

**AUTOPOPRAWKA**  
**DO PROJEKTU UCHWAŁY**  
**RADY MIASTA POZNANIA**  
**NR 390/16**

w sprawie zwolnienia cmentarzy od podatku od nieruchomości

W projekcie uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie zwolnienia cmentarzy od podatku od nieruchomości wprowadza się następujące zmiany:

1. § 3 ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „informacji, których zakres i formę przekazywania określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.).”;
2. § 4 otrzymuje brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 października 2015 r. i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2021 r..”.

Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU

Iwona Mażkowiak

RADCA PRAWNY

dr Anna Wozniak-Tyczka

SKARBNIK MIASTA POZNANIA

Barbara Sznaj

**Uzasadnienie wprowadzenia autopoprawki:**

Pismem z dnia 26 lutego 2016 r. (data wpływu - 1 marca 2016 r.) prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgłosił zastrzeżenia do projektu uchwały w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., nr 59, poz 404 ze zm.) wskazując konieczność dokonania powyższych zmian.

|                          |              |               |
|--------------------------|--------------|---------------|
| URZĄD MIASTA POZNANIA 03 |              |               |
| BIURO RADY MIASTA        |              |               |
| WPRYSK<br>DN:            | 2016 -03- 10 | WPRYSK<br>DN: |
| L. dz.                   | Zał.         |               |
| znak spr.                |              |               |



DDO-530- 63 (2) /16/MM

Warszawa, 26 lutego 2016 r.

Pani  
Iwona Maćkowiak  
Zastępca Dyrektora Wydziału  
Urząd Miasta Poznania  
ul. Słowackiego 22  
60-823 Poznań

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 lutego 2016 r. (znak pisma: Fn.XIV.3120.42.26.2016), dotyczące projektu uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie zwolnienia cmentarzy od podatku od nieruchomości, działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 ze zm.), pragnę przedstawić następujące zastrzeżenia.

Z projektu uchwały wynika, iż na jej podstawie będzie udzielana pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013). W celu zapewnienia zgodności projektu uchwały z ww. rozporządzeniem Komisji UE, należy dokonać w nim następujących zmian.

- 1) W przepisie § 3 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały, należy odwołać się bezpośrednio do informacji, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis<sup>1</sup>.
- 2) W związku z tym, że rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 obowiązywać będzie do dnia 31 grudnia 2020 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od daty jego wygaśnięcia, w projekcie uchwały należy ograniczyć termin jej obowiązywania zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, tj. do dnia 31 grudnia 2020 r. lub do dnia 30 czerwca 2021 r.

Pragnę jednocześnie zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 1 i 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295 ze zm.), tworzenie i rozszerzanie cmentarzy należy bądź do zadań własnych gminy (tzw. cmentarze komunalne), bądź do zadań władz kościelnych (tzw. cmentarze wyznaniowe), a ich utrzymanie i zarządzanie nimi należy odpowiednio do wójtów (burmistrzów lub prezydentów

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 53, poz. 311 ze zm.

miast) oraz właściwych władz kościelnych. Z utrwalonego w orzecznictwie stanowiska UOKiK<sup>2</sup> wynika, że rynek usług cmentarnych<sup>3</sup> (obejmujący usługi administrowania cmentarzem, w tym utrzymanie cmentarza jako terenu zielonego, zapewnienie na nim ładu i porządku, urządzenie go według planu zagospodarowania oraz nadzór nad zakładaniem grobów, pochówkiem i ekshumacją) ma charakter lokalny i nie jest rynkiem konkurencyjnym. Należy zauważyć, iż o wyborze cmentarza decyduje przede wszystkim wola osoby zmarłej lub jej rodziny, wyznaniowy charakter cmentarza, jego prestiż, czy istnienie grobów osób bliskich, zatem na wybór cmentarza mają wpływ względy osobiste, a nie występowanie elementów konkurencji między administratorami cmentarzy zlokalizowanych na terenie tej samej gminy. W związku z tym, należy uznać, iż rynek usług cmentarnych, obejmujący usługi zarządzania cmentarzem, jest rynkiem niekonkurencyjnym. Powyższe oznacza, iż zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów, budynków lub ich części zajętych na tego typu działalność, nie stanowi pomocy publicznej (w tym pomocy de minimis).

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, proponuję poddać pod rozważenie konieczność uznania przedmiotowego zwolnienia za pomoc *de minimis*.

Z poważaniem,

prof. Piłko

<sup>2</sup> Np. wyrok Sądu Antymonopolowego z dnia 14 lipca 1999 r. sygn. akt XVII Ama 28/99.

<sup>3</sup> Obok usług cmentarnych wyróżnia się usługi pogrzebowe, polegające na przygotowaniu zwłok do pochówku, przygotowaniu miejsca pochówku, wykopanie grobu, transport i pochówek zwłok z asystą pogrzebową, a także załatwieniu formalności związanych z pogrzebem. Działalność w zakresie usług pogrzebowych jest, co do zasady, działalnością konkurencyjną.