Urząd Miasta Poznania
Wydział Zamówień i Obsługi Urzędu

Nr sprawy: ZOU-XII.271.7.2019.AS
UID:

Wszyscy Wykonawcy

Poznań, dnia 22.02.2019 r.

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia pn.: ***„Interwencyjne porządkowanie nieruchomości stanowiących własność Miasta Poznania nie zarządzanych przez inne jednostki organizacyjne Miasta"***

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 Prawa zamówień publicznych Zamawiający przekazuje treść pytań, które wpłynęły od Wykonawcy wraz z odpowiedziami.

Jednocześnie na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający zmienia treść SIWZ.

Pytanie:

Na podstawie przepisów art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 1579 ze zmianami), zwanej dalej Ustawą PZP, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie następujących wątpliwości wynikających z treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Jednym z kryteriów, według których Zamawiający będzie dokonywał oceny ofert złożonych w przedmiotowym postępowaniu, jest kryterium zatrudnienia na umowę o pracę osób bezrobotnych, według którego w zależności od liczby bezrobotnych zadeklarowanych przez wykonawcę w formularzu ofertowym, oferta uzyska odpowiednią liczbę punktów.

Naszą wątpliwość budzi sam fakt ustanowienia takiego kryterium, które obok tego, że jest niedopuszczalne z punktu widzenia przepisów Ustawy PZP, to w naszej ocenie zostało ustanowione w zupełnym oderwaniu od rzeczywistej sytuacji na rynku pracy w Mieście Poznaniu.

Jest rzeczą zrozumiałą, że promocja zatrudnienia jest jednym z ważnych aspektów społecznych, jakich stosowanie w ramach prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nakazują przepisy regulujące zasady udzielania zamówień publicznych. Zważyć jednakże należy, że stosowanie działań zmierzających do promowania zatrudnienia osób zmarginalizowanych i bezrobotnych nie może się odbywać automatycznie, bez uwzględnienia rzeczywistych potrzeb w tym zakresie.

Wg stanu na koniec miesiąca października 2018 r. stopa bezrobocia w Poznaniu osiągnęła poziom 1,2 % i była najniższa w Polsce. Nie jest też tajemnica, że w bardzo dużym stopniu

mamy tu do czynienia z bezrobociem pozornym, gdzie osoby zarejestrowane w rzeczywistości wcale nie poszukują pracy, a przedstawiane im oferty pracy są odrzucane, bądź bagatelizowane. Taki stan rzeczy potwierdza sytuacja na rynku zatrudnienia, gdzie ogromna jego cześć została opanowana przez cudzoziemców zza wschodniej granicy.

Jako podmiot świadczący usługi komunalne na regionalnym rynku, dysponujemy załogą składająca się w przewadze, ze sprawdzonych pracowników i naszą troską nie jest brak możliwości pozyskania nowych osób. Troską tą jest zapewnienie pracy dla osób już wchodzących w skład naszej załogi. Zatem rodzi się tu pytanie, czy aby móc skutecznie ubiegać się o przedmiotowe zamówienia, firma nasza ma zwolnić pracowników po to, aby w ich miejsce zatrudnić bezrobotnych, lub uszczegółowiając, czy wymóg zatrudnienia na umowę o prace osób bezrobotnych, ma prowadzić do zwolnienia grupy pracowników, a następnie do przyjęcia tych samych osób jako bezrobotnych.

Czysta ekonomika wskazuje, że do wykonywania zadań związanych z działalnością firmy posiadamy wystarczającą liczbę pracowników (nawet w nadmiarze), a każde zatrudnienie dodatkowych pracowników będzie ekonomicznie nieuzasadnione i szkodliwe dla interesu firmy.

Mając na względzie przedstawioną powyżej argumentację uważamy, że będą się z nią utożsamiać także inni wykonawcy, a wymóg dotyczący zatrudnienia na umowę o prace osób bezrobotnych i ustanowienie tego wymogu jako jedno z kryteriów oceny ofert zostały podjęte w sposób nieprzemyślany, nieuzasadniony względami związanymi z sytuacją na regionalnym rynku pracy.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że Zatrudnienie na umowę o pracę nie może stanowić kryterium oceny ofert. O ile wymóg wykazania się osobami pozostającymi w stosunku pracy może, zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy Pzp, stanowić element opisu przedmiotu zamówienia, jako wynikający literalnie z przepisu, to regulacje dotyczące kryteriów oceny ofert na taką możliwość nie wskazują. Opis kryteriów społecznych zawarty w art. 22 ustawy Pzp wyraźnie stanowi, że ma się ono odnosić do osób których aktywizacja zawodowa jest trudniejsza, nie zaś polegać samej formie nawiązania stosunku pracy (wyrok z 28 listopada 2016 r., sygn. akt KIO 2152/16).

Jednocześnie zaznaczenia wymaga, że kryterium liczby osób bezrobotnych zatrudnionych na umowę o pracę dotyczy właściwości wykonawcy i stanowi ingerencję w sposób i wewnętrzną organizację realizacji przez danego wykonawcę zamówienia, dlatego też należy uznać je za niedozwolone w świetle art. 91 ust. 3 ustawy Pzp. (wyrok z dnia 6 września 2018 r., sygn. akt KIO 1696/18).

Mają powyższe na uwadze prosimy o zmianę treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia w zakresie wynikającym z przedstawionej argumentacji.

Odpowiedź:

1. Zamawiający nie zmieni zapisów **rozdziału XI pkt 1 SIWZ**, w zakresie kryteriów, którymi będzie się kierował przy wyborze oferty (dot. P3 - Zatrudnienie osób bezrobotnych).

Uzasadnienie:

Zgodnie z regulacją wynikającą z art. 91 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych zwaną dalej „ustawą", kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia. Przepis ten zezwala na to, aby kryteriami oceny

ofert były między innymi aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2 p.z.p. (np. bezrobotnych w rozumieniu ustawy z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy).

Prowadzenie aktywnej polityki społecznej z wykorzystaniem środków publicznych stanowi obowiązek władz publicznych, związany z zasadą społecznej gospodarki rynkowej (art. 20 Konstytucji). W szczególności w świetle art. 65 ust. 5 ustawy zasadniczej władze publiczne powinny prowadzić politykę zmierzającą do pełnego i produktywnego zatrudnienia poprzez zwalczanie bezrobocia. Także w dokumentach programowych UE, zwłaszcza w strategii „Europa 2020" na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju, podkreśla się, że istotą europejskiego modelu zrównoważonego rozwoju jest odpowiednie pogodzenie konkurencyjności gospodarczej ze sprawiedliwością społeczną. To samo wynika ze strategii „Sprawne Państwo 2020". Dlatego przy udzielaniu zamówień publicznych trzeba uwzględniać równolegle potrzeby społeczne związane ze zwalczaniem bezrobocia, promocją zatrudnienia pracowniczego, które powinno mieć pierwszeństwo przed formami cywilnoprawnymi, ochronę praw pracowniczych oraz wspierać integracją społeczną, zwłaszcza w odniesieniu do osób niepełnosprawnych i długotrwale bezrobotnych. Założenia te są wdrażane do europejskiego i krajowego porządku prawnego.

Urząd Miasta Poznania w ramach zamówień publicznych, zorientowanych bezpośrednio na zaspokojenie potrzeb zbiorowych, zobowiązany jest również, do realizowania określonych celów polityki społecznej państwa i samorządu, w tym także w zakresie promocji i egzekwowania przestrzegania wymagań dotyczących polityki społecznej.

Wątpliwości Wykonawcy związane z poprawnością prawną ustanowionego przez Zamawiającego kryterium, są bezzasadne.

Kolejną kwestią jest, obowiązek Zamawiającego do określenia wymagań w taki sposób, aby umożliwić wszystkim potencjalnym Wykonawcom, ubieganie się o zamówienie, niezależnie od tego z jakiego regionu czy kraju pochodzą. Z powyższego wynika, że kierowanie się sytuacją konkretnego rejonu nie może determinować Zamawiającego do zaniechania lub podjęcia określonych czynności.

Zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy, Ustawodawca uprawnił Zamawiającego do określania w opisie przedmiotu wymagań związanych z realizacją zamówienia, dotyczących zatrudnienia osób bezrobotnych.

Rozważając możliwości w szerokiej perspektywie, ale również uwzględniając stan sytuacji na rynku zatrudnienia i stan bezrobocia w rejonach takich jak Poznań, Zamawiający nie skorzystał z danego mu uprawnienia do postawienia wymagań dot. zatrudnienia bezrobotnych, w zakresie warunku w postępowaniu. Obowiązek zatrudnienia socjalnego Zamawiający sprowadził do rangi jednego z pozacenowych kryteriów oceny ofert przetargowych, zwiększając tym samym swobodę Wykonawcy w podjęciu decyzji o konkurowaniu poziomem zatrudnienia bezrobotnych.

Sugestia Wykonawcy, że Zamawiający określił kryterium „w zupełnym oderwaniu od rzeczywistej sytuacji na rynku pracy w Mieście Poznaniu" nie znajduje uzasadnienia.

Określone przez Zamawiającego kryterium dotyczące zatrudnienia bezrobotnych nie ingeruje w sposób i wewnętrzną organizację pracy danego Wykonawcy zamówienia, gdyż decyzję o podjęciu zobowiązania pozostawia Wykonawcy.

Zamawiający nie zmieni określonego w SIWZ kryterium: **P3 - Zatrudnienie osób bezrobotnych**.

2. Zamawiający dokonuje zmiany treści SIWZ w **rozdziale III pkt 3:**

Jest:

Stosownie do treści art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w odniesieniu do każdej części zamówienia, na którą złożył osobną ofertę odrębnie, co najmniej trzech osób, wykonujących w ramach usługi interwencyjnego porządkowania nieruchomości jedną z niżej wymienionych czynności:

1) zbieranie i załadunek drobnych odpadów;
2) koszenie traw;
3) kierowanie pojazdem bramowym lub hakowym;
4) załadunek ładowarką lub koparko-ładowarką odpadów będących przedmiotem uporządkowania;
5) kierowanie kosiarką bijakową lub samojezdną.

Po zmianie:

Stosownie do treści art. 29 ust. 3a ustawy Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, w odniesieniu do każdej części zamówienia, na którą złożył osobną ofertę odrębnie, ~~co najmniej trzech~~ osób, wykonujących w ramach usługi interwencyjnego porządkowania nieruchomości ~~jedną z niżej~~ wymienion~~ych~~e niżej czynności:

1) zbieranie i załadunek drobnych odpadów;
2) koszenie traw;
3) kierowanie pojazdem bramowym lub hakowym;
4) załadunek ładowarką lub koparko-ładowarką odpadów będących przedmiotem uporządkowania;
5) kierowanie kosiarką bijakową lub samojezdną.

3. Zamawiający dokonuje zmiany treści SIWZ w **rozdziale XIII pkt 6**:

Jest:

1. Przed zawarciem umowy Wykonawca dostarczy:
   a) projekty umów o podwykonawstwo z podmiotami, na zasobach których polega Wykonawca (jeśli dotyczy),
   b) oświadczenie Wykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę powyższych osób wykonujących czynności określone w rozdz. III SIWZ pkt 3.
   c) w przypadku zadeklarowania przez Wykonawcę w ofercie zatrudnienia osób bezrobotnych do realizacji zamówienia Wykonawca przed podpisaniem umowy przedłoży Zamawiającemu jeden z poniższych dokumentów:
      a) umowę o pracę z osoba bezrobotną
      b) zgłoszenie oferty pracy przedstawioną Urzędowi Pracy
      c) odpis skierowania osoby bezrobotnej do pracy wystawiony przez Urząd Pracy
      d) informacje o braku osób bezrobotnych wystawioną przez Urząd Pracy

Po zmianie:

6. Przed zawarciem umowy Wykonawca dostarczy:
   a) projekty umów o podwykonawstwo z podmiotami, na zasobach których polega Wykonawca (jeśli dotyczy),
   b) oświadczenie Wykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę powyższych osób wykonujących czynności określone w rozdz. III SIWZ pkt 3.
   c) w przypadku zadeklarowania przez Wykonawcę w ofercie zatrudnienia osób bezrobotnych do realizacji zamówienia Wykonawca przed podpisaniem umowy przedłoży Zamawiającemu jeden z poniższych dokumentów:
      a) zgłoszenie oferty pracy przedstawioną Urzędowi Pracy
      b) odpis skierowania osoby bezrobotnej do pracy wystawiony przez Urząd Pracy oraz oświadczenie Wykonawcy o zatrudnieniu tej osoby.
      c) informacje o braku osób bezrobotnych wystawioną przez Urząd Pracy

4. Zamawiający dokonuje zmiany treści SIWZ w zakresie **załącznika nr 9 do SIWZ**:

a) § 6 ust. 1

Jest:

Wykonawca zobowiązany jest w okresie realizacji zamówienia do zatrudniania na podstawie umowy o pracę, co najmniej trzech osób, wykonujących w ramach usług interwencyjnego porządkowania nieruchomości jedną z niżej wymienionych czynności (…)

Po zmianie:

Wykonawca zobowiązany jest w okresie realizacji zamówienia do zatrudniania na podstawie umowy o pracę, ~~co najmniej trzech~~ osób, wykonujących w ramach usług interwencyjnego porządkowania nieruchomości ~~jedną z niżej~~ wymienion~~ych~~e niżej czynności (…)

b) § 6 ust. 2

Jest:

W przypadku zadeklarowania przez Wykonawcę w ofercie zatrudnienia osób bezrobotnych do realizacji zamówienia, Wykonawca zobowiązany jest do zatrudnienia na umowę o pracę ……osoby/-ób posiadającej/-ych statut osoby/-ób bezrobotnej/-ych. Wykonawca przed podpisaniem umowy przedłoży Zamawiającemu jeden z poniższych dokumentów:

a) umowę o pracę z osoba bezrobotną
b) zgłoszenie oferty pracy przedstawioną Urzędowi Pracy
c) odpis skierowania osoby bezrobotnej do pracy wystawiony przez Urząd Pracy
d) informacje o braku osób bezrobotnych wystawioną przez Urząd Pracy

Po zmianie:

W przypadku zadeklarowania przez Wykonawcę w ofercie zatrudnienia osób bezrobotnych do realizacji zamówienia, Wykonawca zobowiązany jest do zatrudnienia ~~na umowę o pracę~~ .....osoby/-ób posiadającej/-ych statut osoby/-ób bezrobotnej/-ych. Wykonawca przed podpisaniem umowy przedłoży Zamawiającemu jeden z poniższych poniższe dokumentów:

~~a) umowę o pracę z osoba bezrobotną~~

a) zgłoszenie oferty pracy przedstawioną Urzędowi Pracy

b) odpis skierowania osoby bezrobotnej do pracy wystawiony przez Urząd Pracy oraz oświadczenie Wykonawcy o zatrudnieniu tej osoby.

c) informacje o braku osób bezrobotnych wystawioną przez Urząd Pracy.

d) § 6 ust. 5

Jest:

W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt d Wykonawca zobowiązany jest ponowić zapytanie skierowane do Urzędu Pracy w okresie obowiązywania umowy raz na kwartał.

Po zmianie:

W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt c Wykonawca zobowiązany jest ponowić zapytanie skierowane do Urzędu Pracy w okresie obowiązywania umowy raz na kwartał

d) § 6 ust. 5

Jest:

Wykonawca zobowiązany jest na każde żądanie Zamawiającego do przedłożenia oświadczenia potwierdzającego zatrudnienie osób wykonujących usługi objęte przedmiotem zamówienia na podstawie umowy o pracę i niezalegania z wypłatą wynagrodzenia na dzień złożenia oświadczenia.

Po zmianie:

Wykonawca zobowiązany jest na każde żądanie Zamawiającego do przedłożenia oświadczenia potwierdzającego zatrudnienie osób wykonujących usługi objęte przedmiotem zamówienia ~~na podstawie umowy o pracę~~ i niezalegania z wypłatą wynagrodzenia na dzień złożenia oświadczenia.

5. SIWZ Pkt IV.2. 1)

Jest:

Termin i miejsce składania ofert

1) Oferty należy składać do dnia **05.03.2019 r. do godz. 8:00.**

Po zmianie:

Termin i miejsce składania ofert

1) Oferty należy składać do dnia **11.03.2019 r. do godz. 8:00.**

4. SIWZ Pkt IV.3. 1)

Jest:

Termin i miejsce otwarcia ofert

1) Otwarcie ofert nastąpi w dniu **05.03.2019 r. do godz. 11:00.**

Po zmianie:

Termin i miejsce otwarcia ofert

1) Otwarcie ofert nastąpi w dniu **11.03.2019 r. o godz. 11:00.**

Powyższe odpowiedzi i zmiany należy uwzględnić przy składaniu ofert.

ZASTĘPCA DYREKTORA

Katarzyna Woźniak