

PROTOKÓŁ NR 37 – I część

z posiedzenia Komisji Oświaty i Wychowania Rady Miasta Poznania

w dniu **1 września 2016r.**

Zaproszenie na posiedzenie Komisji wraz z proponowanym porządkiem obrad stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu, które prowadził przewodniczący Komisji Przemysław Alexandrowicz, uczestniczyli:

- 10 z 11 członków Komisji, co stanowi kworum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji – lista obecności stanowi załącznik nr 2 do protokołu
- goście – lista obecności stanowi załącznik nr 3 protokołu.

Posiedzenie odbyło się o godz. 14:00 w sali sesyjnej UM w Poznaniu, pl. Kolegiacki 17.

Na wstępie przewodniczący Przemysław Alexandrowicz zaproponował uzupełnienie porządku obrad o opiniowanie dwóch projektów uchwał:

- PU 619/16, co zostało przyjęte stosunkiem głosów: 7/0/0
- PU 622/16, co zostało przyjęte stosunkiem głosów: 7/0/0.

Zrealizowany porządek obrad:

1. Opiniowanie projektu uchwały (PU 605/16) w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie miasta Poznania.
2. Opiniowanie projektu uchwały (PU 606/16) w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych na terenie miasta Poznania oraz określenia granic ich obwodów.
3. Opiniowanie projektu uchwały (PU 619/16) w sprawie upoważnienia Prezydenta Miasta Poznania do zaciągnięcia zobowiązania finansowego na realizację projektu „Wypożyczenie placówek oświatowych w nowoczesny i wysokospecjalistyczny sprzęt technologiczny na terenie MPF Poznania” planowanego do dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach ogłoszonego naboru wniosków do Działania 9.3 „Inwestowanie w rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej”, Poddziałanie 9.3.4. „Inwestowanie w rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej w ramach ZIT dla MOF Poznania” Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020.

4. Opiniowanie projektu uchwały (PU 622/16) zmieniającej uchwałę Nr LXXX/1233/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie wydzielonego rachunku dochodów jednostek budżetowych Miasta Poznania, prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.
5. Informacja o realizacji działań kontrolnych Urzędu Miasta dotyczących współpracy z Fundacją Familijny Poznań w zakresie przekazania budynku i mienia ruchomego po zlikwidowanym Przedszkolu Nr 79 oraz wykorzystania miejskiej dotacji na prowadzenie przez Fundację przedszkola niepublicznego przy ul. Bukowskiej 47a - w szczególności w kontekście wypowiedzenia w trybie natychmiastowym umów w sprawie korzystania z usług przedszkola rodzicom wypowiadającym się krytycznie o działaniach Fundacji na posiedzeniu Komisji Oświaty i Wychowania RMP.
6. Sprawy wniesione. Wolne głosy i wnioski.

ad. 1

Projekt uchwały przedstawił dyr. Przemysław Foligowski.

Nie podejmując dyskusji Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie: 6/0/0.

ad. 2

Projekt uchwały przedstawił dyr. Przemysław Foligowski.

Pani Bogna Kozanecka, dyrektor Szkoły Podstawowej nr 90, zwróciła uwagę na trudną sytuację szkoły, wynikającą z takiej, a nie innej rejonizacji. Problemy nasiliły się po zarządzeniu wiceprezydenta Mariusza Wiśniewskiego, zmieniającym zasady przyznawania szkołom dodatkowych godzin na zajęcia dydaktyczne. Szkoła od 25 lat prowadzi poszerzoną edukację artystyczną, na co otrzymywała dodatkowo 2 godziny na klasę. W 2014r. przy zmianie rejonizacji szkoła straciła uczniów 2 ulic: Łłakowiczówny i Wojskowej, gdzie były bloki. W zamian szkoła otrzymała ogródki działkowe, gdzie nie ma dzieci. Zabrano także fragment ul. Bogusławskiego, gdzie są także bloki mieszkalne, ale za to dołączono kościół św. Kantego, niestety bez parafian. Dzieci, które do SP 90 miałyby 5-10 minut drogi, są przydzielone do szkoły, do której dojście trwa 20 minut. Pani Bogna Kozanecka zabierając głos chciała zwrócić uwagę na takie sytuacje. Do szkoły uczęszcza 70% dzieci spoza rejonu i zmniejszenie oferty dodatkowej skutkować może tym, że dzieci spoza rejonu nie będą dowożone.

Przewodniczący Przemysław Alexandrowicz uznał, że jest to sygnał do dyskusji dla radnych, gdy będą przystępować do debaty o obwodach.

Po krótkiej dyskusji na temat wprowadzonych zmian w obwodach, dodatkowych zajęć i nowych zasad ich przyznawania, przewodniczący Przemysław Alexandrowicz poddał projekt uchwały pod głosowanie, w wyniku którego zyskał on opinię pozytywną: 10/0/0.

ad. 3

Projekt uchwały przedstawił dyr. Grzegorz Kamiński.

Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie: 10/0/0.

ad. 4

Projekt uchwały przedstawiła dyr. Wanda Musioł.

Komisja zaopiniowała projekt uchwały pozytywnie: 10/0/0.

ad. 5

Przewodniczący Przemysław Alexandrowicz przypomniał, że po pierwszym sygnale zgłoszonym w punkcie "Wolne głosy i wnioski" pod koniec maja br., 2 czerwca odbyło się pierwsze posiedzenie Komisji na ten temat, a potem kolejne w dniu 7 lipca br. Wtedy nie było jeszcze wyników kontroli i do tematu Komisja miała wrócić po wakacjach. Od tamtego czasu Zarząd Fundacji wypowiedział umowę o świadczeniu usług przedszkolnych trojgu dzieci, powołując się na przepis umowy, mówiący o tym, że należy przestrzegać statutu przedszkola oraz na przepis, że na terenie przedszkola rodzice powinni przestrzegać norm współżycia społecznego. W pismach, wysyłanych w lipcu do rodziców, było odwołanie się do wypowiedzi na posiedzeniu Komisji, co zdaniem przewodniczącego jest niedopuszczalne. Jeżeli Fundacja korzysta z dwóch gmachów miejskich oddanych w użyczenie, a więc bez czynszu, dostaje 99% miejskiej dotacji i zobowiązuje się, że zasady obowiązujące w tych przedszkolach będą zasadami ogólnomiejskimi, a wbrew tym zasadom pobiera się kaucję, a z drugiej strony każe się dzieci wypowiedzeniem umowy w trybie natychmiastowym, to jest to rzecz nie do zaakceptowania dla radnego. Na początku sierpnia przewodniczący spotkał się z wiceprezesem Krajewskim, który sugerował stronnictwo przewodniczącego w tej sprawie. Przewodniczący wówczas odpowiedział, że stara się w sposób bezstronny prowadzić obrady, zawiadamiać wszystkie strony, wszystkim dać możliwość wypowiedzenia się, wszystkich wysłuchać. Przewodniczący ma też jednak swoje zdanie. Wypowiada je - i ma do tego prawo jako radny. Jeżeli przewodniczącemu coś się nie podoba w działaniach Fundacji, to będzie to mówił. Odwoływanie się Fundacji w pismach zastraszających rodziców do ewentualnych postępowań sądowych przewodniczący uważa za niedopuszczalne, a jest to niestety stała maniera Fundacji.

Kierownik Anna Rudawska powiedziała, że kontrola w Niepublicznym Przedszkolu Kolumbus dotycząca prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji została zakończona. Na jej podstawie 29 sierpnia sporządzono protokół, który do dzisiaj nie został przekazany Fundacji dlatego, że w ostatnich dniach sierpnia dyr. Kremser nie było, natomiast dzisiaj nie udało się spotkać ze względu na rozpoczęcie roku szkolnego. Pani kierownik odczytała notatkę zawierającą ustalenia kontroli, informując jednocześnie, że placówka ma 7 dni po odebraniu protokołu na

odniesienie się do jego zawartości. Kontrolę wszczęto z urzędu, obejmowała ona kontrolę dokumentów finansowych za okres od stycznia 2014r. do grudnia 2015r. Kontrola dokumentacji organizacyjnej i przebiegu nauczania obejmowała lata szkolne 2013/2014, 2014/2015 i 2015/2016. Kontrolę przeprowadzono w siedzibie przedszkola przy ul. Bukowskiej 47A w Poznaniu w dniach od 19 maja do 27 czerwca. Dalsze działania prowadzone były w siedzibie Wydziału Oświaty na podstawie dokumentów pozyskanych w trakcie kontroli i uzupełnianych przez Fundację na podstawie pism kierowanych przez kontrolującego. Kontrolą została objęta dokumentacja finansowa na podstawie złożonych w Wydziale Oświaty miesięcznych rozliczeń wykorzystania dotacji w celu sprawdzenia, czy dotacje były prawidłowo rozliczone, zgodnie z zakresem przewidzianym przez ustawodawcę. Kontrolą była objęta również dokumentacja organizacyjna i przebiegu nauczania w zakresie prawidłowości pobrania dotacji i zgodności zgłaszanej liczby dzieci w Niepublicznym Przedszkolu Kolumbus z liczbą dzieci podaną w sprawozdaniach składanych w Wydziale Oświaty. Kontrolą została objęta następująca dokumentacja: statut przedszkola, wnioski o przyjęcie dziecka do przedszkola w roku szkolnym 2015/2016, umowy w sprawie korzystania z przedszkola prowadzonego przez Fundację wraz z załącznikami, 15 dzienników zajęć, rozliczenia odpłatności dokonywanych przez rodziców za pobyt dzieci w przedszkolu, a także dokumenty finansowe, które zostały wykazane w miesięcznych rozliczeniach wykorzystania dotacji składanych w Wydziale Oświaty. Stwierdzenia kontroli - na podstawie przeprowadzonej kontroli dokumentów finansowych oraz organizacyjnych i przebiegu nauczania, a także udzielonych pisemnych wyjaśnień organu prowadzącego stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- pobranie w nadmiernej wysokości dotacji na dzieci, których nieobecność była wykazana przez przedszkole w dziennikach zajęć przez okres minimum jednego miesiąca kalendarzowego (dotyczyło to 17 dzieci za różne okresy rozliczeniowe)

- rozliczenie dotacji z zakupu kart magnetycznych, które były finansowane przez rodziców

- rozliczenie dotacji z zakupu polisy ubezpieczeniowej, która została sfinansowana przez rodziców

- stosowanie w umowie zapisu dotyczącego opłaty za ostateczne wezwanie do zapłaty w kwocie 20 zł

- stosowanie w umowach na rok szkolny 2015/2016 i 2016/2017 zapisu dotyczącego odmiennych zasad odpłatności w miesiącach wakacyjnych

- wykorzystanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem w zakresie kosztów reklamy umieszczonej w środkach komunikacji miejskiej, dotyczącej zmiany kryteriów rekrutacji do tych przedszkoli, zakupu akumulatora do samochodu organu prowadzącego, wynajmu pomieszczeń magazynowych do składowania mebli i zabawek ogrodowych, wykonanie projektu oddymiania klatek schodowych, dzierżawy drukarki, kosztów organu prowadzącego dotyczących m. in. paliwa, usług parkingowych, usług hotelowych, wynajmu doradcy podatkowego, szkoleń, archiwizacji, obsługi administracyjno- technicznej.

W wyniku kontroli, dnia 29 sierpnia 2016r., sporządzony został protokół obejmujący 17 stron i 3 załączniki. Protokół nie został jeszcze przekazany Fundacji. Placówka w ciągu 7 dni od odebrania protokołu może odnieść się do zawartych w nim stwierdzeń i te odniesienia będą ujęte w wystąpieniu pokontrolnym.

Przewodniczący Przemysław Alexandrowicz przypomniał, że była jeszcze sprawa rozliczeń dotyczących remontów i poprosił o wypowiedź przedstawiciela ZKZL.

Pan Adrian Karczmarek przekazał pismo (vide załącznik nr 4 do protokołu) z wykazem faktur, poszerzonym o komentarz, czy ZKZL posiada kosztorys wykonawczy czy kosztorys przedwykonawczy, inwestorski. Pracownicy ZKZL twierdzą, że w latach 2013-2015 prace remontowe zostały rozliczone prawidłowo i wykonane zgodnie z umową.

Radna Katarzyna Kretkowska była przeciwna przekazywaniu tego przedszkola w prywatne ręce, likwidacji miejskiego przedszkola i przekazania Fundacji. To się stało decyzją większości radnych. Intencje uzasadniające to przedsięwzięcie były takie, że Fundacja zobowiązywała się poprowadzić przedszkole na zasadach takich, na jakich prowadziło je Miasto i obiecywała dodatkowe z tego tytułu korzyści polegające na wykonaniu pewnego zakresu remontów. Fundacja zobowiązała się, że rodzice nie stracą na tym finansowo, że będą płacić nie więcej niż w przedszkolach miejskich. Radna zapytała, czy Wydział, kontrolując wykorzystanie dotacji skontrolował, z jakiego tytułu pobierane jest wpisowe czy kaucja od rodziców, czego nie ma w placówkach miejskich? Jak jest uzasadnienie do tego? Dlaczego rodzice to płacą i czy skontrolowano, na co te pieniądze są wydawane? Z czego to wynika, że przedszkola prowadzone przez Fundację Familijny Poznań otrzymują 99% dotacji, a inne przedszkola prywatne otrzymują 75% dotacji? Czy w innych przedszkolach prowadzonych przez Familijny Poznań również są pobierane kaucje lub inne opłaty, których nie płacą rodzice w miejskich przedszkolach? Czy inne przedszkola prywatne wiedzą o tym, że mogą zadeklarować, iż nie będą pobierać więcej niż miejskie przedszkola i w związku z tym mogłyby dostawać wyższą dotację? Czy prywatne przedszkola wystąpiły o to, aby mieć taką dotację jak Fundacja i udzielono im odmowy? Jeżeli chodzi o remonty i faktury świadczące o tym, że wykonano zakres robót, co do których Fundacja zobowiązała się, radna przypomniała o zarzutach ze strony rodziców, że Fundacja obiecała znacznie większy zakres remontów niż ten, który faktycznie wykonała. Radna chciałaby, aby Wydział Oświaty i ZKZL skontrolowali, co się faktycznie wydarzyło, jakie remonty faktycznie miały miejsce, a nie tylko to, na co są faktury w ZKZL. Fundacja prowadzi więcej przedszkoli i firma remontująca to przedszkole mogła wykonywać remonty w innym przedszkolu, więc faktury mogą dotyczyć różnych prac, różnych placówek. Kolejna sprawa – Fundacja zobowiązała się prowadzić przedszkole na takich zasadach, na jakich pracują miejskie przedszkola, ale już chyba wszyscy nauczyciele pierwotnie zatrudnieni w tym przedszkolu zostali zwolnieni lub grozi im zwolnienie. Pani dyrektor jest doprowadzona do załamania nerwowego i jest na zwolnieniu lekarskim z tego tytułu. Fundacja wyraża brak zadowolenia z Pani dyrektor, odwrotnie niż rodzice. Są zatrudniani młodzi nauczyciele, którzy kosztują mniej i radna nie wie na jakich umowach. Jest to niezgodne z zasadami funkcjonującymi w miejskich przedszkolach.

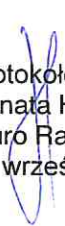
Pan Sławomir Szymczak, dyrektor operacyjny Fundacji Familijny Poznań, w imieniu zarządu odczytał oświadczenie – jak w załączniku nr 5 do protokołu.

Radna Joanna Frankiewicz poparła wniosek przedmówcy o przerwanie debatowania nad tym punktem. Fundacja powinna mieć możliwość ustosunkowania się do wyników kontroli.

Przewodniczący Przemysław Alexandrowicz wyraził głos przeciwny, ponieważ uważa, że po tym, co powiedział przedstawiciel Fundacji, Komisja nie może przerwać debaty. Następnie przewodniczący poddał wniosek pod głosowanie, w wyniku którego nie zyskał on akceptacji Komisji – za opowiedziało się 4 członków Komisji, przeciw – 5, wstrzymujący się – 0 głosów. Z uwagi na zaczynające się niebawem posiedzenie Komisji Kultury i Nauki RMP, przewodniczący przerwał posiedzenie. Obrady Komisja będzie kontynuować na kolejnym posiedzeniu.

Przewodniczący Komisji


Przemysław Alexandrowicz


Protokolowała
Renata Hildebrandt
Biuro Rady Miasta
15 września 2016r.