

OBJAŚNIENIA PRZYJĘTYCH WARTOŚCI

1. Założenia makroekonomiczne i finansowe

Wieloletnia prognozy finansowej miasta Poznania (WPF) opracowana została w głównej mierze w oparciu o założenia przyjęte przez Ministerstwo Finansów. W szczególności wykorzystano dane makroekonomiczne dotyczące prognoz w zakresie dynamiki Produktu Krajowego Brutto (PKB) oraz kształtowania średniorocznej dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych (inflacji).

Dla potrzeb wieloletniej prognozy finansowej przyjęto dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu roku poprzedzającego rok budżetowy w stosunku do I półrocza roku poprzedniego, która zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych stanowi podstawę do przeszacowywania stawek maksymalnych podatków i opłat lokalnych w roku budżetowym oraz zaprognozowano stawki ceny pieniądza na rynku międzybankowym (WIBOR3M/WIBOR6M), które stanowią podstawę do wyliczenia kosztów odsetek od zadłużenia.

Szczegółowe prognozy makroekonomiczne i finansowe na lata 2014-2026 przedstawia tabela poniżej:

lata	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
dynamika PKB	2,5%	3,8%	4,3%	3,9%	3,8%	3,5%	3,4%
inflacja (średnioroczna)	2,4%	2,5%	2,5%	2,5%	2,4%	2,4%	2,4%
inflacja I pół./ do I pół.	0,9%	2,6%	2,5%	2,5%	2,5%	2,5%	2,4%
WIBOR3M/WIBOR6M	3,5%	3,5%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%
lata	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
dynamika PKB	3,2%	3,1%	3,0%	2,9%	2,8%	2,8%	
inflacja (średnioroczna)	2,4%	2,4%	2,3%	2,3%	2,3%	2,3%	
inflacja I pół./ do I pół.	2,4%	2,4%	2,4%	2,4%	2,3%	2,3%	
WIBOR3M/WIBOR6M	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	

2. Dochody

Szczegółowy opis dochodów zaplanowanych na 2014 rok został zawarty w uzasadnieniu do projektu budżetu na 2014 rok. W związku z powyższym w uchwale w zakresie 2014 roku, ograniczono się jedynie do przedstawienia dynamiki lub kwotowego przedstawienia pozycji dochodowych podlegających wyszczególnieniu w ramach prognozy. Podstawę oszacowania dynamiki dochodów na rok 2014 stanowił plan na 10 grudnia 2013 r.

2.1. Dochody bieżące

Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych

Wpływy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w kolejnych latach zostały ustalone w oparciu m.in. o założone wskaźniki inflacji średniorocznej oraz dynamiki PKB. Prognozując kwoty dochodów z tytułu PIT uwzględniono m.in. prognozowane skutki zmian w wysokości udziałów w PIT wynikające z art. 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotyczące zmian w sposobie finansowania kosztów utrzymania pensjonariuszy domów pomocy społecznej po 2004 roku oraz skutki wynikające z migracji mieszkańców, której efektem jest systematycznie malejąca liczba mieszkańców Miasta, co w ostatecznym rozrachunku wpływa negatywnie na wysokości bazy podatkowej. W prognozie przyjęto założenie o niezmienności stawek podatkowych oraz wysokości udziału Miasta we wpływach (z wyłączeniem zmian wynikających z art. 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Szczegółowy sposób oszacowania wpływów z tego tytułu przedstawiono w tabeli poniżej:

Podatek dochodowy od osób fizycznych	2014	dynamika w latach					
	106,80%	2015-2026 (rocznie)					
		Dynamika wpływów: inflacja + ½ dynamiki PKB + 1,5% coroczny ubytek bazy podatkowej + zmiany wynikające z art. 89 ustawy o finansach publicznych					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
		103,2%	103,4%	103,2%	103,1%	102,9%	102,9%
		2021	2022	2023	2024	2025	2026
		102,8%	102,7%	102,6%	102,5%	102,5%	102,5%

Dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych

Dochody z tego tytułu należą do najbardziej wrażliwych na wahania koniunktury. Wpływy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych zostały zaplanowane w oparciu o przewidywane wykonanie za 2013 rok, a w kolejnych latach przeszacowane o założone wskaźniki inflacji średniorocznej oraz dynamikę PKB. W prognozie założono niezmiennosć stawek podatkowych oraz wysokości udziału Miasta we wpływach. Szczegółowy sposób oszacowania wpływów z tego tytułu przedstawiono w tabeli poniżej:

Podatek dochodowy od osób prawnych	2014	dynamika w latach					
		2015-2026 (rocznie)					
	100,00%	Dynamika wpływów: inflacja + ½ dynamiki PKB					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
		104,4%	104,7%	104,5%	104,3%	104,1%	104,1%
		2021	2022	2023	2024	2025	2026
		104,0%	103,9%	103,8%	103,8%	103,7%	103,7%

Podatki i opłaty

Dochody z tytułu podatków i opłat oszacowano w oparciu o wskaźniki inflacji średniorocznej oraz dynamiki PKB. Przy tym założeniu łączna dynamika wpływów z tytułu wszystkich podatków i opłat w poszczególnych latach kształtuje się w sposób zapisany w poniższej tabeli:

Podatki i opłaty	dynamika w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	102,2%	103,7%	104,0%	103,8%	103,8%	103,6%	103,6%
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	103,5%	103,5%	103,4%	103,3%	103,3%	103,3%	

Podatek od nieruchomości

W 2014 roku oraz w latach kolejnych zakłada się kontynuowanie wzrostowego trendu wpływów z tego źródła. Dochody z podatku od nieruchomości zostały oszacowane w oparciu m.in. o założone w kolejnych latach wskaźniki inflacji średniorocznej oraz dynamikę PKB. W latach objętych prognozą założono coroczny wzrost wpływów, będący pochodną planowanego corocznego wzrostu stawek podatkowych do poziomu maksymalnie dopuszczalnego ogłoszonego przez Ministra Finansów, corocznego przyrostu podstaw opodatkowania (budowli, pozostałych nieruchomości) oraz utrzymanie na wysokim poziomie

ściągalności należności podatkowych m.in. poprzez czynności windykacyjne. Szczegółowy sposób oszacowania wpływów z tego tytułu przedstawiono w tabeli poniżej:

Wyszczególnienie	dynamika w latach						
	2014	2015-2026 (rocznie)					
Budowle (wg wartości)	-	Przyrost wartości nowych budowli: ½ dynamiki PKB					
Pozostałe (wg powierzchni)	-	Wzrost stawek podatkowych: inflacja Wzrost nowych powierzchni: ½ dynamiki PKB					
Podatek od nieruchomości (ogółem)	104,7%	2015	2016	2017	2018	2019	2020
		103,8%	104,0%	103,9%	103,8%	103,6%	103,5%
		2021	2022	2023	2024	2025	2026
		103,4%	103,4%	103,3%	103,2%	103,1%	103,1%

Subwencja ogólna

Dochody w tej grupie w latach 2015-2018 oszacowano w oparciu o planowane wpływy w 2014 roku. Dynamikę wpływów w ramach tej grupy dochodów zaprezentowano w tabeli poniżej:

Subwencja ogólna	dynamika w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	100,4%	99,8%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	

Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące

W ramach tej grupy zaplanowano następujące rodzaje dochodów:

- środki zagraniczne oraz z innych źródeł przeznaczone na realizację zadań realizowanych przy udziale środków zagranicznych,
- dotacje celowe z budżetu państwa,
- dotacje celowe i pomoc finansowa od innych jednostek samorządu terytorialnego (JST),
- środki na dofinansowanie zadań własnych z innych źródeł.

Łączną dynamikę wpływów w ramach tej grupy przedstawiono w tabeli poniżej:

dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące	dynamika w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	87,1%	92,2%	98,7%	99,8%	99,9%	99,9%	99,9%
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	99,9%	99,9%	99,9%	99,9%	99,9%	99,9%	

Środki zagraniczne oraz z innych źródeł przeznaczone na realizację zadań realizowanych przy udziale środków zagranicznych oszacowane zostały na podstawie już zawartych umów o dofinansowanie. Spadek wpływów w kolejnych latach prognozy wynika z faktu nieplanowania środków, które potencjalnie mogą być pozyskane w ramach kolejnego okresu programowania UE 2014-2020.

Dotacje celowe i pomoc finansowa od innych JST zostały oszacowane w oparciu o planowane wpływy w roku 2014.

Dotacje celowe z budżetu państwa zostały oszacowane w oparciu o planowane wpływy w roku 2014 z uwzględnieniem spadku (rocznie o 10 %) dotacji celowych na finansowanie domów pomocy społecznej, co jest związane ze zmianą sposobu finansowania począwszy od 2004 roku (w ramach rekompensaty zwiększane są udziały w PIT).

2.2. Dochody majątkowe

Wpływy ze sprzedaży majątku

Dochody ze sprzedaży majątku są determinowane koniunkturą w gospodarce, w tym przede wszystkim na rynku nieruchomości. Obniżone tempo wzrostu gospodarczego w ostatnich latach negatywnie wpłynęło na sytuację na poznańskim rynku nieruchomości, co przekłada się negatywnie na wielkość dochodów z tego tytułu. W latach 2014-2018 Miasto nadal będzie prowadziło działania w zakresie racjonalnego wykorzystania majątku w celu uzyskania jak najlepszych efektów ekonomicznych. Zintensyfikowane działania Miasta będą koncentrowały się na stworzeniu szerokiej oferty nieruchomości inwestorom, którzy nie tylko je zagospodarują, ale również przyczynią się do poprawy funkcjonalności Miasta. W latach 2015-2019 zaplanowano przychody z tytułu przeniesienia ogródków działkowych. Łączne wpływy w ramach tej grupy dochodów w poszczególnych latach zaprezentowano w tabeli poniżej:

		kwoty w latach				
		2014	2015	2016	2017	2018
Wpływy ze sprzedaży majątku	ogółem	85 950 250	105 000 000	110 000 000	109 002 000	112 460 000
	w tym ogródki działkowe	0	15 000 000	20 000 000	19 002 000	22 460 000
		2019	2020	2021	2022	2023
	ogółem	93 595 200	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000
	w tym ogródki działkowe	23 595 200	0	0	0	0
		2024	2025	2026		
	ogółem	50 000 000	50 000 000	50 000 000		
	w tym ogródki działkowe	0	0	0		

Dotacje i środki przeznaczone na inwestycje

W ramach tej grupy zaplanowano następujące rodzaje dochodów:

- środki zagraniczne oraz z innych źródeł przeznaczone na realizację zadań realizowanych przy udziale środków zagranicznych,
- dotacje celowe z budżetu państwa,
- środki na dofinansowanie zadań własnych z innych źródeł.

Łączne wpływy w ramach tej grupy dochodów w poszczególnych latach zaprezentowano w tabeli:

Dotacje i środki przeznaczone na inwestycje	kwoty w latach				
	2014	2015	2016	2017	2018
	316 113 854	313 101 493	17 600 000	0	0
	2019	2020	2021	2022	2023
	0	0	0	0	0
	2024	2025	2026		
	0	0	0		

Środki zagraniczne oraz z innych źródeł przeznaczone na realizację zadań realizowanych przy udziale środków zagranicznych zaplanowano na podstawie zawartych przez Miasto umów o dofinansowanie projektów inwestycyjnych w ramach okresu programowania UE 2007-2013. Spadek wpływów w kolejnych latach prognozy wynika z faktu nieplanowania środków, które potencjalnie mogą być pozyskane w ramach kolejnego okresu programowania UE 2014-2020. W tym celu zaplanowano rezerwę na wydatki związane z przygotowaniem projektów do realizacji z potencjalnym udziałem środków UE.

3. Wydatki

Wydatki budżetu w latach 2014-2026 zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

3.1. Wydatki bieżące

W ramach wydatków bieżących wyszczególniono m.in. wydatki:

- z tytułu poręczeń i gwarancji,
- na obsługę długu, w tym odsetki i dyskonto.

Wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji w poszczególnych latach zaprezentowano w tabeli poniżej:

Wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji	kwoty w latach					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	4 425 347	6 382 016	9 001 451	8 767 633	8 533 815	8 299 996
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	8 066 178	7 832 360	7 598 542	6 734 190	5 661 460	5 661 460
	2026	2027	2028	2029	2030	
	5 661 460	5 661 460	5 661 460	5 661 460	3 739 891	

Poziom wydatków bieżących w okresie wieloletniej prognozy finansowej liczonych z wyłączeniem:

- odsetek od zadłużenia,
- potencjalnych wypłat z tytułu udzielonych poręczeń,
- wydatków na projekty współfinansowane ze źródeł zagranicznych,
- środków będących w dyspozycji jednostek pomocniczych – osiedli,
- środków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej

oszacowano w oparciu o następujące założenia:

Wyszczególnienie	dynamika w latach			
	2014	2015	2016	2017-2026 (rocznie)
wydatki bieżące*	100,1%	100,0 %	101,25 % (½ inflacji)	inflacja (102,3 - 102,5%)

*wydatki bieżące z wyłączeniem odsetek od zadłużenia, potencjalnych wypłat z tytułu udzielonych poręczeń, wydatków na projekty współfinansowane ze źródeł zagranicznych, środków będących w dyspozycji jednostek pomocniczych – osiedli, środków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej

W ramach wieloletniej prognozy finansowej w 2014 roku dokonano zwiększenia wydatków bieżących w stosunku do planu na 2013 rok o 0,1 % tj. o ok. 2,6 mln zł. W 2015 r. zaplanowano utrzymanie wydatków bieżących na poziomie 2014 r. W 2016 r. przeszacowano wydatki bieżące o połowę wskaźnika inflacji. Poczynając od 2017 roku wydatki bieżące przeszacowywane są corocznie o poziom inflacji (tj. 2,3 - 2,5 %).

3.2. Wydatki majątkowe

W ramach wieloletniej prognozy finansowej w każdym roku zapisano łączne kwoty wydatków na wydatki majątkowe, zaprezentowano wymienione z nazwy przedsięwzięcia wieloletnie sięgające roku 2019 (zamieszczone w załączniku nr 2) oraz przedstawiono pozostałe zadania majątkowe realizowane w latach 2015-2018 w cyklu jednorocznym lub nie wymagające zaciągnięcia zobowiązań wieloletnich w 2014 r. (zamieszczone w dalszej części tego rozdziału). Zwraca uwagę łączna wartość wydatków majątkowych w latach prognozy, która charakteryzuje się tendencją malejącą a osiągnięcie minimum przypada na lata 2019-2020, po których to latach następuje ponowny wzrost nakładów na inwestycje. Wysokie nakłady na inwestycje w początkowym okresie prognozy są efektem absorpcji znacznych kwot z budżetu UE. Niewielkie kwoty na inwestycje od roku 2017 są z jednej strony efektem niezaplanowania w tych latach konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych, które będą mogły podlegać potencjalnemu dofinansowaniu z budżetu UE w perspektywie 2014-2020 (na tym etapie nie jest znana jeszcze wysokość środków, które Miasto pozyska), z drugiej zaś strony wynikają z konieczności ponoszenia dużych kwot na obsługę zadłużenia powstałego w znacznej mierze w latach poprzedzających okres prognozowania. Jednakże w kolejnych latach faktyczne kwoty na wydatki majątkowe mogą okazać się wyraźnie wyższe, co w głównej mierze zależeć będzie od zdolności Miasta do absorpcji środków z UE. W latach 2014-2018 zabezpieczono środki na prace przygotowawcze oraz wkład własny do projektów unijnych, o które Miasto będzie aplikować w łącznej kwocie 174,3 mln zł.

Procentowy udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem przedstawia poniższa tabela:

Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem	lata						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	20,1%	19,4%	13,9%	7,5%	7,1%	5,6%	5,4%
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	6,4%	8,2%	10,1%	12,4%	12,7%	14,2%	

Wykaz zadań realizowane w latach 2015-2018 w cyklu jednorocznym lub nie wymagających zaciągnięcia zobowiązań wieloletnich w 2014 r. przedstawiono szczegółowo w tabeli poniżej:

Dziedzina/ zadanie	nr zadania	limit wydatków				razem 2015-2018
		2015	2016	2017	2018	
DROGI ORAZ KOMUNIKACJA ZBIOROWA		6 820 000	51 820 000	31 820 000	10 270 000	100 730 000
Wykupy gruntów (drogi gminne)	GKM/ZDM/34	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	4 000 000
Wykupy gruntów (drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe)	GKM/ZDM/35	500 000	500 000	500 000	500 000	2 000 000
Zarząd Dróg Miejskich - zakupy inwestycyjne	GKM/ZDM/41	200 000	200 000	200 000	200 000	800 000
Nabycie gruntów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	GKM/ZDM/457	5 000 000	10 000 000	5 000 000	5 000 000	25 000 000
Budowa nowego i przebudowa istniejącego układu drogowego wraz z niezbędną infrastrukturą dla "Centrum Łacina"	GKM/ZDM/380	0	40 000 000	25 000 000	3 450 000	68 450 000
Modernizacja infrastruktury przystankowej	GKM/ZTM/488	120 000	120 000	120 000	120 000	480 000
GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA		1 465 000	1 095 000	1 415 000	2 410 000	6 385 000
Palmiarnia Poznańska - zakupy inwestycyjne	GKM/PALM/90	35 000	25 000	105 000	100 000	265 000
Prace modernizacyjne w ZOO	GKM/ZOO/558	370 000	370 000	150 000	150 000	1 040 000
Ogród Zoologiczny - zakupy inwestycyjne	GKM/ZOO/122	60 000	100 000	60 000	60 000	280 000
Budowa nowego schroniska dla zwierząt	GKM/ZUK_SDZ/465	0	0	0	1 000 000	1 000 000
Modernizacja dwóch stawów na terenie Starego ZOO	GKM/ZOO/400	350 000	0	0	0	350 000
Budowa kolektora deszczowego Piasznica	GKM/ZDM/13	0	0	0	1 000 000	1 000 000
Budowa parku między Os. Bohaterów II Wojny Światowej, Os. Polan a Os.Jagiellońskim - Park Rataje	ZZM/ZZM/28	150 000	0	0	0	150 000
Rewaloryzacja zieleni w centrum miasta - Cmentarz Zasłużonych Wielkopolan	ZZM/ZZM/34	100 000	100 000	100 000	100 000	400 000
Zagospodarowanie Starego Koryta Warty	ZZM/ZZM/77	400 000	500 000	1 000 000		1 900 000
KULTURA FIZYCZNA, SPORT I TURYSTYKA		65 000	0	0	0	65 000
Zakupy inwestycyjne	SP/POSIR/11	65 000	0	0	0	65 000
GOSPODARKA PRZESTRZENNA ORAZ GOSPODAROWANIE NIERUCHOMOŚCIAMI		1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000	6 400 000
Zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania dla potrzeb MPU	MPU/MPU/1	500 000	500 000	500 000	500 000	2 000 000
Zakup sprzętu komputerowego i oprogramowania dla Geopozu	GEOPOZ/GEOPOZ/2	1 100 000	1 100 000	1 100 000	1 100 000	4400000
ADMINISTRACJA		700 000	700 000	700 000	700 000	1 200 000
Zakupy inwestycyjne	ZOU/ZOU/2	300 000	300 000	300 000	300 000	1 200 000
Modernizacja sieci komputerowej	IN/IN/2	400 000	400 000	400 000	400 000	1 600 000
BEZPIECZEŃSTWO MIESZKAŃCÓW		710 000	710 000	710 000	710 000	2 840 000

Dziedzina/ zadanie	nr zadania	limit wydatków				razem 2015-2018
		2015	2016	2017	2018	
Zakupy inwestycyjne	SMMP/SMMP/1	110 000	110 000	110 000	110 000	440 000
Dofinansowanie zakupów inwestycyjnych Policji	ZKB/ZKB/16	300 000	300 000	300 000	300 000	1 200 000
Dofinansowanie Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej	ZKB/ZKB/18	300 000	300 000	300 000	300 000	1 200 000
OŚWIATA		2 000 000	1 200 000	1 150 000	1 150 000	5 500 000
Szkoły podstawowe - modernizacje placów gier i zabaw oraz terenów zielonych	OW/OW/20	50 000	50 000	50 000	50 000	200 000
Przedszkola - modernizacje placów gier i zabaw oraz terenów zielonych	OW/OW/22	100 000	100 000	100 000	100 000	400 000
Szkoły Podstawowe - zakupy inwestycyjne	OW/OW/25	100 000	100 000	100 000	100 000	400 000
Licea Ogólnokształcące- zakupy inwestycyjne	OW/OW/27	50 000	50 000	50 000	50 000	200 000
Przedszkola - zakupy inwestycyjne	OW/OW/28	100 000	100 000	100 000	100 000	400 000
Szkoły Podstawowe - modernizacja boisk sportowych	OW/OW/32	250 000	250 000	250 000	250 000	1 000 000
Gimnazja - modernizacja boisk sportowych	OW/OW/33	150 000	150 000	100 000	100 000	500 000
Szkoły Zawodowe - modernizacja boisk sportowych	OW/OW/35	0	200 000	200 000	200 000	600 000
Licea Ogólnokształcące - modernizacja boisk sportowych	OW/OW/37	200 000	200 000	200 000	200 000	800 000
Modernizacja obiektów szkolnych związana ze zmianami organizacyjnymi	OW/OW/307	1 000 000	0	0	0	1 000 000
POLITYKA SPOŁECZNA I ZDROWOTNA		70 000	0	0	0	70 000
Zespół Żłobków nr 1 - zakupy inwestycyjne	ZSS/ZL1/7	70 000	0	0	0	70 000
KULTURA I OCHRONA DÓBR KULTURY		805 000	360 000	460 000	400 000	2 025 000
Galeria Miejska "Arsenał" - zakupy inwestycyjne	KD/ARSENAL/4	10 000	10 000	10 000	10 000	40 000
Biblioteka Raczyńskich - zakupy inwestycyjne	KD/BIRACZ/10	190 000	80 000	40 000	40 000	350 000
Centrum Sztuki Dziecka - zakupy inwestycyjne	KD/CSZD/8	20 000	60 000	60 000	150 000	290 000
Muzeum Archeologiczne - wymiana okien	KD/MUZAR/2	200 000	0	0	0	200 000
Muzeum Archeologiczne - zakupy inwestycyjne	KD/MUZAR/13	70 000	100 000	100 000	100 000	370 000
Teatr Animacji - zakupy inwestycyjne	KD/TANIM/7	15 000	60 000	200 000	50 000	325 000
Teatr Muzyczny - zakupy inwestycyjne	KD/MUZ/1	250 000				250 000
Centrum Kultury Zamek - zakupy inwestycyjne	KD/ZAMEK/3101	50 000	50 000	50 000	50 000	200 000
POZOSTALE		38 050 000	50 412 000	65 484 000	86 554 000	240 500 000
Rezerwa celowa na przedsięwzięcia z udziałem innych inwestorów	P/P/5	3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000	12 000 000
Rezerwa na przygotowanie, realizację oraz trwałość projektów w szczególności wnioskowanych o dofinansowanie z funduszy UE	P/P/1	20 000 000	32 362 000	47 434 000	68 504 000	168 300 000
Rezerwa celowa - budżet obywatelski	P/P/17	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	40 000 000

Dziedzina/ zadanie	nr zadania	limit wydatków				razem
		2015	2016	2017	2018	2015-2018
Rezerwa celowa na jednostki pomocnicze - osiedla	P/P/13	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	10 000 000
Rezerwa celowa na projekty termorenowacyjne w oświacie	P/P/16	2 550 000	2 550 000	2 550 000	2 550 000	10 200 000
RAZEM		52 285 000	107 897 000	103 339 000	103 794 000	365 715 000

4. Przychody, rozchody oraz wyniki budżetu

4.1. Przychody budżetu

W ramach tej pozycji w latach 2014-2019 zaplanowano środki z tytułu:

- długu planowanego do zaciągnięcia,
- prywatyzacji majątku,
- spłat pożyczek udzielonych z budżetu.

Dług do zaciągnięcia

Dla potrzeb realizacji założonego programu inwestycyjnego w wieloletniej prognozie finansowej założono pozyskiwanie środków kredytowych (w roku 2015 w kwocie 34.600.000 zł, w 2016 r. w kwocie 35.000.000). Proponowany okres spłaty środków kredytowych zaplanowanych latach 2015-2016 sięga 2026 r.

Prywatyzacja majątku

Jako uzupełniające źródło finansowania inwestycji obok środków pożyczonych zaplanowano przychody z prywatyzacji majątku. W roku 2014 planuje się uzyskać przychody ze zbycia akcji MPGM SA oraz udziałów w WRH-MRS sp. z o.o. W roku 2016 zaplanowano wpływy z restrukturyzacji transportu publicznego na terenie Miasta Poznania w zakresie dotyczącym przewozów autobusowych. Kwoty do pozyskania z prywatyzacji majątku w poszczególnych latach przedstawia poniższa tabela:

Prywatyzacja majątku	kwoty w latach		
	2014	2015	2016
	44 000 000	-	108 000 000

Spłaty pożyczek udzielonych z budżetu

W latach 2014-2019 zaplanowano przychody ze spłaty pożyczek udzielanych przez Miasto. Zaplanowane przychody dotyczą głównie zwrotu pożyczek udzielonych przez Miasto samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej oraz instytucjom kultury. Przychody zaplanowane z tytułu spłaty pożyczek udzielonych z budżetu w poszczególnych latach przedstawia poniższa tabela:

Spłaty pożyczek udzielonych z budżetu	kwoty w latach					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	3 890 000	546 000	492 000	492 000	492 000	442 000

4.2. Rozchody budżetu

W ramach rozchodów w latach 2014-2026 zaplanowano spłaty zaciągniętego długu.

Spłata zadłużenia

W ramach rozchodów zaplanowano środki na spłatę zadłużenia zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia w okresie wieloletniej prognozy finansowej. Zobowiązania z tytułu długu zaciągniętego sięgają roku 2026.

4.3. Wyniki budżetu

Wynik budżetu (nadwyżka/deficyt)

W zakresie wyniku budżetu (będącego różnicą pomiędzy dochodami a wydatkami) w ramach wieloletniej prognozy finansowej w latach 2014-2026 prognozowana jest nadwyżka budżetowa.

Nadwyżka budżetowa jest w dużej mierze wynikiem wpływu środków zagranicznych stanowiących refundację wcześniej poniesionych nakładów, dotyczy to w szczególności lat 2014-2015. Wypracowanie nadwyżki budżetowej jest ponadto konieczne z uwagi na znaczne obciążenie budżetu w latach 2014-2022 rozchodami z tytułu spłat rat zadłużenia, które finansowane są w znacznej mierze z wypracowanej nadwyżki budżetowej.

Salda operacyjne budżetu

W wieloletniej prognozie finansowej wyszczególniono 3 salda operacyjne budżetu:

- saldo operacyjne (dochody bieżące – wydatki bieżące), którego wartość zgodnie z art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych począwszy od 2011 roku nie może być ujemna,
- saldo operacyjne brutto (dochody bieżące – wydatki bieżące bez odsetek),
- saldo operacyjne netto (dochody bieżące – wydatki bieżące – spłata zadłużenia).

Saldo operacyjne (art. 242 ustawy o finansach publicznych)

Zgodnie z obowiązującymi przepisami począwszy od 2011 roku wysokość salda operacyjnego obliczana na podstawie art. 242 ustawy o finansach publicznych w całym okresie wieloletniej prognozy finansowej przyjmuje wartość dodatnią. Co więcej, poziom dodatniego salda (powiększonego o wpływy ze sprzedaży majątku) gwarantuje spełnienie nowych norm limitowania zadłużenia od 2014 roku.

saldo operacyjne (dochody bieżące -wydatki bieżące)	wartość w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	196 931 037	218 860 878	243 466 786	262 573 186	283 642 286	304 880 118	328 076 437
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	349 693 517	370 728 763	391 507 815	409 377 890	421 825 491	435 176 870	

Saldo operacyjne brutto

Wartość salda operacyjnego brutto przybiera w każdym roku prognozy wartości dodatnie. Szczegółowe wartości salda przedstawiono w tabeli poniżej:

saldo operacyjne brutto	wartość w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	277 931 037	295 133 065	326 334 634	338 894 256	352 052 148	363 461 451	374 825 988
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	385 230 687	395 575 744	407 254 365	418 791 840	428 826 841	439 765 620	

Saldo operacyjne netto

Wartość salda operacyjnego netto przybiera wartości dodatnie. Szczegółowe wartości salda przedstawiono w tabeli poniżej:

saldo operacyjne netto	wartość w latach						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	66 902 443	90 224 992	98 196 000	81 589 000	69 103 000	50 440 832	90 037 151
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
	121 911 231	177 839 477	243 107 815	324 977 890	345 425 491	406 426 870	

5. Prognoza kwoty długu

5.1. Zadłużenie i jego obsługa

Kwota długu

Prognozę poziomu zadłużenia na kolejne lata skonstruowano przy uwzględnieniu poziomu zadłużenia na 10 grudnia 2013 roku w wartości planowanej w budżecie za tenże rok, tj. w kwocie 1.980.958.879 zł. Planowane zadłużenie po dokonaniu ustawowych wyłączeń wyniosło na 10 grudnia 2013 roku 1.579.997.256 zł. Rok 2014 będzie od kilku lat pierwszym rokiem, w którym poziom zadłużenia na koniec roku zacznie się zmniejszać, tak aby ostatecznie spaść do zera na koniec roku 2026.

Obsługa zadłużenia

Wydatki na obsługę zadłużenia, czyli spłatę odsetek oraz rat zadłużenia, będą wzrastały do 2019 r. (z wyjątkiem roku 2015), po czym nastąpi ich stopniowy spadek aż do 2026 r. Środki przeznaczane na ten cel będą stanowiły istotną pozycję w budżecie.

5.2. Ustawowe wskaźniki limitujące zadłużenie

Limity obowiązujące do roku 2013

Zgodnie z obowiązującymi przepisami do roku 2013 włącznie zastosowanie miały 2 ustawowe wskaźniki limitujące zadłużenie:

- relacja kwoty długu w stosunku do dochodów (dopuszczalne maksimum – 60 %),
- relacja kwoty obsługi zadłużenia powiększonej o potencjalne wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń do dochodów (dopuszczalne maksimum 15 %).

Wskaźniki te nie będą obowiązywały od 2014 r.

Limity obowiązujące od roku 2014

Zgodnie z obowiązującymi przepisami dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego poczynając od 2014 roku zastosowanie mają przepisy art. 243-244 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych. Zgodnie z nimi nie można uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku relacja łącznej kwoty obsługi zadłużenia powiększonej o potencjalne wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń podzielona przez dochody budżetu ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich 3 lat

relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące podzielonych przez dochody ogółem. Ograniczeń powyższych nie stosuje się do spłaty zadłużenia zaciąganego w związku z realizacją projektów współfinansowanych ze środków UE oraz poręczeń i gwarancji udzielonych podmiotom realizującym takie projekty, jednak w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu projektu oraz otrzymaniu refundacji środków.

Nowy sposób limitowania zadłużenia oparty jest wprost na saldzie operacyjnym powiększonym o dochody ze sprzedaży majątku. Im wyższe to saldo tym wyższe możliwości zadłużania. Nowe regulacje w tym zakresie w dużym stopniu uzależniają więc możliwości inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego od poziomu salda operacyjnego. Po pierwsze dodatnie saldo operacyjne jest kwotą, która wprost może być przeznaczona na inwestycje a po drugie jej poziom przesądza o możliwościach zaciągania długu, który co do zasady służy celom inwestycyjnym.