

Sekretarz Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0006.26.2015

Lotus: 161015 - 1489

Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania

URZĄD MIASTA POZNANIA		BIURO RADY MIASTA		SEKRETARIAT		01	
16 PAZ. 2015		WYKONANO		DNIA			
L. dz.		zł.		-1489			
znak spr.							

Poznań, 16 października 2015 r.

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 24 września 2015 r. przekazującym projekt uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie *uchwalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Poznania dotyczących zwiększenia przejrzystości wydatkowania środków pieniężnych poprzez wprowadzenie elektronicznego rejestru zawieranych umów (PU nr 227/15)*, autorstwa Dorażnej Komisji Legislacyjnej, uprzejmie informuję, co następuje:

Na wstępie podkreślam, że wykaz umów Miasta Poznania zarejestrowanych w Urzędzie Miasta Poznania istnieje w postaci elektronicznej już od 1 lutego 2009 r., najpierw funkcjonował w systemie „Lotus Notes”, a od 15 marca 2014 r. w Komputerowym Systemie Administracji Terenowej „KSAT”. Zadanie elektronicznej rejestracji umów realizowane jest zatem od ponad sześciu lat. Jednakże do 2015 roku rejestr nie był powszechnie i bezpośrednio dostępny na internetowej stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Poznania. Informacje publiczne o zawartych przez Miasto umowach udostępniane były każdorazowo na wniosek pisemny wnioskodawcy.

Dla zwiększenia efektywności dostępu do tej kategorii informacji publicznej Wydział Organizacyjny Urzędu Miasta Poznania podjął w pierwszej połowie 2015 r. działania zmierzające do opublikowania wykazu umów zarejestrowanych w Urzędzie Miasta Poznania w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce „Biblioteka Dokumentów”. Prace nad upublicznieniem rejestru objęły aspekty techniczne i redakcyjne, ale przede wszystkim analizy prawne udostępnienia danych prawnie chronionych występujących w niektórych rodzajach umów cywilnych. Ustawa

z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. nr 112, poz. 1198 ze zm.) jest najobszerniejszym, ale nie jedynym aktem prawnym wyrażającym i konkretyzującym konstytucyjną zasadę jawności działania organów władz publicznych. Deklaracje jawności — w odniesieniu do swego zakresu unormowania — zawiera szereg ustaw szczegółowych, m.in. te wskazane w uzasadnieniu do projektu uchwały.

W związku z powyższym, projekt uchwały nawiązuje do daleko zaawansowanych w Wydziale Organizacyjnym UMP prac nad udostępnieniem elektronicznego rejestru zawieranych umów Miasta Poznania, ewidencjonowanych w Urzędzie Miasta. Rejestr ten nie obejmuje umów zawieranych bezpośrednio przez miejskie jednostki organizacyjne, a także spółki komunalne, ponieważ nie są one objęte wspólnym systemem informatycznym, który umożliwiłby ich automatyczne publikowanie.

Należy dodać, że rejestr umów umożliwi każdemu zapoznanie się z treścią informacji publicznej, która zawarta jest w umowach, tj. z faktami takimi, jak: data zawarcia, nr ewidencyjny, rodzaj umowy, nazwa kontrahenta, przedmiot, wartość, data realizacji.

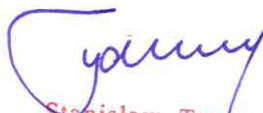
Niemniej, poniżej wskazuję kwestie, które wymagają doprecyzowania w projekcie uchwały:

1. Mając na uwadze cel uchwały, proponuje się użycie wyrażenia „publiczne udostępnienie elektronicznego rejestru zawieranych umów”, zamiast wyrażenia „wprowadzenie elektronicznego rejestru zawieranych umów”.
2. Uszczegółowienia wymaga zapis zobowiązujący Prezydenta Miasta Poznania do przedstawiania Radzie Miasta Poznania rocznych sprawozdań z realizacji uchwały - to znaczy, czy sprawozdania mają dotyczyć funkcjonowania rejestru, opracowania statystyki ilościowej – liczby wpisów do rejestru i liczby odwiedzających (użytkujących) dane z rejestru w danym roku (np. zestawienia wydatków Miasta prezentowane są w sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta, a informacja o wykonaniu uchwały Rady Miasta Poznania przekazywana jest radnym raz na pół roku). Fakt publikowania rejestru w przestrzeni internetowej, ogólnodostępnej, w formie otwartych danych umożliwia każdemu zainteresowanemu samodzielną ich analizę. W tej sytuacji nie widzę potrzeby ich sprawozdawania przez Prezydenta Miasta.
3. W projekcie uchwały nie wskazano rodzaju umów gromadzonych w rejestrze oraz czy rejestr ma zawierać wyłącznie umowy, których stroną jest Miasto Poznań, czy również te, których

stroną jest np. miejska jednostka organizacyjna. Co istotne, nie każdy rodzaj umowy, np. umowa zawierana przez pracodawcę z pracownikiem, może być opublikowany.

4. W związku z tym, że rejestr umów to informacja publiczna, należy odwoływać się do Biuletynu Informacji Publicznej, a nie do „oficjalnej strony Urzędu Miasta”.

Z wyrazami szacunku



Stanisław Tamm