

Protokół nr 32/16
z posiedzenia
Komisji Budżetu i Finansów oraz Nadzoru Właścicielskiego
Rady Miasta Poznania
w dniu 6 czerwca 2016 roku
miejsce: sala Malinowa UMP

W obecności quorum **Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański** otworzył posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów oraz Nadzoru Właścicielskiego.

Do protokołu załączono:

- Listę obecności radnych oraz gości (załącznik nr 1)
- Porządek obrad (załącznik nr 2)

Ad. 1. 1. Opiniowanie projektu uchwały (PU 476/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Szpitala Miejskiego im. Franciszka Raszei w Poznaniu.

Sprawozdanie finansowe za rok 2015 Szpitala Miejskiego im. Franciszka Raszei w Poznaniu przedstawiła **zastępca dyrektora ds. finansowych – Mariola Chlebowska**.

Radna Małgorzata Dudzic-Biskupska poruszyła kwestię wyniku operacyjnego oraz nadwykonania.

Zastępca dyrektora ds. finansowych – Mariola Chlebowska wyjaśniła, iż wynik operacyjny za rok 2015 wyniósł 1.842.000zł, a nadwykonanie 2%.

Głosowanie: w/s pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały (PU 476/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Szpitala Miejskiego im. Franciszka Raszei w Poznaniu.

„za” – 7 „przeciw” – 0 „wstrzym.się” – 0

W wyniku głosowania KBiFNW pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 1. 2. Opiniowanie projektu uchwały (PU 477/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Wielospecjalistycznego Szpitala Miejskiego im. J. Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Lecznym SP ZOZ.

Sprawozdanie finansowe za rok 2015 Wielospecjalistycznego Szpitala Miejskiego im. J. Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Lecznym SP ZOZ przedstawił **zastępca dyrektora ds. finansowych – Jan Sawin**.

Radna Małgorzata Dudzic-Biskupska poruszyła kwestię wysokości straty w latach ubiegłych. Zapytała o plan naprawczy dla Szpitala. Kiedy Szpital „wyjdzie na prostą”?

Dyrektor Wielospecjalistycznego Szpitala Miejskiego im. J. Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Lecznicznym SP ZOZ – Bartłomiej Gruszka stwierdził, że w tej chwili ciężko to przewidzieć, ponieważ spodziewane są zmiany o charakterze globalnym tzn. obniżenie wyceny procedur na: kardiologię inwazyjną, endoprotezoplastykę, elementy z zakresu chirurgii ogólnej. W związku z powyższym trudno w tej chwili przewidzieć, co dalej będzie się działo. Obniżenie wycen o np. 30% spowoduje zamknięcie Szpitala.

Zastępca dyrektora ds. finansowych – Jan Sawin dodał, iż do tej pory tzn. do roku 2015 program naprawczy był realizowany w 100%. Nie wiadomo jednak co będzie dalej (ogromna presja płacowa pracowników Szpitala).

Głosowanie: w/s pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały (PU 477/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Wielospecjalistycznego Szpitala Miejskiego im. J. Strusia z Zakładem Opiekuńczo-Lecznicznym SP ZOZ.

„za” – 8 „przeciw” – 0 „wstrzym.się” – 0

W wyniku głosowania KBiFNW pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 1. 3. Opiniowanie projektu uchwały (PU 478/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Poznańskiego Ośrodka Specjalistycznych Usług Medycznych.

Sprawozdanie finansowe za rok 2015 Poznańskiego Ośrodka Specjalistycznych Usług Medycznych przedstawiła **dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych – Magdalena Pietrusik-Adamska**.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański poruszył kwestię najmu pomieszczeń w budynku Szpitala.

Głosowanie: w/s pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały (PU 478/16) w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok 2015 Poznańskiego Ośrodka Specjalistycznych Usług Medycznych.

„za” – 10 „przeciw” – 0 „wstrzym.się” – 0

W wyniku głosowania KBiFNW pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 1. 4. Opiniowanie projektu uchwały (PU 467/16) w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od żądania zwrotu bonifikaty udzielonej przy zakupie od Miasta Poznania lokalu mieszkalnego nr 5, położonego przy ul. Jesiennej 20.

Projekt uchwały przedstawił **zastępca dyrektora Wydziału Gospodarki Nieruchomościami – Paweł Diakowicz**.

Głosowanie: w/s pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały (PU 467/16) w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od żądania zwrotu bonifikaty udzielonej przy zakupie od Miasta Poznania lokalu mieszkalnego nr 5, położonego przy ul. Jesiennej 20.

W wyniku głosowania KBiFNW pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 1. 5. Opiniowanie projektu uchwały (PU 474/16) w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Poznania w zakresie kształtowania pozytywnych wzorców na rynku pracy oraz stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański poinformował, iż umieścił ten punkt w porządku obrad Komisji, ponieważ chciałby ustalić o jakich kwotach mowa. Oczywiście, jest to uchwała kierunkowa, która nie narzuca nic Prezydentowi. Warto jednak wiedzieć, o jakich wartościach mowa i czy warto to rozwiązywanie wprowadzać etapami, czy od razu.

Dyrektor Wydziału Budżetu i Analiz – Piotr Husejko stwierdził, że trudno jest oszacować i przełożyć zapisy projektu uchwały na konkretne kwoty. To nie jest kwestia wyłącznie zamówień publicznych, ale również procedur dot. pożytku publicznego. Należałoby zapytać wszystkich jednostek, na ile są w stanie takie obliczenia podać. Wydaje się jednak, że otrzymana kwota nie byłaby do końca prawidłowo oszacowana. Aby przybliżyć temat wykonano analizę umów wynagrodzeń bezosobowych (umowy zlecenia lub umowy o dzieło). I tak w roku 2015 wszystkie wynagrodzenia bezosobowe kosztowały budżet Miasta łącznie 7mln zł. W zdecydowanej większości umowy dot. usług o charakterze nieciągłym (sezonowym, jednorazowym). W niektórych przypadkach dot. pracowników Urzędu (np. wykraczają poza zakres obowiązków, akcje itp.) np. PCS (186.000zł), MOPR, WGN, wybory, akcja podatek od nieruchomości, egzekucje itp. (suma ponad 1 mln zł).

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański podkreślił, iż najbardziej newralgicznym momentem może być kwestia zamówień publicznych (np. usługi budowlane). Oczywiście, rygorystyczne wprowadzenie klauzul spowoduje przystępowanie do przetargu rzetelnych firm. Z drugiej strony jednak należy oszacować o ile np. w przypadku Aquanetu podrożeją zamówienia publiczne? To mogą być bardzo duże kwoty i należy się zastanowić, kto za to zapłaci.

Radny Tomasz Lewandowski zauważył, iż przedmiotowy projekt uchwały zawiera rozwiązania, które funkcjonują już w wielu miejscach w Europie, ale również i w Polsce. Ten projekt uchwały jest niemalże przełożeniem 1:1 zarządzenia Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy, które obowiązuje od roku oraz jest bardzo podobny np. do tego, co przyjął w zakresie klauzul Zarząd Województwa Mazowieckiego. Część samorządów idzie już w tym kierunku. To jest standard, do którego powinien dążyć Poznań. Stosowanie umów/zleceń, umów o dzieło jako coś efektywnego nie sprawdza się z pewnością. Ich najbardziej absurdalne przykłady pokazał przeprowadzony w Polsce raport np. zlecenie (zamiast umowy o pracę) sprzątania przez ZUS. A zatem nawet instytucje, które powinny dbać o budowanie silnego systemu ubezpieczeń i emerytur – nie stosowały tego. Dlatego w Poznaniu należy to ucywilizować. Pan dyrektor wspominał przed chwilą o dodatkowych wynagrodzeniach dla pracowników – zgodnie z kodeksem pracy, jeżeli pracownik pracuje dłużej, to należą mu się nadgodziny. Stosowanie umów zleceń, umów o dzieło jest „obejściem” etatyzacji. Przecież najczęściej czynności wykonywane przez tak zatrudnioną osobę przypominają 1:1 stosunek pracy. Ponadto jest to obchodzenie przepisów prawa pracy. Jakże to będą koszty? Weszły w życie zmiany do ustawy prawo zamówień publicznych, które wprost nakładają na wykonawców prac budowlanych obowiązek zatrudnienia o pracę. A więc i tak koszty wzrosną. I dobrze. Jeżeli wartość rynku publicznego rośnie, to dobrze, gdyby ten pieniądz publiczny mógł w pozytywny sposób oddziaływać na rynek pracy i cywilizować go. Jeżeli dana firma zatrudnia pracowników w oparciu

o umowę o pracę, to jest to też przesłanka tego, że jest to firma rzetelna. Na temat samego projektu wypowiedział się oczywiście prawnik miejski. Zamyśl samego projektu jest taki, aby Pan Prezydent raz do roku przedstawiał radnym informację o ilości osób zatrudnionych na umowę/zlecenie. Radni muszą wiedzieć, że jest to monitorowane. Zawieranie umów w takiej formie powinno mieć miejsce wyłącznie wówczas, gdy jest to niezbędne. Stosowanie klauzuli społecznych w zamówieniach publicznych jest niezwykle ważne. To jest pewna propozycja i wskazanie Prezydentowi pewnego kierunku, w którym Poznań powinien zmierzać.

Radny Tomasz Lipiński zwrócił uwagę, iż wielu osobom odpowiada forma umowy/zlecenia np. „dorabiający” renciści, emeryci.

Zastępca Prezydenta Miasta – Maciej Wudarski podkreślił, iż ma sygnały z jednostek stosujących klauzulę społeczną np. ZZM o np. wyższych cenach przetargów. W związku z powyższym powinny zostać opracowane metody szacowania kosztów. Należy robić to rozsądnie. Mając określoną ilość środków publicznych należy się spodziewać tego, że przyjmując godziwe warunki pracy dla pracowników, firm, które do teraz pracują w ramach outsourcing'u, zostanie wykonane mniej. Pytanie, gdzie mniej i w jakiej obszarach? I oczywiście bycie zwolennikiem tej propozycji uchwały (dobry motywator dla władzy wykonawczej) nie zwalnia od obowiązku bardzo precyzyjnego szacowania kosztów. Dlaczego 30%?

Radny Tomasz Lewandowski wyjaśnił, iż taka jest średnia w Unii Europejskiej. Nie uda się z dnia na dzień dojść do 100%. Niezwykle ważne jest umiejętne wprowadzenie tej klauzuli. Wprowadzenie jej np. tylko w zakresie dodatkowych punktów przy ocenie danej oferty – też niewiele daje (wykonawcy może się bardziej opłacać pozostanie przy umowie/zlecenie bądź zatrudnieniu „na czarno”). Outsourcing'owanie usług również nie jest dobrym przykładem (np. raport kontrolny ZTM). Outsourcing'owanie usług jest dopuszczalne, prowadzi do optymalizacji kosztowej, natomiast należy pamiętać, aby się nie zapętlić. Pracownik samorządowy ma zupełnie inne prawa niż ktoś zatrudniony w oparciu o outsourcing umowa/zlecenie. Miasto, Urząd powinni promować pozytywne wzorce, bo jeśli nie Miasto, Urząd to kto? Jak w sposób przekonujący nakazywać przedsiębiorcom stosowanie tych wzorców? Nie da się. I oczywiście z tym wiąże się koszty. I z pewnością oferty będą mniej korzystne cenowo. Swego czasu przy wszystkich miękkich projektach unijnych wprowadzono nakaz zatrudnienia ludzi (w ramach tych projektów) w oparciu o umowę o pracę. Wpiszmy się w to.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański podkreślił, iż należy się poważnie zastanowić nad tym, o ile przy stosowaniu tej klauzuli wzrosną koszty. To, co przedstawił dzisiaj Pan dyrektor P.Husejko to drobiazgi. Pracownicy często sami chcą być zatrudniani na umowę/zlecenie, ponieważ np. więcej godzin nie mogą już pracować na umowę o pracę. Życie wymusza takie rozwiązania.

Sekretarz Miasta Poznania – Stanisław Tamm zauważył, iż stosowanie klauzul społecznych w tych obszarach funkcjonowania Miasta, gdzie jest to uzasadnione i możliwe, jest priorytetem, jednak musi to być oszacowane w realiach funkcjonowania, którymi dysponuje Miasto. Także w realiach związanych z rynkiem dostawców np. towarów lub usług. W przypadku wprowadzenia dodatkowych uwarunkowań – oni również potrzebują czasu na dokonanie np. zmiany filozofii myślenia o swoim biznesie. Dlatego potrzebne jest stopniowe, ewolucyjne wdrażanie. I tak dzieje się w Urzędzie: 15% klauzul społecznych w zamówieniach w I półroczu ubiegłego roku, 22% w II półroczu. Do końca maja 44% umów ma zawierać klauzulę społeczną. Oczywiście, klauzula – klauzuli nie jest równa. Priorytetem jest godne wynagradzanie i dbanie o to, aby ktoś nie „dorabiał się” kosztem innych. Należy wprowadzać wdrażanie systematycznie, z uwzględnieniem realiów budżetowych. Rynek dostawców również potrzebuje czasu, by to skompensować i w inny

sposób składać oferty. A zatem systematyczne wdrażanie – tak, ale z uwzględnieniem realiów budżetowych. Wątpliwości budzi to, czy uchwała powinna być aż tak szczegółowa. Projekt zarządzenia w Poznaniu został już przygotowany, jednak nie został jeszcze wdrożony, ponieważ 13 maja Sejm przyjął nowelizację ustawy prawo zamówień, a 8 czerwca odbędzie się posiedzenie Senatu, który dokona zmian lub nie (prawdopodobnie nie). Przewiduje się, że na przełomie czerwca i lipca znowelizowane prawo zamówień wejdzie w życie. I w oparciu o znowelizowaną ustawą ma zostać wydane zarządzenie (wraz z regulaminem), które uwzględnić będzie m.in. obligatoryjność. Albowiem rzeczywiście ustawodawca zakłada, że jeżeli relacje pomiędzy pracodawcą, a pracownikiem w zakresie usług budowlanych mają charakter stosunku pracy, to nie ma możliwości zatrudnienia w inny sposób. O tym zdecydował już ustawodawca, a Miasto, Urząd będą musieli to uwzględnić mając świadomość możliwego wzrostu kosztów realizacji zadań. W aktualnej sytuacji tego rodzaju uchwała nie powinna być przyjmowana przez Radę Miasta (nowelizacja prawa zamówień publicznych; daleko idąca ingerencja w kompetencje organu wykonawczego). Tym samym Urząd będzie to robić, przygotowany projekt uchwał zostanie bardzo wnikliwie przeanalizowany i w miarę możliwości, w pewnym zakresie uwzględniony zostanie w zarządzeniu Prezydenta (regulaminie), które zostanie wydane po wejściu w życie nowelizacji prawa zamówień publicznych.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański dodał, iż w przypadku spółek należałoby ustalić jakieś progi czasowe, aby zobaczyć jaki wzrost cen to spowoduje.

Dyrektor Biura Nadzoru Właścicielskiego – Beata Kocięcka wyjaśniła, iż w odniesieniu do spółek jednoosobowych Pan Prezydent ma bardzo dużą swobodę działania i może zobowiązać zarząd do takiego, a nie innego zachowania. Z całą pewnością podniesie to koszty funkcjonowania MPK, która stosuje zasadę doraźnego zatrudniania kierowców na umowy/zlecenie w sytuacji, kiedy jest konieczność np. przejazdów dodatkowych, okazjonalnych itp. To jest naturalne narzędzie. W odniesieniu do spółek, gdzie Miasto nie jest jedynym współnikiem sytuacja jest taka, że pozostali współnicy mogą nie wyrazić zgody na podjęcie stosownej uchwały, a co więcej mogą ją zaskarżyć (działanie na niekorzyść spółki). W odniesieniu do spółek akcyjnych – Miasto nie może wydać np. Aquanet-owi wiążących poleceń zarządowi spółki i nie może podjąć uchwały, która będzie zobowiązywała zarząd do stosowania takich, a nie innych praktyk. Miasto może wyłącznie postulować. W odniesieniu do spółek jednoosobowych, dopóki obowiązuje ustawa kominowa i zasada, że to Prezydent określa kryteria, będzie on miał z całą pewnością prawo do wykorzystania tych mechanizmów. Jest to jednak jedynie wąski krąg, co do którego Pan Prezydent ma narzędzia. W pozostałym zakresie te narzędzia są jednak dość ułomne.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański zasugerował, aby poczekać z decyzją jeszcze parę tygodni i spróbować dokonać oszacowania.

Radny Tomasz Lewandowski podkreślił, iż w zakresie prawa budowlanego stanie się to faktem. Oszczędzanie (brak umowy o pracę) kosztem innych jest nieuczciwe. Pan Prezydent powinien wydać dokument kierunkowy w tym przedmiocie. Narzędzia, dzięki którym można wpłynąć na inne podmioty, są. Jest otwarty na dyskusję.

Radny Łukasz Mikuła nawiązał do formy projektu uchwały i jego szczegółowości. Zastanawia się, czy jest on zgodny z prawem i czy jest to właściwa droga.

Radny Tomasz Lewandowski podkreślił, iż nie rozumie, dlaczego prace nad zarządzeniem Prezydenta zostały przystopowane. Jeżeli Pan Prezydent zadeklaruje na sesji, że takie zarządzenie

(w formie kierunkowej) zostanie przyjęte w najbliższych miesiącach, to Rada nie musi przyjmować przedmiotowego projektu uchwały.

Sekretarz Miasta Poznania – Stanisław Tamm podkreślił, iż projekt zarządzenia jest przygotowywany, jednak nowelizacja ustawy wymaga dostosowania obowiązujących dokumentów np. zlecenie przetargu itp. Dlatego cały komplet dokumentów ma zostać dostosowany do znowelizowanej ustawy i uwzględnić klauzule społeczne w postaci zarządzenia.

Radny Wojciech Kręglewski stwierdził, że jeśli chodzi o intencję (eliminacja szarej strefy) to jak najbardziej. Rynek jest jednak skomplikowany i niejednorodny. Niejednokrotnie dotyczy to zakresu usług, z których korzysta Miasto. Obecnie rynek budowlany jest oparty w dużej części na obcokrajowcach. Wprowadzenie sztywnych zapisów może doprowadzić do sytuacji, w której w przypadku np. rozstrzygnięcia jakiegoś przetargu, strona przegrywająca mogłaby go zakwestionować, ponieważ np. ten, który zlecał i rozstrzygał przetarg, nie uwzględnił uchwały Rady, która w tym zakresie obowiązuje w Poznaniu. Rynek pracy drastycznie się zmienia. Normą w Poznaniu zaczyna być również zatrudnianie ludzi na etat, ponieważ coraz ciężiej znaleźć pracownika, który zgodziłby się pracować na umowę/zlecenie. Należy odczytywać we właściwy sposób to, co się już dzieje teraz na rynku. Nie utrudniamy sobie pracy przez tworzenie tego typu zapisów, które będą ograniczały możliwość uelastyczniania się. Wystarczy deklaracja złożona przez Sekretarza Miasta o obowiązujących zasadach.

Głosowanie: w/s pozytywnego zaopiniowania projektu uchwały (PU 474/16) w sprawie ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Poznania w zakresie kształtowania pozytywnych wzorców na rynku pracy oraz stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.

„za” – 2 „przeciw” – 3 „wstrzym.się” – 5

W wyniku głosowania KBiFNW negatywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 2. Sprawy wniesione. Wolne głosy i wnioski.

Brak.

Przewodniczący KBiFNW – Artur Różański zamknął posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów oraz Nadzoru Właścicielskiego.

Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów
oraz Nadzoru Właścicielskiego



Artur Różański

Sporządziła:
M. Szumilas
Biuro RMP
w dniu 17 czerwca 2016r.