

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Nr sprawy: Or-V.152.1.916.2017

L. dz.: 02/0170/M34

**Pani
Beata Tomaszewska-Sobieraj
Stowarzyszenie Żłobków
Niepublicznych
ul. Pyrzycka 11
60-182 Poznań**

Poznań, 5 października 2017 r.

Szanowna Pani,

odpowiadając na petycję z 29 czerwca 2017 roku, przekazaną Prezydentowi Miasta Poznania przez Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z 5 lipca 2017 roku, w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu gminy dla podmiotów prowadzących żłobki, innych niż jednostki samorządu terytorialnego, uprzejmie wyjaśniam, że obecnie zgodnie z art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 157 ze zmianami) „podmioty prowadzące żłobek lub klubik dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką” dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczenia dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Oznacza to, że rada gminy może zdecydować o takiej formie przyznania dotacji, ale nie jest to jej obowiązek. Dotacja ta dotyczy dzieci zapisanych do danej formy opieki, a nie dzieci faktycznie przebywających w określonym wymiarze godzin pod opieką wyżej wskazanych podmiotów. Rada gminy nie może w uchwale wprowadzić różnicowania dotacji i nie może ograniczyć przyznania jej wyłącznie na dzieci zamieszkujące na terenie gminy itd. W naszym mieście zastosowano zapis art. 61 wyżej wskazanej ustawy przewidujący możliwość zlecenia organizacji opieki sprawowanej w formie żłobka lub klubiku dziecięcego lub przez dziennych opiekunów. Taka forma jest przejawem prywatyzacji wykonywania zadań publicznych. Samo zadanie, które jest przedmiotem zlecenia, zachowuje publiczny charakter, ale istnieje możliwość, by było bezpośrednio wykonywane przez podmioty niepubliczne. Wybór podmiotów odbywa się na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 1817 ze

zmianami). Oznacza to, że zasady wyboru podmiotów, tryb przeprowadzenia konkursu, treść ofert konkursowych i zasady jego rozstrzygnięcia określa wyżej wskazana ustawa.

Nie zgadzam się z podnoszonymi przez Panią zarzutami jakoby otwarte konkursy ofert organizowane przez Miasto Poznań naruszały zasady równości rodziców czy przedsiębiorstw. Udział w organizowanych konkursach był dobrowolny. Wszystkie podmioty uczestniczące w nim brały udział na tych samych zasadach i musiały spełnić jednakowe warunki. Jednocześnie należy odróżnić spełnienie warunków konkursu od faktycznego uzyskania dotacji. Każdy przedsiębiorca uczestniczący w konkursie mógł przedstawić taką ofertę, która uzyska większą liczbę punktów od komisji konkursowej. Zatem od atrakcyjności oferty zależała decyzja o przyznaniu dotacji. W żadnym wypadku nie ma to związku z dyskryminacją lub faworyzowaniem przedsiębiorców. Urząd Miasta Poznania nie nakładał obowiązku przedstawienia programu opieki nad dziećmi niepełnosprawnymi (żaden żłobek publiczny takiej oferty nie posiada). W jednym z konkursów pojawiło się także dodatkowo punktowane kryterium, które jednak nie było wymogiem formalnym.

Trudno też zgodzić się z zarzutem naruszenia zasad równego traktowania rodziców dzieci uczęszczających do poszczególnych żłobków, gdyż stroną postępowania były podmioty prowadzące żłobki. Dofinansowanie uzyskiwał dany przedsiębiorca.

Podnoszony zarzut nierównego traktowania żłobków publicznych i prywatnych również uważam za nietrafiony, gdyż z wyliczeń Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych wynika, że koszt opieki nad jednym dzieckiem w żłobku publicznym wynosi 1 303,60 zł i w tym ujęte jest wyżywienie. Przy założeniu, że żłobek niepubliczny otrzymuje dotację w wysokości 700 zł (najwyższą w kraju) i pobiera opłatę od rodziców w wysokości 350 zł to całkowity koszt wynosi 1050 zł bez wyżywienia. Z posiadanych danych wynika, że koszt wyżywienia w żłobku niepublicznym to 12 zł/dziennie, co daje około 264 zł miesięcznie. Zatem całkowity koszt opieki nad dzieckiem w żłobku niepublicznym wynosi około 1 314 zł.

Podmioty biorące udział w konkursie miały prawo wyboru i przystępując do niego, akceptowały określone w konkursie warunki. Urząd nie ograniczał uczestnikom stawek pobieranych od rodziców, ale dodatkowo punktował ich wysokość. Założeniem było, aby rodzice ponosili opłaty zbliżone do tych, które obowiązują w żłobkach publicznych. Organ samorządowy ma obowiązek dopilnować przestrzegania zawartych umów oraz dbać o celowość i racjonalność wydatkowanych z budżetu środków.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego przyznawania dotacji na podstawie art. 60 wyżej wskazanej ustawy, zmienionej ustawą z dnia 7 lipca 2017 roku o zmianie niektórych ustaw związanych z systemem wsparcia rodziny (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1428), które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku, uprzejmie informuję, że nadal nie nakłada on obowiązku przyznawania dotacji w tym trybie. Obecnie trwają analizy, które mają ocenić celowość i racjonalność takiego rozwiązania, w szczególności określić skutki finansowe ewentualnych zmian. Chciałbym jednocześnie podkreślić, że podległe mi służby pracują nad kompleksowym rozwiązaniem wsparcia dla rodziców dzieci do lat 3. Jestem przekonany, że Rada Miasta Poznania wybierze rozwiązanie najlepsze dla mieszkańców Poznania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Jędrzej Gólski

Do wiadomości:

Rada Miasta Poznania RM-II.152.6.2017

