



Poznań, dnia 4 listopada 2021 r.

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

KN-XI.4131.1.207.2021.16

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

### **orzekam:**

nieważność uchwały nr LII/960/VIII/2021 Rady Miasta Poznania z dnia 28 września 2021 r. w sprawie odwołania ławnika Sądu Okręgowego w Poznaniu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 września 2021 r. Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę nr LII/960/VIII/2021 w sprawie odwołania ławnika Sądu Okręgowego w Poznaniu, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 poz 1372) oraz art. 166 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 poz 2027 z późn. zm)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 października 2021 r.

### **Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem wskazanej uchwały, stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 166 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2072), zwanej dalej „ustawą”, „Rada gminy, która wybrała ławnika, może go odwołać na wniosek prezesa właściwego sądu, w razie: 1) (uchylony); 2) niewykonywania obowiązków ławnika; 3) zachowania godzącego w powagę sądu; 4) niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika”.

Jak stanowi art. 166 § 2a ustawy: „Wniosek, o którym mowa w § 2, jest składany łącznie z opiniami właściwej rady ławniczej oraz kolegium właściwego sądu okręgowego albo z oświadczeniem prezesa właściwego sądu, że taka opinia lub takie opinie nie zostały wydane w terminie 21 dni od dnia doręczenia wniosku do zaopiniowania. W przypadku braku opinii prezes właściwego sądu przedkłada radzie gminy wraz z wnioskiem potwierdzenie jego doręczenia

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

podmiotowi uprawnionemu do wydania opinii. Niewydanie opinii w terminie uważa się za niezgłoszenie uwag do wniosku. Przepis art. 31 § 2 stosuje się odpowiednio”. Z kolei w świetle 166 § 2b ustawy: „Przed podjęciem uchwały w sprawie wniosku o odwołanie ławnika przewodniczący rady gminy umożliwia wysłuchanie ławnika i jego udział w posiedzeniu właściwej komisji i w sesji rady gminy, na których taki wniosek będzie opiniowany i rozpoznawany. O terminach posiedzenia komisji i sesji rady gminy ławnik jest powiadamiany na piśmie, co najmniej z siedmiodniowym wyprzedzeniem, w trybie i w sposób przewidziany w Kodeksie postępowania administracyjnego”.

W § 1 uchwały Rada Miasta Poznania postanowiła: „Odwołuje się z funkcji ławnika p. Danutę Grudzińską wybraną na ławnika do Sądu Okręgowego w Poznaniu na kadencję 2020-2023 uchwałą Rady Miasta Poznania z dnia 3 września 2019 r. Nr XVI/248/VIII/2019 w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych w Poznaniu na kadencję 2020-2023”.

W dniu 13 października 2021 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Miasta Poznania o wszczęciu postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Jednocześnie, organ nadzoru działając na mocy art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), zwrócił się o udzielenie informacji, czy przedłożona do oceny uchwała została podjęta z zachowaniem procedury określonej w art. 166 § 2 w zw. z art. 166 § 2a i 2b ustawy.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 18 października 2021 r., nr RM-IV.007.14.2021 Przewodniczący Rady Miasta Poznania poinformował, że „Przed podjęciem stosownej uchwały Rady Miasta Poznania, Pani Danuta Grudzińska uczestniczyła w posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta Poznania w dniu 23.09.2021 r. W punkcie 4 porządku posiedzenia tej Komisji umożliwiono Pani Danucie Grudzińskiej wypowiedzenie się w przedmiocie jej odwołania z funkcji ławnika. (...) Ponadto Pani Danuta Grudzińska, po zakończeniu posiedzenia poinformowała uczestniczącego w posiedzeniu Komisji Przewodniczącego Rady Miasta Poznania, że nie będzie już uczestniczyć w sesji Rady Miasta Poznania, na której procedowana będzie uchwała w sprawie jej odwołania z funkcji ławnika, gdyż swoje stanowisko wyraziła już na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta Poznania. Niezależnie od tej deklaracji, Pani Danucie Grudzińskiej został przesłany link umożliwiający zdalne uczestnictwo w sesji Rady Miasta Poznania w dniu 28.09.2021 r. Przed, ani w trakcie LII sesji Rady Miasta Poznania w dniu 28.09.2021 r., pomimo takiej możliwości, Pani ławnik nie zgłosiła chęci zabrania głosu w przedmiocie uchwały dotyczącej jej odwołania z funkcji ławnika”.

Ponadto Przewodniczący Rady Miasta Poznania przekazał organowi nadzoru skierowany do niego przez Prezesa Sądu Okręgowego w Poznaniu wniosek z dnia 24 lutego 2021 r., nr A-0131-31/20 o odwołanie Pani Danuty Grudzińskiej z funkcji ławnika Sądu Okręgowego w Poznaniu; wyciąg z protokołu z posiedzenia Kolegium Sądu Okręgowego w Poznaniu w dniu 15 lutego 2021 r., z którego wynika, że: „Kolegium Sądu Okręgowego w Poznaniu wyraziło pozytywną opinię ws wystąpienia z wnioskiem do Rady Miasta Poznania ws odwołania Danuty Grudzińskiej z funkcji ławnika SO w Poznaniu zgodnie z art. 166 § 2a USP. Uchwała została podjęta jednogłośnie”, a także pismo z dnia 10 lutego 2021 r., podpisane przez Przewodniczącego Rady Ławniczej Sądu

Okręgowego w Poznaniu, stanowiące odpowiedź na wniosek Prezesa Sądu Okręgowego w Poznaniu z dnia 4 lutego 2021 r., nr A-0131-31/20.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedłożonej uchwały, stwierdzić należy, że odwołanie Pani Danuty Grudzińskiej z funkcji ławnika Sądu Okręgowego w Poznaniu nastąpiło z uchybieniem procedury określonej w art. 166 § 2a ustawy, tj. bez wymaganej opinii Rady Ławniczej Sądu Okręgowego w Poznaniu.

Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 31 stycznia 2006 r. w sprawie sposobu wyboru, składu i struktury organizacyjnej, trybu działania oraz szczegółowych zadań rady ławniczej (Dz. U. z 2006 r., Nr 23, poz. 174), „Rada działa według uchwalonego przez nią regulaminu pracy, wyraża opinie, zgłasza wnioski i podejmuje uchwały w sprawach określonych w § 9”. Jednym z zadań rady ławniczej określonym w § 9 pkt 3 ww. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości jest „współdziałanie z prezesem sądu w zakresie podjęcia działań zmierzających do odwołania z funkcji ławnika”.

W niniejszej sprawie brak jest uchwały Rady Ławniczej Sądu Okręgowego w Poznaniu wyrażającej opinię w sprawie odwołania Pani Danuty Grudzińskiej z funkcji ławnika Sądu Okręgowego w Poznaniu. Za taką opinię nie sposób bowiem uznać pisma z dnia 10 lutego 2021 r. o treści: „W odpowiedzi na pismo z dnia 4 lutego r. (znak sprawy: A-0131-31/20) nie mam uwag co do ewentualnego wniosku do Rady Miasta Poznania o odwołanie Pani Danuty Grudzińskiej z funkcji ławnika”. Przedmiotowe pismo zostało podpisane przez Przewodniczącego Rady Ławniczej Sądu Okręgowego w Poznaniu i wyraża jego stanowisko, a nie opinię Rady Ławniczej Sądu Okręgowego w Poznaniu, o której mowa w art. 166 § 2a ustawy.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
Michał Zieliński  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Miasta Poznania  
Prezydent Miasta Poznania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117