

PROTOKÓŁ nr 12 /2015
posiedzenia Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP
w dniu 24 listopada 2015 r.

1 Otwarcie posiedzenia Komisji i przyjęcie porządku obrad.

W obecności członków Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP, stanowiących kworum, **Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek** otworzył posiedzenie Komisji, przywitał obecnych członków Komisji i gości oraz przedstawił proponowany, poniższy porządek obrad.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu nr 11/2015 z posiedzenia Komisji w dniu 27 października 2015 r.
3. Wybór Wiceprzewodniczącego Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP.
4. Przyjęcie stanowiska w sprawie usprawnienia systemu wyszukiwania uchwał Rady Miasta Poznania w Biuletynie Informacji Publicznej.
5. Kontynuacja dyskusji na temat ujednolicania uchwał Rady Miasta Poznania ze zwróceniem szczególnej uwagi na uchwały w sprawach mieszkaniowych.
6. Wolne głosy i wnioski.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Lista obecności członków Komisji uczestniczących w posiedzeniu stanowi *załącznik nr 1 do protokołu*.

Lista gości uczestniczących w posiedzeniu Komisji stanowi *załącznik nr 2 do protokołu*.

Ad. 2 Przyjęcie protokołu nr 11/2015 z posiedzenia Komisji w dniu 27 października 2015 r.

Wobec braku uwag do protokołu nr 11/2015 z posiedzenia Doraźnej Komisji Legislacyjnej w dniu 27 października 2015 r. **Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek** uznał ten protokół za zaakceptowany i finalny.

Ad. 3 Wybór Wiceprzewodniczącego Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek zaproponował na Wiceprzewodniczącego, pana Tomasza Lipińskiego, który wyraził zgodę na kandydowanie i pełnienie tej funkcji.

Głosowanie w sprawie wyboru radnego, pana Tomasz Lipińskiego na Zastępcę Przewodniczącego Doraźnej Komisji Legislacyjnej Rady Miasta Poznania (*karta głosowania stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu*).

6 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujący się”

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek pogratulował panu Tomaszowi Lipińskiemu wyboru na Wiceprzewodniczącego Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP.

Ad. 4 Przyjęcie stanowiska w sprawie usprawnienia systemu wyszukiwania uchwał Rady Miasta Poznania w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek wyjaśnił, że zaproponowane stanowisko (*załącznik nr 4 do niniejszego protokołu*) w zasadzie wiąże się ze zgłoszeniami wielu mieszkańców, którzy mieli problem z odnalezieniem tzw. „wyszukiwarki uchwał” na BIP. Zaproponował, żeby mały widoczny link do wyszukiwarki przenieść na lewy pasek strony BIP, tam gdzie są wymienione uchwały, komisje, itd. Gdy się spojrzy na stronę BIP to wszystkie najważniejsze panele, moduły i zakładki są z lewej strony. Gdy klikałoby się w zakładkę „uchwały”, tak jak się klika w zakładkę „sesje Rady Miasta”, mogłyby się pojawiać podzakładki, np. między innymi „wyszukiwarka uchwał”, bądź uchwały budżetowe od 2000 roku, które są ukryte z prawej strony i podpisane jako „zobacz także”, tak jak by to był dodatek a nie główna sprawa. Uważał, że ta wyszukiwarka jest kluczowa i mogłaby zmienić miejsce. Wyjaśnił również, że w związku z głosami pana Tomasza Lipińskiego oraz Przewodniczącego, Artura Różańskiego, postuluje z nimi o zmniejszenie haseł kluczowych w wyszukiwarce uchwał oraz o odpowiednie ich preselekcjonowanie i doczepianie ich do konkretnych uchwał. Zwrócił uwagę, że liczne hasła, których może być nawet kilkaset, niekoniecznie są trafnie przyporządkowane. Tu podał przykład uchwały dotyczącej gospodarki nieruchomościami, która powinna się znaleźć pod hasłem „gospodarka nieruchomościami”, a się tam nie znalazła. Wydaje się, że powinno to znacznie lepiej działać, jeżeli tych kategorii będzie znacznie mniej i będą ono lepiej wyselekcjonowane, i uporządkowane. Tu **radny, Tomasz Lipiński** przyznał, że tych słów kluczy jest zdecydowanie za dużo i podał ich przykład: „papież”, „bractwo kurkowe”, co zdecydowanie nie ułatwia wyszukiwania uchwał. Powinno być kilkadziesiąt dobrze zdefiniowanych słów kluczy, co powinno w zupełności wystarczyć.

Członek Komisji, Michał Boruckowski zwrócił uwagę, że sensowny pomysłem byłoby wyodrębnić w wyszukiwarce, wyszukiwarkę zarządzeń pod Prezydentem. Wyjaśnił, że czasami jest tak, że mieszkaniiec chciałby się dowiedzieć, jakie są akty prawne dotyczące jakiegoś zagadnienia, a nie koniecznie może wiedzieć, że to jest uregulowane nie tylko w uchwale Rady Miasta, bo to może być też w zarządzeniu Prezydenta. Zaproponował, żeby była jedna wyszukiwarka dla wszystkich aktów prawnych i dla zarządzeń, i dla uchwał.

Kierownik Oddziału Serwisów Informacyjnych w Wydziale Organizacyjnym Urzędu Miasta Poznania, Wojciech Pelc zgodził się ze z opinią dotyczącą słów kluczowych, przyznając, że jest ich zdecydowanie za dużo. Na początku tych słów „kluczy” było faktycznie kilkadziesiąt. Pracownicy Biura Rady mają udział w budowaniu tego słownika. Jeżeli radni sporządzą listę haseł, które wydają im się najbardziej odpowiednie, to po przekazaniu jej do Biura Rady, realizacja tego postulatu nie powinna zająć więcej niż

kilkadziesiąt minut. Natomiast przypisanie słów kluczowych w tym zasobie do poszczególnych aktów zajmie w oczywisty sposób więcej czasu, bo dotyczy to kilkudziesięciu tysięcy aktów i przypasowania do nich słów kluczowych. Przypomniawszy genezę tego narzędzia, która sięga lat 90-tych.

Członek Komisji, Artur Róžański podał przykład, że zetknął się z tym systemem wyszukiwania, gdy wyszukiwał uchwały dotyczące cen za przejazd w komunikacji miejskiej. Okazało się, że zadziałało to tak, że przygotował zmiany do uchwał już nieważnych, bo wyszukiwarka wskazała je jako pierwsze. Dziś nie korzysta z tej wyszukiwarki, bo dużo prostsze jest wrzucenie tematu, czy tytułu uchwał w jakąś ogólną wyszukiwarkę. Też wtedy ma dużo większą pewność, że pokaże się to, co potrzebuje. To pokazuje, że problem jest w narzędziu. Zapytał, co się pod nim kryje.

Kierownik, Wojciech Pelc wyjaśnił, że pod spodem jest baza danych, która operuje na atrybutach przepisywanych, czyli na metadanych, które są gromadzone od lat 90-tych. Wyjaśnił, że przyjęli plan unowocześnienia tej aplikacji i między innymi ten plan przewiduje również usprawnienie tej wyszukiwarki. Jeżeli byłyby jeszcze jakieś dodatkowe uwagi, to poprosił, aby je przekazać. W momencie, kiedy przystąpią do realizacji, chcieliby zaprosić państwa do uczestnictwa w zespole testującym. Odpowiedział, że nie do końca radni mogą uczestniczyć w tym na etapie przygotowania i wybierania tego, w czym to będzie zrobione, ponieważ dostawcą stałym tych elementów jest Poznańskie Centrum Superkomputerowo – Sieciowe. Przyznał, że radni mogą wziąć udział w przygotowaniu założeń i poprosił o pomoc w tym zakresie. Odniósł się do propozycji przeniesienia wyszukiwarki na lewą stronę.

Następnie **zabrani** rozmawiali na temat sposobów wyszukiwania informacji na stronach BIP.

Kierownik, Wojciech Pelc wyraził, iż liczy na współpracę radnych przy usprawnieniu wyszukiwarki.

p.o. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Wojciech Kasprzak, wyjaśnił, że w wielu obszarach widzą potrzebę kategoryzowania różnego rodzaju informacji, w tym uchwał, czy zarządzeń. Rozwagał, czy nie przyjąć takiego katalogu, który odpowiada przepisom ustawy ustrojowej, np. o samorządzie gminnym w połączeniu z ustawą o samorządzie powiatowym. Tam jest pewien katalog. **Radny Artur Róžański**, rozumiał, że chodzi o to, żeby wiedzieć już na etapie tworzenia aktu prawnego, do jakiej kategorii on trafi.

Kierownik, Wojciech Pelc poprosił, że jeżeli ktokolwiek z radnych Rady Miasta miałby dodatkowe uwagi dotyczące jakości informacji, czy też sposobu konstruowania BIP – a, w związku z tym, że szykują się do zmian, żeby takie zastrzeżenia, uwagi, propozycje zgłosił. To ułatwi im dopasowanie tego do takich standardów, jakich państwo oczekują od tego publikatora. Wyjaśnił, że jeszcze w grudniu tego roku pojawi się rejestr umów, który na wniosek państwa radnych będzie rozszerzony. Są w trakcie budowania narzędzia, które umożliwi dodawanie informacji o umowach we wszystkich miejskich jednostkach organizacyjnych. Później, po umowach, będzie informacja o wnioskach, o dostęp do informacji publicznej. Następnie mają przewidziane to, co już omówili z Wydziałem Informatyki, a chodzi o edytora aktów prawnych, czyli narzędzie, z którego automatycznie przechodzą później uchwały do Biuletynu i do Asystenta Radnego, będzie przygotowana wersja uchwał ujednoliconych i tekstów jednolitych w takim zakresie, w jakim to będzie można zrobić. Chciałby do drugiego kwartału przyszłego roku zamknąć przebudowę BIP – a. Chcieliby zamienić BIP w taki „szwedzki stół” danych publicznych dla mieszkańców. Dane

udostępniają nie tylko w postaci BIP – u, ale też otwierają tzw. interfejs dostępu do danych, czyli API. Są jedynym tak dużym urzędem w Polsce, który na tak szeroką skalę umożliwia pośrednie automatyczne pobieranie danych i dowolne ich wykorzystywanie przez klientów zewnętrznych. Zadeklarował, że do końca przyszłego roku chcą zamknąć nową szatę graficzną i sposób organizacji treści, tak, aby była bardziej przyjazna. Nawiązał do pierwowzoru BIP – a, jakim był poradnik interesanta.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek zaproponował przyjęcie stanowiska. Nawiązał do wypowiedzi pana Kierownika i prac dotyczących rejestru umów, możliwości publikowania aktów prawnych ujednoliconych i jednolitych oraz przebudowy BIP – a. Podsumował, że postulaty Komisji miały sens. Podziękował. Po konsultacji uznał, że na dzień dzisiejszy przyjęcie zaproponowanego stanowiska jest zbędne. W związku z propozycją pana Kierownika Pelca, wyraził, że Komisja jest otwarta na stałą współpracę.

p.o. Dyrektor Wydziału Organizacyjnego, Wojciech Kasprzak wyjaśnił, że przy budowie rejestru umów wyzwaniem dla nich było to, żeby włączyć w rejestr jednostki miejskie, ponieważ są strukturą bardzo rozległą, jakościowo trudną do dostosowania. Podkreślił, że cały BIP i cały MIM realizują w granicach 120 tys. zł. rocznie. Poprosił o porównanie tego z miastami, które wydają miliony złotych na funkcjonowanie swoich serwisów internetowych. To pokazuje, że ta współpraca mimo tych niedogodności technicznych, w znaczeniu technologii, którą wykorzystują, to na pewno są to pieniądze racjonalnie wydane.

Kierownik, Wojciech Pelc wyjaśnił, że jeszcze za czasów pana Prezydenta Kaczmarka, podpisali porozumienie z poznańskim Centrum Superkomputerowo – Sieciowym. To jest wiodący ośrodek informatyczny w Polsce o budowie społeczeństwa informacyjnego w Poznaniu. Ta współpraca polega na tym, że my tak naprawdę nie ponoszą żadnych kosztów utrzymania tych systemów, a co roku zamawiają ich rozbudowę, czy ab grat wyższej wersji, czy rozbudowę modułów, które służą partycypacji. To jest wszystko na serwerach, To centrum zapewnia również bezpieczeństwo i nigdy przez kilkanaście lat nie zdarzył się żaden krytyczny przypadek we współpracy z PCSS – m, a dzięki temu, że to są polscy naukowcy, pracujący w Polsce, którzy jeżdżą w ramach wymian naukowych i uczestniczą w projektach w skali globalnej, mamy dzięki nim dostęp do najnowszych trendów i know-how. Stąd też możliwość takich a nie innych kosztów realizowania tych przedsięwzięć. Wyraził, że chciałby zdać relację z tego co robią i pokazać pewne rzeczy, które nie są, a mogą być wykorzystywane przez mieszkańców i radnych osiedlowych oraz społeczników. Przypomniał, że Rada Miasta Poznania uchwaliła strategię rozwoju Miasta do roku 2030, w której jest wprost napisane, że miasto ma zbudować brokera informacji publicznej i ma zapewnić interfejsy wymiany danych, czy to z innymi jednostkami administracji publicznej, czy to z każdym zainteresowanym odbiorcą, który chciałby na publicznych danych robić biznes i rozwijać ten biznes w Poznaniu. To są główne cele, które przyświecają im przy rozbudowie systemu. W zakresie internetowej wymiany informacji publicznej wypowiedział się również **radny, Artur Różański**.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek podziękował panu Kierownikowi, Wojciechowi Pelcowi i jednocześnie zaprosił go na nadzwyczajne posiedzenie Doraźnej Komisji Legislacyjnej wspólne z posiedzeniem Komisji Samorządowej w przyszłym tygodniu we wtorek o godz. 16:30. Wyjaśnił, że również zastanawiali się nad kwestą techniczną dotyczącą BIP w zakresie zakładów jednostek pomocniczych Miasta. Poprosił, aby też ewentualnie uwzględnić wniosek pana radnego Michała Bruckowskiego, który sugerował połączenie wyszukiwarki uchwał Rady Miasta z wyszukiwarką zarządzeń Prezydenta Miasta

Poznania. Uważał, że warto się nad tym zastanowić. Następnie zamknął ten punkt posiedzenia.

Ad. 5 Kontynuacja dyskusji na temat ujednolicania uchwał Rady Miasta Poznania ze zwróceniem szczególnej uwagi na uchwały w sprawach mieszkaniowych.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek przypomniał, że na poprzedniej Komisji podsumowali wszystkie dyskusje na ten temat, które toczyły się przez ostatnie dwa albo trzy posiedzenia. Odczytał treść pisma – odpowiedzi w tej sprawie Zastępcy Prezydenta Miasta Poznania, Arkadiusz Stasicy (*kopia pisma stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu*). Podsumował, że z tego pisma jasno wynika, że to o co Komisja prosi, jest tak naprawdę w pewnym sensie pilotowane i tworzone. Zwrócił uwagę na datę 31 grudnia 2015 r., z którą to wszystko co zostało w stanowisku opisane, ma zostać zrealizowane. Podkreślił, że Zastępca Prezydenta Miasta Poznania, Arkadiusz Stasica obiecał wziąć udział w dyskusji nad stanowiskiem i poruszonymi w nim kwestiami na jednym z kolejnych posiedzeń Komisji. Wobec odczytanego stanowiska, uznał za sensowne poczekać jeszcze miesiąc, by zapoznać się z tym, co zostanie zrealizowane zgodnie z zapowiedzią. Przypomniał, że uchwała Rady Miasta Poznania dotycząca polityki mieszkaniowej Miasta istnieje od roku 2000 i nie była w ogóle zmieniana. Komisja może więc do tego tematu powrócić w przyszłym roku. Następnie wobec braku głosów w dyskusji, zamknął ten punkt posiedzenia.

Ad. 6 Wolne głosy i wnioski.

Przewodniczący Komisji, Mateusz Rozmiarek wobec braku głosów w tym punkcie porządku obrad, przeszedł do kolejnego punktu.

Ad. 7 Zamknięcie posiedzenia

Przewodniczący Komisji podziękował za obecność i zamknął posiedzenie Komisji.

Przewodniczący
Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP
Mateusz Rozmiarek
Mateusz Rozmiarek

Protokół sporządziła:
Aleksandra Kupczyk-Zajązkowska
Biuro Rady Miasta
07.12.2015 r.



