

Poznań, dnia 6.03.2020r.

Or-XVI.074.1.46.2020.JGG

Uwagi
do projektu uchwały (PU 473/20) w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem
zbiorowym „Taryfa Poznańska”

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 27.02.2020r. zgłaszam następujące uwagi do projektu uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym „Taryfa Poznańska” (PU 473/20) – w wersji z autopoprawką:

- 1) Przedmiotem projektu uchwały (zgodnym ze wskazaną podstawą prawną) jest ustalenie wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej, tj. za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym. Przedmiotowy projekt uchyla uchwałę Nr XII/177/2019 Rady Miasta Poznania z dnia 28 maja 2019r. w sprawie wysokości opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym regulującym tożsamą materię. Zarówno przedmiotowy projekt, jak i ww. uchylana uchwała ustalają wysokość opłat za przejazdy zbiorowym lokalnym transportem, ustalają strefy biletowe oraz ustalają zasady taryfowe. Niezależnie od ww. uchwał, Rada Miasta Poznania w odrębnej uchwale (aktualnie uchwale Nr XIX/325/VIII/2019 z 19.11.2019r.) wprowadziła zwolnienia i ulgi w opłatach za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym, która to uchwała nie jest zmieniana ani uchylana niniejszym projektem, a materia zwolnień i ulg w opłatach za przejazdy zgodnie z treścią projektu nie jest (w zamierzeniu) jego przedmiotem. Tymczasem ust. 9 załącznika nr 3 do projektu reguluje kwestię ulgi (a właściwie zwolnienia) w opłacie za przejazd. Obejmowanie treści aktu prawnego problematyki niebędącej jego przedmiotem, nadto uregulowanego innym aktem prawnym (do którego dany akt prawny nie odnosi się wprost, w szczególności poprzez jego zmianę) nie jest zgodne z zasadami techniki prawodawczej.

Treść ust. 9 załącznika nr 3 jest również niejasna i nieprecyzyjna:

- mowa jest o „zachowaniu” ulgi, tymczasem jak to wskazano powyżej ulgi i zwolnienia zostały wprowadzone innym aktem prawnym i powinny być zmieniane oraz uchylane poprzez zmianę albo uchylenie owego innego aktu prawnego;
- ulga nazywana w projekcie „ulgą 100% dla uczniów szkół (...)” nie jest tożsama ze zwolnieniem zawartym w ust. 1 pkt 21 załącznika do uchwały Nr XIX/325/VIII/2019 z 19.11.2019r. (prawdopodobnie do tej ulgi nawiązuje autor projektu),
- użyto sformułowania „podstawówek”, które ma charakter potoczny, a więc nie powinno stanowić elementu treści aktu prawnego,
- wskazano konkretne gminy objęte porozumieniami międzygminnymi, co skutkować może trudnościami w stosowaniu uchwały (danej zasady taryfowej) w razie zmian

w tym zakresie (zawarciu nowym porozumień międzygminnych lub rozwiązaniu dotychczasowych).

- 2) W ust. 10 załącznika nr 3 projekt reguluje kwestię sposobu ponoszenia opłaty za przejazdy pociągami POLREGIO i Kolei Wielkopolskich, a więc za usługi pasażerskich przewozów kolejowych świadczonych przez innych organizatorów publicznego transportu kolejowego, niestanowiących usług komunalnych świadczonych przez Miasto Poznań. Regulacja ta pozostaje poza przedmiotem opiniowanego projektu (ustalenie wysokości cen i opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym świadczone przez Miasto Poznań). Nadto następuje bez podstawy prawnej, gdyż Rada Miasta Poznania nie jest upoważniona (w szczególności na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej) do ustalania wysokości cen i opłat, sposobu ustalania cen i opłat lub sposobu uiszczania cen i opłat za przejazdy pasażerskimi przewozami kolejowymi realizowanymi przez przewoźników kolejowych (w szczególności Koleje Wielkopolskie lub Przewozy Regionalne).
- 3) Nadto w mojej ocenie przedmiotowy projekt uchwały stanowi projekt aktu prawa miejscowego, a więc podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a data jego wejścia w życie nie powinna być krótsza niż 14 dni od daty ogłoszenia. Tymczasem przedmiotowy projekt zawiera przepisy regulujące kwestię wejścia w życie niezależnie od jego publikacji, a więc jak dla uchwały niebędącej aktem prawa miejscowego. Kwestia charakteru aktów obejmujących problematykę ustalenia cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej nie została jednoznacznie rozstrzygnięta w piśmiennictwie i orzecznictwie, jednakże ostatnie orzecznictwo (w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego) wskazuje raczej na powszechnie obowiązujący charakter ww. aktów i nieograniczony krąg ich adresatów (wykraczający poza sferę wewnętrzną jednostki komunalnej), co świadczy o tym, iż są to akty prawa miejscowego. W ostatnich miesiącach w województwie wielkopolskim jako akty prawa miejscowego podejmowano uchwały dotyczące cen i opłat za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym w Ostrowie Wlkp. i Koninie. Nadto zarządzenie Prezydenta Miasta Poznania z 9.12.2019r. dotyczące cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej świadczone przez Palmiarnię Poznańską również zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym, a więc zostało uznane przez Prezydenta Miasta Poznania oraz przez Wojewodę Wielkopolskiego za akt prawa miejscowego. Z tych względów § 4 projektu winien brzmieć:
- „§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2020 r.”

Dodatkowo zwracam uwagę, iż po opublikowaniu tekstu jednolitego ustawy stanowiącej podstawę prawną projektu ogłoszono zmiany ww. ustawy, a więc oznaczenie zawarte w podstawie prawnej projektu winno zostać uzupełnione (prawidłowa treść: Dz.U. z 2019r. poz. 712 i 2020), co jednakże nie wpływa na zgodność z prawem ewentualnie podjętej uchwały.

W pozostałym zakresie nie zgłaszam uwag do projektu.


RADCA PRAWNY
Justyna Gliszczyńska-Gniewek