Elektronicznie podpisany przez:
Łukasz Tomasz Krysztofiak
dnia 30 września 2022 r.

Poznań, 30 września 2022 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.2.1.2022.1

WSKAZANIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

wskazuję na nieistotne naruszenie prawa

w uchwale nr LXX/1280/VIII/2022 Rady Miasta Poznania z dnia 6 września 2022 r. w sprawie warunków udzielania bonifikat i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży komunalnych lokali mieszkalnych.

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2022 r. Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę nr LXX/1280/VIII/2022 w sprawie warunków udzielania bonifikat i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży komunalnych lokali mieszkalnych, zwaną dalej „uchwałą".

Jako podstawę prawną uchwały powołano: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 68 ust. 1 pkt 7, ust. 1a i ust. 1b ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.)".

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 13 września 2022 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Przedłożoną do oceny uchwałą Rada Miasta Poznania określiła warunki udzielania bonifikat i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży komunalnych lokali mieszkalnych.

Jednocześnie w § 6 uchwały, rada postanowiła: „W uchwale Nr LXIX/1274/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Poznania na lata 2019-2023, zmienionej uchwałą Nr XXXV/626/VIII/2020 Rady Miasta Poznania z dnia 29 września 2020 r. oraz uchwałą Nr LVI/1059/VIII/2021 Rady Miasta Poznania z dnia 7 grudnia 2021 r. w § 5 uchyla się ust. 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10".

Powyższe jednoznacznie świadczy, że rada przepisem § 6 ocenianej uchwały dokonała zmiany uchwały nr LXIX/1274/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Poznania na lata 2019-2023. Zgodnie bowiem

z § 82 w zw. z § 143 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „ZTP", zmiana (nowelizacja) uchwały polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów.

Z przepisów § 83 w zw. z § 143 ZTP wynika, że przepisy uchwały zmienia się:

1) odrębną uchwałą zmieniającą;

2) przepisem zmieniającym zamieszczonym w innej uchwale.

Przepisy uchwały zmienia się odrębną uchwałą zmieniającą, wtedy gdy zamiarem prawodawcy jest dokonanie zmian w danej uchwale ze względu na konieczność usunięcia błędów, które zostały ujawnione w trakcie obowiązywania i stosowania danej uchwały, lub potrzebę odmiennego uregulowania kwestii będących przedmiotem regulacji danej uchwały, co pozwoli prawodawcy lokalnemu zrealizować inne cele niż dotychczas. W tym przypadku prawodawca wydaje odrębną uchwałę zmieniającą, którą są wprowadzane zmiany w obowiązującej uchwale (por.: red. Dariusz Szafrański, Wojciech Białończyk, Andrzej Bielecki, Łukasz Kasiak, Jacek Piecha - Zasady techniki prawodawczej w zakresie aktów prawa miejscowego. Komentarz praktyczny z wzorami oraz przykładami, 2016 r., legalis). Drugim trybem wprowadzenia zmian w uchwale jest dokonanie zmiany przez przepis zmieniający zawarty w innej uchwale. Nowelizacji dokonuje się w tym przypadku niejako przy okazji wprowadzania jakiejś regulacji prawnej, a głównym powodem zmian jest zwykle zharmonizowanie systemu prawa z instytucjami zastosowanymi w takiej uchwale. Innymi słowy, przepis zmieniający zamieszcza się w innej, samodzielnej uchwale, jeśli potrzeba nowelizacji wynika z wprowadzenia w życie tej uchwały (por.: M. M. Dębska - Zasady techniki prawodawczej, Komentarz, Warszawa 2013 r., LEX).

W przypadku dokonywania w nowej uchwale zmiany innej uchwały (z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie), należy pamiętać o zamieszczeniu informacji o tej zmianie w odnośniku do tytułu takiej uchwały, do czego zobowiązuje § 19b zdanie pierwsze ZTP. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu „W przypadku ustawy, w której zostały zamieszczone przepisy zmieniające lub przepisy uchylające inne ustawy, po określeniu przedmiotu ustawy zamieszcza się odnośnik do tytułu ustawy, w którym podaje się odrębnie tytuły ustaw zmienianych i tytuły ustaw uchylanych". Wskazany przepis, w odniesieniu do uchwały - aktu prawa miejscowego - na mocy § 143 ZTP, należy rozumieć następująco: w przypadku uchwały, w której zostały zamieszczone przepisy zmieniające inną uchwałę, po określeniu przedmiotu uchwały zamieszcza się odnośnik do tytułu uchwały, w którym podaje się tytuł uchwały zmienianej.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, stwierdzić należy, że Rada Miasta Poznania określiła przedmiot uchwały w następujący sposób: „w sprawie warunków udzielania bonifikat i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży komunalnych lokali mieszkalnych". Rada po określeniu przedmiotu uchwały nie zamieściła odnośnika do tytułu tejże uchwały, który powinien stanowić informację o tytule uchwały zmienianej, tj. uchwały nr LXIX/1274/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 3 lipca 2018 r. w sprawie programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Poznania na lata 2019-2023.

Powyższe uchybienie stanowi jednak nieistotne naruszenie § 19b zdanie pierwsze w zw. z § 143 ZTP, dlatego organ nadzoru nie stwierdził nieważności ocenianej uchwały, a jedynie ograniczył się do wskazania, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Końcowo organ nadzoru chciałby podkreślić, że w świetle § 18 ust. 1 w zw. z § 143 ZTP, przedmiot uchwały określa się możliwie najzwięźlej, jednakże w sposób adekwatnie informujący o jej treści. Określenie przedmiotu uchwały będzie spełniać wymóg adekwatności, gdy będzie informować o merytorycznej zawartości danej uchwały w sposób dokładnie odpowiadający tej zawartości, bez pominięcia jakiejkolwiek grupy spraw regulowanych w uchwale (por.: G. Wierczyński, Komentarz do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych, Komentarz, wyd. II, Warszawa 2016 r., LEX). W tej sprawie przedmiot uchwały nie koresponduje z treścią zawartą w uchwale. Organ stanowiący gminy powinien mieć na uwadze, że prawidłowe określenie przedmiotu uchwały stanowi informację dla jej adresatów jaki zakres spraw dany akt prawny reguluje.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze wskazanie nadzorcze nie jest rozstrzygnięciem nadzorczym i nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

Łukasz Krysztofiak
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta Poznania
Prezydent Miasta Poznania