

p o z n a ń

Poznań, 18 kwietnia 2007 r.

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

ZKB.V/0071-1/07

URZĄD MIASTA POZNANIA BIURO RADY MIASTA SEKRETARIAT		
WPEŁNIŁO DNIA	19. KWI. 2007	WPEŁNIŁO DNIA
L. dz.	180407-743	
znak sp.	240407-1244	

Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący Rady Miasta Poznania

Stanowiony przez Przewodniczącego

W załączeniu przesyłam „Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2006” z prośbą o ujęcie w porządku obrad Sesji Rady Miasta. Obowiązek ten wynika z art. 38b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142 poz. 1592 ze zmianami).

Sprawozdanie będzie referował pan Ryszard Urbański Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa.

z poważaniem,

WZ PREZYDENTA MIASTA

Tomasz Kayser
Zastępca Prezydenta Miasta

U R Z A D M I A S T A P O Z N A N I A

SPRAWOZDANIE **z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2006**

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zmianami) Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem Nr 167/2005/P z dnia 26 stycznia 2005 r., zarządzeniem Nr 230/2005/P z dnia 3 marca 2005 r., zarządzeniem Nr 415/2005/Pz dnia 7 czerwca 2005 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego dla Miasta Poznania, w następującym składzie:

1. Przewodniczący:
 - **Ryszard GROBELNY** – Prezydent Miasta Poznania
2. Członkowie:
 - **Wojciech WOŚKOWIAK** – radny Rady Miasta Poznania;
 - **Miron PERLIŃSKI** – radny Rady Miasta Poznania;
 - **Piotr ZUBIELIK** – przewodniczący Porozumienia Osiedli Samorządowych Miasta Poznania;
 - **Ryszard URBĄŃSKI** – dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
 - **Edward Kotarski** – zastępca dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
 - **podkom. Jarosław BEZAK** – zastępca naczelnika Sekcji Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu;
 - **nadkom. Tomasz TRAWIŃSKI** – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Poznaniu.
3. Osoby powołane z głosem doradczym:
 - **mł. bryg. Jerzy RANECKI** – zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu;
 - **Alojzy ŁOWICKI** – komendant Straży Miejskiej w Poznaniu;
 - **Włodzimierz KAŁEK** – dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie;
 - **Paweł WIERZBIŃSKI** – były przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta Poznania.
4. Prokurator uczestniczący w pracach Komisji:
 - **Hanna CHWILEWSKA** – zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania pracowała w oparciu o plan pracy Komisji na 2006 r., zatwierdzony przez Przewodniczącego Komisji Pana Ryszarda Grobelnego, w którym zaplanowano 6 posiedzeń.

Na posiedzeniach Komisji poruszone były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

Tematy te można ująć w kilka bloków tematycznych, przedstawionych poniżej:

1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta.

Zanotowano spadek liczby zgłoszonych przestępstw w poszczególnych komisariatach oraz wzrost wykrywalności ogólnej o 18,5% przestępstw w stosunku do lat ubiegłych.

Wzrosła liczba zatrzymanych przez pion prewencji sprawców przestępstw, co jest wynikiem większej efektywności pracy policjantów, którzy w wyniku szybkiej reakcji na zdarzenie coraz częściej zatrzymują sprawców na gorącym uczynku, jak również świadczy o rosnącym zaufaniu społeczeństwa i wiary w skuteczność pracy Policji.

Potwierdza się również skuteczność monitoringu wizyjnego. W miejscach objętych monitoringiem odnotowano spadek przestępczości - największy spadek zanotowano w kategoriach przestępstw na które funkcjonowanie monitoringu ma największy wpływ tj. kradzieże pojazdów (spadek o 82%), kradzieże z włamaniem (spadek o 69%), przestępstwa rozbójnicze (spadek o 68%).

Znaczący wpływ na poprawę stanu bezpieczeństwa miało działanie patroli płatnych Policji, które działając od maja do grudnia 2005 roku wylegitymowały 29 tys. osób, nałożyły 2785 mandatów karnych. Ponadto skierowano 265 wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego (omawiana efektywność dodatkowych patroli za rok 2005).

Spadła ilość wypadków drogowych.

Wzrosła liczba ujawnianych czynów karalnych popełnianych przez nieletnich co również świadczy o skutecznym działaniu Policji.

Priorytety działania Straży Miejskiej w roku 2006 to przede wszystkim: bezpieczeństwo dzieci, czystość, porządek i środowisko oraz bezpieczeństwo w komunikacji. Na duże podkreślenie zasługuje pozytywny odbiór działania Strażników Szkolnych, którzy bardzo dobrze współpracują z placówkami oświatowymi oraz z rodzicami i uczniami.

Wzrastająca ilość interwencji zgłoszonych do służb dyżurnych (44 848 w roku 2006 w porównaniu do 31 400 w 2005 r.) określa rolę Straży Miejskiej Miasta Poznania w utrzymaniu porządku i bezpieczeństwa w Mieście. Straż Miejska obok Policji stała się w oczach mieszkańców Poznania instytucją współodpowiedzialną za utrzymanie ładu i porządku publicznego;

W znacznym stopniu wzrosła ilość skierowanych uwag do podmiotów odpowiedzialnych za usuwanie odpadów komunalnych (z 715 w 2005 roku do 1 537 w roku 2006) oraz do podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie czystości (z 9888 w 2005 roku do 11 353 w roku 2006).

Liczba ukaranych podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie czystości i porządku wyniosła w 2006 roku 2221 (1152 w roku 2005).

Funkcjonariusze Straży Miejskiej zabezpieczali w 2006 roku 271 zgromadzeń, imprez i uroczystości.

Ukarano 932 właścicieli psów (400 za niezachowanie zasad utrzymania czystości, 532 za niezachowanie zasad bezpieczeństwa).

Dokonano również kontroli nadmiernej emisji hałasu, kontrolowano wysypiska śmieci, oraz cieków wodne a także dokonano 3425 kontroli wykonywania obowiązku deratyzacji.

Efektem działania fotoradaru jest 16 794 zarejestrowanych przypadków przekroczeń dozwolonej prędkości, 580 wniosków o ukaranie do Sądu. Ujawniono 706 przypadków nieuprawnionego parkowania na kopertach dla inwalidów, nałożono 14 833 blokady na koła, zajmowano się również wrakami pojazdów.

Podejmowano interwencje dotyczące awarii, działania infrastruktury miasta, ujęto 237 sprawców czynów karalnych, 275 umieszczono w Izbie Wytrzeźwień, przeprowadzono 1005 rozmów z bezdomnymi, zabezpieczono 254 miejsca zdarzeń i awarii.

Wykonano 2109 wspólnych patroli z Policją.

2. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym, przestępczość nieletnich, narkotyki.

Istotną formą zmierzającą do poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży jest organizacja czasu wolnego dla pozostających podczas wakacji w miejscach zamieszkania. Na stronie internetowej Miasta umieszczono informacje o organizowanym wypoczynku przez Rady Osiedli. W 2006 roku POSiR przygotował kąpieliska. Obiekty te zabezpieczone są pod względem liczby ratowników, oznaczone granice kąpielisk, wyposażone w sprzęt ratunkowy i w punkty pomocy medycznej. Woda z kąpielisk jest na bieżąco oceniana pod względem przydatności do kąpieli przez Państwowego Inspektora Sanitarnego.

Dodatkowo MOPR poinformował o formach wypoczynku organizowanych dla dzieci i młodzieży uczestniczących w Programie Pomocy Rodzinom oraz o organizowanych półkoloniach. Komenda Miejska Policji chcąc zapewnić dzieciom i młodzieży bezpieczny wypoczynek prowadziła kontrole miejsc zbiorowego wypoczynku, zwłaszcza miejsc niebezpiecznych, kontrole punktów sprzedaży alkoholu, miejsc dystrybucji substancji psychoaktywnych oraz miejsc gromadzenia się osób, które zażywają tego typu środki. Kuratorium Oświaty przeprowadziło kontrole pod kątem merytorycznym w placówkach organizujących wypoczynek dla dzieci i młodzieży.

3. Przedsięwzięcia zmierzające do poprawy ochrony ludności i integracji działań służb, inspekcji i straży w wypadku nadzwyczajnych zagrożeń.

Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa przedstawił przedsięwzięcia realizowane przez Wydział w zakresie poprawy ochrony ludności i integracji działań służb ratowniczych miasta Poznania.

Jednym z ważniejszych czynników integracji służb ratowniczych miasta jest rozbudowa ringu światłowodowego, który zapewnia wymianę informacji pomiędzy służbami. W 2006 r. znalazło to odzwierciedlenie w postaci budowy kolejnych przyłączy do ringu światłowodowego – m.in.: Zarządu Geodezji i Katastru Miejskiego „GEOPOZ”, budynku Urzędu Miasta Poznania przy ul. Libelta 16/20, komisariatu Policji Poznań Północ. Dla potrzeb monitoringu wizyjnego miasta Poznania i ringu światłowodowego zakupiono i uruchomiono urządzenia Ethernetowe (MPLS) na rondzie Śródka – co spowodowało zwiększenie przepustowości linii transmisyjnych do 1GB.

Zamierzeniem mającym na celu poprawę ochrony ludności jest przyjęcie koncepcji budowy wspólnego stanowiska: Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania – wynikające ze stosownych nowych aktów prawnych – spełniające wymogi wyszczególnione w tych aktach.

W celu zapewnienia skutecznej realizacji zadań w zakresie ochrony ludności i integracji służb ratowniczych członkowie Zespołu Reagowania Kryzysowego dla Miasta Poznania w 2006 r. brali udział w dwóch ćwiczeniach: „Ewakuacja pacjentów ze szpitala w wypadku powstania zagrożenia” oraz „Podjęcie działań ratowniczych w przypadku wystąpienia wysoce zjadliwej grypy ptaków”.

Na podstawie informacji służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w Mieście prowadzona jest szczegółowa analiza zagrożeń dla mieszkańców naszego miasta, w wyniku której aktualizowana jest „Ocena zagrożenia Miasta Poznania”. Jednocześnie – przyjmując aktualną wersję oceny zagrożenia – dokonywana jest aktualizacja „Planu Reagowania Kryzysowego dla Mia-

sta Poznania” – zwłaszcza w aspekcie procedur postępowania w przypadkach różnych nadzwyczajnych zagrożeń.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej przedstawił zasady funkcjonowania numeru alarmowego „112”, m.in. jego procentowy udział w porównaniu ze zgłoszeniami na pozostałe numery alarmowe. Zwrócił szczególną uwagę na trudności z przekazywaniem zgłoszeń z nr 112 do poszczególnych służb.

Na zakończenie Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa przedstawił sytuację w zakresie zabezpieczenia medycznych działań ratowniczych. Poinformował, iż w wyniku wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2007 Ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym w sposób diametralny zmienia zasady funkcjonowania systemu ratownictwa medycznego na terenie miasta Poznania. Przede wszystkim odniósł się do zapisów o tym, że System Państwowego Ratownictwa Medycznego organizowany jest na szczeblach centralnym i wojewódzkim, a centrum powiadamiania ratunkowego przyjmujące zgłoszenia z numeru „112” powinno działać w urzędzie wojewódzkim. Wyraził także zaniepokojenie uregulowaniami prawnymi, które nie dają możliwości wpływu samorządu na tworzenie i funkcjonowanie Centrum Powiadamiania Ratunkowego.

4. Dodatkowo omawiano takie tematy jak:

- projektowanie bezpiecznych przestrzeni.

Przy współudziale samorządów pomocniczych rozpoczęto akcję „inwentaryzacji” terenów osiedli pod kątem wskazania miejsc stanowiących zagrożenie dla bezpieczeństwa mieszkańców, takich jak:

- miejsca słabo lub źle oświetlone ,
- zbyt wybujałe żywopłoty,
- zasłonięte roślinnością parkingi i posesje,
- zarośnięte alejki parkowe i osiedlowe,
- źle zabezpieczone wejścia do klatek schodowych i budynków (domofony, okienka piwniczne),
- pustostany, ruiny mogące być miejscem gromadzenia się elementu przestępczego.

We współdziałaniu ze służbami i podmiotami odpowiedzialnymi za stan bezpieczeństwa i porządku na terenie Miasta Poznania, podejmowane są systematyczne działania mające na celu poprawę sytuacji w tym zakresie. Zadanie to pilotuje Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa, przy wsparciu Policji i Straży Miejskiej.

- działania Strażników Szkolnych.

Zespół strażników szkolnych funkcjonuje od września 2005 r. 50 etatowych, specjalnie wybranych i wyszkolonych strażników obejmuje swoją działalnością 244 placówki oświatowe (87 szkół podstawowych, 63 gimnazja i 94 szkoły ponadgimnazjalne), które zostały podzielone na 47 rejonów szkolnych. W rejonie jest 3 – 7 szkół, a poza dwoma przypadkami każdy rejon obsługiwany jest przez 1 strażnika szkolnego. I tak:

Stare Miasto (w tym Piątkowo i Winogrody)
Jeżyce
Grunwald

13 rejonów (75 szkół)
7 rejonów (39 szkół)
11 rejonów (58 szkół)

Wilda
Nowe Miasto

5 rejonów (23 szkoły)
11 rejonów (49 szkół)

Z rozliczenia czasu pracy strażników szkolnych wynika, że teoretycznie w każdej placówce powinni być 3 – 4 razy w tygodniu, przez 1 – 2 godziny, jednak faktycznie w niektórych szkołach strażnicy przebywają dłużej i częściej – kosztem obecności w innych placówkach z tego rejonu. Wynika to z szeregu czynników, z których jednym z najważniejszych są występujące tam problemy z młodzieżą, oceniane jako realne zagrożenie (przypadki palenia papierosów, spożywanie alkoholu, wagarowanie). Drugim z czynników jest wielkość obiektów i ilość uczęszczającej do nich młodzieży. Obiekty te wymagają częstszej i dłuższej obecności strażników.

Kolejnym czynnikiem jest rozmieszczenie szkół na terenie Miasta Poznania powodujące, że przy takiej obsadzie etatowej w niektórych przypadkach strażnicy prawie połowę czasu poświęcają na przemieszczanie się pomiędzy placówkami, co również wpływa na obniżenie ich efektywnego czasu pracy.

Problem ten kierownictwo Straży Miejskiej Miasta Poznania stara się rozwiązać wyposażając strażników szkolnych w posiadane środki transportu (skutery, rowery). Problem ten zaczynają dostrzegać również samorządy pomocnicze i są już przypadki przeznaczania środków finansowych na zakup skuterów dla strażników szkolnych (Rada Osiedla Piątkowo-Zachód).

Kontrola centrów handlowych, kafejek internetowych pod kątem wagarowania odbywa się bądź w czasie przemieszczania się strażnika do innej szkoły, bądź też kosztem kontrolowania terenów przyszkolnych.

Jednoznacznie można stwierdzić, że powołana formacja strażników szkolnych sprawdza się i spełnia oczekiwania zarówno w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa, jak i bezpośrednie oczekiwania dyrekcji szkół. Świadczą o tym wyniki osiągnięte przez strażników szkolnych. Do końca 2006 r. strażnicy szkolni podjęli:

- 847 interwencji wobec osób palących papierosy na terenie szkoły,
- 21 interwencji wobec dzieci spożywających alkohol lub będących pod jego wpływem,
- 30 interwencji wobec nieletnich będących pod wpływem środków odurzających,
- 26 interwencji w sprawach dewastacji mienia
- 55 interwencji w sprawie bójek i pobić,
- 854 interwencji w sprawach wagarowiczów.

Ponadto wykonali około 100 interwencji wobec nieletnich zakłócających spokój lub porządek publiczny.

Uwzględniając działania edukacyjne i profilaktyczne (pogadanki z młodzieżą, spotkania z rodzicami i pedagogami szkolnymi), to udział strażników szkolnych w procesie poprawy bezpieczeństwa na terenach szkół ocenić należy jako znaczny.

W związku ze skutecznością działań strażników szkolnych oczekiwania dyrektorów są dużo większe od możliwości funkcjonującego zespołu strażników. To również jednoznacznie świadczy o tym, że patrole szkolne Straży Miejskiej sprawdziły się.

- monitoring wizyjny miasta Poznania

Monitoring wizyjny stanowi narzędzie zwiększające szansę na wykrycie przestępstw i wykroczeń już w momencie ich popełnienia, przeciwdziałając aktom wandalizmu w miejscach obserwowanych przez kamery oraz działa prewencyjnie. Zgodnie z przyjętą koncepcją, monitoringiem wizyjnym obejmowane są etapowo miejsca uznane za niebezpieczne, ze szczególnym uwzględnieniem skrzyżowań o dużym natężeniu ruchu, wiaduktów i przystanków komunikacji miejskiej. Miejsca te są typowane w drodze wspólnych uzgodnień władz miasta z przedstawicielami służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny oraz przedstawicielami samorządów pomoc-

niczych. Budowa monitoringu finansowana jest z budżetu miasta w tym z budżetów samorządów pomocniczych i rad osiedli, a każdy zrealizowany fragment przekazywany jest nieodpłatnie do Komendy Miejskiej Policji. W celu zwiększenia funkcjonalności systemu, przy jednoczesnym zminimalizowaniu kosztów, do przesyłania sygnałów wizyjnych wykorzystany jest ring światłowodowy zbudowany dla potrzeb Systemu Łączności Służb Ratownictwa i Bezpieczeństwa Publicznego. Monitoring wizyjny dowiódł już swojej skuteczności w praktyce, a w rejonach jego zainstalowania przestępczość wyraźnie spadła.

Zrealizowano dostawę wraz z rozmieszczeniem i uruchomieniem sprzętu aktywnego do monitoringu wizyjnego rejonu Wildy – 8 kamer.

Przeprowadzono postępowanie przetargowe na dostawę, montaż i uruchomienie urządzeń i oprogramowania dla monitoringu wizyjnego miasta Poznania w rejonie ronda Śródka wraz z wykonaniem niezbędnych linii transmisji sygnałów. W wyniku przetargu firma ZETO zainstalo-
wała na przełomie roku 2006/2007 15 kamer (12 stacjonarnych, 3 obrotowe) wraz z niezbędnymi liniami transmisji sygnałów.

Wykonano dokumentację projektową – techniczną systemu monitoringu wizyjnego miasta Poznania w obrębie skrzyżowania ul. Obrzyca/Zamenhofska oraz na tej podstawie wybudowano przedmiotową kamerę wraz z niezbędnymi liniami transmisyjnymi.

Wykonano dokumentację projektową – techniczną budowy monitoringu wizyjnego miasta Poznania wzdłuż traktu Królewsko-Cesarskiego w Poznaniu.

Zrealizowano dostawę sprzętu aktywnego dla potrzeb Centrum Dozoru Systemu Monitoringu Wizyjnego zlokalizowanego w Komisariacie Policji Poznań Płn.

W wyniku realizacji powyższych inwestycji w systemie monitoringu wizyjnego miasta Poznania do końca 2006 roku funkcjonowało 104 kamery. Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa poinformował również iż w styczniu 2007 r. nastąpi odbiór monitoringu w rejonie Śródki, co zwiększy liczbę funkcjonujących kamer do 119.

- bezpieczeństwo targowiska Dolna Wilda.

Jednym z tematów poruszanych przez Komisję był problem bezpieczeństwa Targowiska Dolna Wilda. Spółka „Targowiska” we współpracy z Policją oraz Izbą Celną podjęły działania w zakresie poprawy bezpieczeństwa i porządku, oraz legalności sprzedawanych towarów.

**Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
Publicznego dla Miasta Poznania**


Ryszard Grobelny

Opracował:
Wydział Zarządzania Kryzysowego
i Bezpieczeństwa