przestrzennego, estetyki, historii oraz historii sztuki”.

Z poważaniem



Ryszard Grobelny

Dokument powiadomienia

Dokument stworzył(a) BEATA SCHULZ-GÓRSKA (BIURO PRAWNE tel. 878 5454) w dniu 2014-05-05 o godzinie 14:25:07

Nadawca powiadomienia	Beata Schulz-Górska
Adresat powiadomienia	Beata Schulz-Górska, Kamila Lewandowska, Tomasz Witulski, Grzegorz Ganowicz
Opis maila	Witam , poniżej wnoszę następujące uwagi do projektu uchwały dotyczącej zasad wznoszenia pomników ,mianowicie:; - przede wszystkim wątpliwość budzi zaliczenie przedmiotowej uchwały do aktów prawa miejscowego . Zarówno orzecznictwo jak i doktryna wskazują iż podstawę prawną dla stanowienia prawa miejscowego wskazuje upoważnienie zawarte w ustawie . " Akty prawa miejscowego muszą być wydawane wyłącznie w oparciu o wyrażne , a nie jedynie o domniemanie lub wykładnię celowościową upoważnienie ustawowe i to tylko w granicach w tym upoważnieniu określonym "- wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24.04.2013 syg.akt IV SA /Po 116/13 . ; W uzasadnieniu w/w wyroku WSA uznał , i dzieląc jednocześnie pogląd NSA z dn. 16.05.2001r. , że przepis art.94 Konstytucji wyklucza możliwość wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie ogólnego przepisu kompetencyjnego , jakim jest art.18 u.o s.g. . ; Nadto , przepis art. 40 u.o s.g. wskazuje iż gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego albo na podstawie upoważnień ustawowych (tj. przepisów szczególnych) - 40 ust.1 ; albo na podstawie niniejszej ustawy czyli " samorządowej " ale w granicach wyznaczonych przez ust. 2 art.40 . ; Materia dotycząca zasad wznoszenia pomników nie mieści się w kategoriach wymienionych w art.40 ust.2 u.o s.g. , , ani też tą kwestią nie zajmuje się żaden przepis szczególny . Zatem , zdaniem opiniującego , przedstawiony projekt uchwały aktem prawa miejscowego nie jest . W związku z tym par.6 uchwały proponuję zmienić w ten sposób że w miejsce dotychczasowego zapisu wpisać : " uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia . ; Niezależnie od powyższego proponuję , by : ; - w par.3 ust. 2 , po wyrażeniu " w par.2 " wykreślić wyrażenie " ust.1-4 " ; gdyż ust.1-4 stanowi właśnie cały par.2 ; wątpliwość budzi , fakt , czy brak uzupełnienia wniosku w zakresie par.2 ust.4 może skutkować jego nierozpatrzeniem , skoro z treści ust.4 wynika , że koncepcja formy pomnika (pkt.2) oraz szkic (pkt 3) nie są obowiązkowym załącznikiem do wniosku . ; W takim przypadku w par. 3 ust. 2 w wyrażeniu "ust.1-4 " winno być "ust.1-3 " ; - w par.3 ust.3 zasadne będzie , by uniknąć zbędnych dyskusji , dopraczowanie od kiedy liczony będzie termin (90 dni) do wydania opinii przez Komisję Rady oraz Zespół . ; ; Mając na uwadze powyższe , proszę o zmianę treści uchwały . ; Beata Górska

Temat	Powiadomienie o projekcie uchwały w sprawie zasad wznoszenia pomników na terenie Miasta Poznania
Wydział	BIURO RADY MIASTA
Identyfikator	RM_0006u_98_14
Wersja	0
