



ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA

Poznań, 26 lipca 2019 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.404.2019

Nr rej.: 260718-992

Pani

Klaudia Strzelecka

Radna Miasta Poznania

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 16 lipca 2019 r. interpelację Pani Radnej w sprawie prośby mieszkańca dotyczącej ponoszenia kosztów za opady atmosferyczne i przekazaną mi przez Prezydenta do rozpatrzenia, uprzejmie informuję, że wystąpiłem do Spółki Aquanet S.A. o przekazanie wyjaśnień w sprawie. Stanowisko spółki przekazuję w załączeniu.

Z wyrazami szacunku


wz. PREZYDENTA MIASTA
Katarzyna Kucharska-Koperska
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta

Poznań, 2019-07-22

Numer pisma: DW/HK/645/41958/2019

Numery spraw: HK/38015/1248/2019

**Urząd Miasta Poznania
Biuro Nadzoru Właścicielskiego
Gronowa 20
61-655 Poznań****Dotyczy: Odpowiedź na interpelację Radnej Miasta Poznania Klaudii Strzeleckiej z dnia 25 czerwca 2019 roku. Znak sprawy NW-III.0232.2.29.2019.**

W odpowiedzi na interpelację Radnej Miasta Poznania Pani Klaudii Strzeleckiej z dnia 25 czerwca 2019 roku, dotyczącej kwestii związanych z prowadzeniem rozliczeń za usługę korzystania z kanalizacji ogólnospławnej w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych, poniżej przedstawiamy wyjaśnienia poruszonych w piśmie spraw.

Podstawa prawna

Wody opadowe i roztopowe z terenu Miasta Poznania odprowadzane są do dwóch systemów kanalizacyjnych – zasadniczo wody opadowe i roztopowe trafiają do sieci kanalizacji deszczowej (rozdzielczej) będącej własnością Miasta Poznań (którą administruje Zarząd Dróg Miejskich w Poznaniu). W części zaś terenów zlokalizowanych w centrum Miasta, wody opadowe i roztopowe odprowadzane są do tzw. kanalizacji ogólnospławnej - zbiorczej, będącej własnością Aquanet SA. Kanalizacją ogólnospławną odprowadzane są zarówno ścieki socjalno-bytowe, przemysłowe oraz wody opadowe i roztopowe – razem zwane ściekami komunalnymi. Kanalizacja ogólnospławna od kanalizacji deszczowej różni się przede wszystkim tym, że ścieki z niej trafiają do oczyszczalni ścieków i podlegają całemu procesowi oczyszczania, a nie do rzeki Warty (po uprzednim podczyszczeniu). Tym samym, odprowadzanie wód opadowych i roztopowych siecią kanalizacji ogólnospławnej jest znacząco droższe (generuje znacznie większe koszty, w szczególności związane z ich dystrybucją i oczyszczaniem w oczyszczalni ścieków), niż ich odprowadzanie siecią kanalizacji rozdzielczej (deszczowej). Wody opadowe zatem, jako ścieki komunalne - czyli mieszanina ścieków socjalno-bytowych, przemysłowych oraz wód opadowych i

Siedziba Spółki
ul. Dolna Wilda 126, 61-492 Poznań
tel. 61 8359 100, fax 61 8359 012
www.aquanet.pl, e-mail: info@aquanet.pl

Dział Obsługi Klienta:
ul. Dolna Wilda 126, 61-492 Poznań
tel. 61 8359 100, fax 61 8359 063
e-mail: klient@aquanet.pl

roztopowych, odprowadzanych kanalizacją zbiorczą (ogólnospławną), podlegają pełnemu procesowi dystrybucji (przesyłowi) do Centralnej Oczyszczalni Ścieków i oczyszczenia.

Spółka Aquanet od 1 kwietnia 2010 roku prowadzi rozliczenia za wody opadowe i roztopowe odprowadzane do kanalizacji ogólnospławnej, która zlokalizowana jest tylko w centrum miasta Poznania. Dotychczas rozliczenia były prowadzone w oparciu o przepisy Ustawy z dnia 07.06.2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (zwana dalej UZZW), czyli zgodnie z zatwierdzonymi w trybie UZZW taryfami. Ostatnia w tym zakresie uchwała (nr NR XXV/342/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 23 lutego 2016 roku), zatwierdzała ceny i stawki opłat obowiązujące do końca 2017 roku. Cytowana w interpelacji uchwała RMP z 2009 roku, która została uchylona przez orzeczenia WSA dotyczyła ZDM i kanalizacji deszczowej, a nie Spółki Aquanet SA. Uchwały RMP dotyczące zatwierdzenie cen i stawek opłat dla usług świadczonych przez Aquanet SA w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji ogólnospławnej nie zostały nigdy uchylone przez WSA.

Od 1 stycznia 2018 roku, świadczona przez Spółkę Aquanet SA usługa korzystania z urządzeń kanalizacji ogólnospławnej w zakresie odprowadzania wód opadowych, nie podlega regulacjom UZZW. Jest to konsekwencja zmiany przepisów tj. wejścia w życie nowego Prawa Wodnego (zwanego dalej nPW), która wpłynęła m.in. zmiany definicji ścieków w rozumieniu UZZW. Zmiana powyższa polegała na usunięciu z definicji ścieków określonej w UZZW wód opadowych i roztopowych. Konsekwencją przedmiotowej zmiany jest jedynie wyjęcie świadczenia usług w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych spod reżimu UZZW, co nie oznacza, że taka usługa nie może być w ogóle świadczona, lub że miałaby być świadczona nieodpłatnie. W pełni zastosowanie mają bowiem odpowiednie przepisy polskiego prawa (Kodeksu cywilnego), w tym jedna z podstawowych zasad polskiego prawa cywilnego, czyli zasada swobody umów, unormowana w art. 3531 KC. Wobec powyższego, wejście w życie nPW nie doprowadziło do utraty, a jedynie do zmiany podstawy prawnej do zawierania umów o odprowadzanie wód opadowych i roztopowych z UZZW na KC. W cywilnoprawnym modelu pobierania wynagrodzenia za świadczenie usługi odprowadzania wód opadowych i roztopowych, usługi takie są świadczone na podstawie umów zawieranych przez strony, w oparciu o przepisy KC i taki model jest obecnie stosowany na terenie Miasta Poznania (w odniesieniu do sieci kanalizacji ogólnospławnej, należącej do Aquanet SA), jak również na terenie innych miast w Polsce (np. Wrocław).

Fakt, że wody opadowe i roztopowe przestały być ściekami w rozumieniu w/w ustawy nie oznacza, że przestały być ściekami w ogóle i nie podlegają odprowadzaniu i oczyszczaniu. Wody opadowe jako ścieki komunalne, czyli mieszanina ścieków socjalno-bytowych, przemysłowych oraz wód opadowych i roztopowych, odprowadzanych kanalizacją zbiorczą – ogólnospławną – podlegają pełnemu procesowi dystrybucji i oczyszczenia. Zatem zgodnie z art. 735 par. 2 KC, w zw. z art. 750 KC, Spółka niewątpliwie wykonuje swoją usługę, wobec czego przysługuje jej wynagrodzenie odpowiadające wykonanej pracy i poniesionym kosztom.

Sposób ustalania opłaty za korzystanie z kanalizacji ogólnospławnej w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych

Od samego początku wprowadzanie rozliczeń za wody opadowe i roztopowe tj. od 2010 roku, Spółka utrzymuje ten sam model kalkulacji ceny usługi oraz sposobu wyliczenia ilości m^3 wód opadowych odprowadzanych z posesji. Ilość odprowadzonych m^3 wód opadowych z posesji wylicza się na podstawie wskaźnika opadów z ostatnich 10 lat dla miasta Poznania (ilość m^3 na m^2) oraz powierzchni spływu, jaką obejmuje umowa (w m^2).

Cena wód opadowych i roztopowych odprowadzanych poprzez kanalizację ogólnospławną, obowiązująca od 1 stycznia 2018 roku, czyli 5,38 zł netto za $1m^3$, jest niezmienna od 1 kwietnia 2016 roku (Spółka utrzymała trzeci rok z rzędu tą samą cenę za odbiór wód opadowych i roztopowych). Od 1 stycznia 2018 Spółka uwzględnia w rozliczeniach poza pozostałymi powierzchniami spływu, również powierzchnie dachów, z których są niewątpliwie odprowadzane wody opadowe i roztopowe. Natomiast uwzględnienie wszystkich powierzchni spływu, nie wpłynęło na zmianę stosowanej metodyki w zakresie sposobu wyliczenia ceny (nie zastosowaliśmy żadnych dodatkowych wskaźników redukcyjnych).

Na cenę wód opadowych i roztopowych odprowadzanych do kanalizacji ogólnospławnej składają się koszty:

- a) związane z przesyłem ścieków systemem kanalizacyjnym,
- b) oczyszczenia ścieków na oczyszczalni.

Należy tutaj zaznaczyć, iż wody opadowe i roztopowe odprowadzane do kanalizacji

ogólnospławnej trafiają do Centralnej Oczyszczalni Ścieków Aquanet SA w Koziegłowach, gdzie dalej podlegają technologii oczyszczenia. Na całkowity koszt dystrybucji i oczyszczania wód opadowych i roztopowych składa się min.:

- a) zużycie materiałów,
- b) amortyzacja,
- c) opłaty środowiskowe – opłaty za odprowadzanie wód do wód zgodnie z nowym nPW,
- d) zużycie energii,
- e) podatki.

Rezygnacja z usługi odprowadzania wód opadowych i roztopowych do kanalizacji ogólnospławnej

Istnieje możliwość rezygnacji z usług Aquanet SA w zakresie korzystania z kanalizacji ogólnospławnej odprowadzającej wody opadowe i roztopowe. W przypadku zmiany sposobu zagospodarowania wód opadowych na posesji i trwałego odłączenia odpływów wód opadowych do urządzeń kanalizacji ogólnospławnej, Spółka nie nalicza stosownych opłat. Należy zaznaczyć że część naszych klientów częściowo lub całkowicie dokonała zmiany sposobu odprowadzania wód opadowych i roztopowych z posesji – wykorzystując zgodnie z intencją ustawodawcy – w inny sposób zebraną tzw. deszczówkę np. do podlewania.

Nowe prawo wodne i art. 269 ust. 1

Nowelizacja nPW wprowadziła nowe opłaty za usługi wodne, które zgodnie z obowiązującymi przepisami mogą pobierać Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie lub gminy. Spółki takie jak Aquanet SA nie mają delegacji prawnej do pobierania należności administracyjnych (a takimi są **opłaty za usługi wodne**), zatem art. 269 ust. 1 nPW nie ma zastosowania w przypadku Aquanet SA. Możliwość ustalenia opłaty za zmniejszenie naturalnej retencji terenowej jest w kompetencji gmin. Zwolnienie, jakie wprowadza art. 269 ust. 1 nPW tj. dla posesji o powierzchni poniżej 3,5 tys. m² **nie dotyczy opłat za korzystanie z kanalizacji ogólnospławnej** w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych, a opłat jakie gmina może ustanowić – zgodnie z nPW.