



Poznań, 4 sierpnia 2023 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.428.2023.1

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwał Rady Miasta Poznania z dnia 30 czerwca 2023 r. nr:

1. LXXXVII/1625/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Antoninek-Zieliniec-Kobylepole,
2. LXXXVII/1626/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Chartowo,
3. LXXXVII/1627/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Fabianowo-Kotowo,
4. LXXXVII/1628/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Główna,
5. LXXXVII/1629/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Głuszyna,
6. LXXXVII/1630/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Górczyn,
7. LXXXVII/1631/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Grunwald Południe,
8. LXXXVII/1632/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Grunwald Północ,
9. LXXXVII/1633/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Jeżyce,
10. LXXXVII/1634/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Junikowo,
11. LXXXVII/1635/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Kiekrz,
12. LXXXVII/1636/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Krzesiny-Pokrzywno-Garaszewo,
13. LXXXVII/1637/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Krzyżowniki-Smochowice,
14. LXXXVII/1638/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Kwiatowego,
15. LXXXVII/1639/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ławica,
16. LXXXVII/1640/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Morasko-Radojewo,
17. LXXXVII/1641/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Naramowice,
18. LXXXVII/1642/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Południe,

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

19. LXXXVII/1643/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Północ,
20. LXXXVII/1644/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Wschód,
21. LXXXVII/1645/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ogrody,
22. LXXXVII/1646/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ostrów Tumski-Śródka-Zawady-Komandoria,
23. LXXXVII/1647/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Piątkowo,
24. LXXXVII/1648/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Piątkowo Północ,
25. LXXXVII/1649/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Podolany,
26. LXXXVII/1650/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Rataje,
27. LXXXVII/1651/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Sołacz,
28. LXXXVII/1652/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stare Miasto,
29. LXXXVII/1653/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stare Winogrody,
30. LXXXVII/1654/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Starołęka-Minikowo,
31. LXXXVII/1655/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stary Grunwald,
32. LXXXVII/1656/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Strzeszyn,
33. LXXXVII/1657/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Szczepankowo-Spławie-Krzesinki,
34. LXXXVII/1658/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Św. Łazarz,
35. LXXXVII/1659/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Świerczewo,
36. LXXXVII/1660/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Umultowo,
37. LXXXVII/1661/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Warszawskie-Pomet-Maltańskie,
38. LXXXVII/1662/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Wilda,
39. LXXXVII/1663/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Winiary,
40. LXXXVII/1664/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Wola,
41. LXXXVII/1665/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Zielony Dębiec,
42. LXXXVII/1666/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Żegrze,

w częściach obejmujących:

- § 14 ust. 2 w zakresie wyrazów "ustawowego" i "proponowany",
- § 14 ust. 3 w zakresie wyrazów "ustawowego" i "proponowany",
- § 15 ust. 6 pkt 2,
- § 16 ust. 2 w zakresie wyrazu "proponowany",
- § 17 w zakresie wyrazu "ustawowego",
- § 21 ust. 2 w zakresie wyrazu "ustawowego",

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

- § 23 ust. 1 w zakresie zwrotu ", z wyłączeniem głosowań jawnych na sesjach zdalnych",
 - § 23 ust. 2 - 4,
 - § 24 ust. 2 w zakresie zwrotu ", z wyłączeniem głosowań na sesjach zdalnych",
 - § 24 ust. 8 - 10,
 - § 84 ust. 1 w zakresie wyrazu "ustawowego",
 - § 84 ust. 2 w zakresie wyrazu "ustawowego",
 - § 86 ust. 1 w zakresie wyrazu "ustawowego",
 - § 86 ust. 2 w zakresie wyrazu "ustawowego",
 - § 87 ust. 4 w zakresie wyrazu "ustawowego",
 - § 95 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazu "ustawowego"
- ~ ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2023 r. Rada Miasta Poznania podjęła uchwały o nr:

1. LXXXVII/1625/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Antoninek-Zieliniec-Kobylepole,
2. LXXXVII/1626/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Chartowo,
3. LXXXVII/1627/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Fabianowo-Kotowo,
4. LXXXVII/1628/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Główna,
5. LXXXVII/1629/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Głuszyna,
6. LXXXVII/1630/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Górczyn,
7. LXXXVII/1631/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Grunwald Południe,
8. LXXXVII/1632/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Grunwald Północ,
9. LXXXVII/1633/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Jeżyce,
10. LXXXVII/1634/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Junikowo,
11. LXXXVII/1635/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Kiekrz,
12. LXXXVII/1636/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Krzesiny-Pokrzywno-Garaszewo,
13. LXXXVII/1637/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Krzyżowniki-Smochowice,
14. LXXXVII/1638/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Kwiatowego,
15. LXXXVII/1639/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ławica,
16. LXXXVII/1640/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Morasko-Radojewo,
17. LXXXVII/1641/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Naramowice,

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

18. LXXXVII/1642/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Południe,
 19. LXXXVII/1643/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Północ,
 20. LXXXVII/1644/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Nowe Winogrody Wschód,
 21. LXXXVII/1645/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ogrody,
 22. LXXXVII/1646/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Ostrów Tumski-Śródka-Zawady-Komandoria,
 23. LXXXVII/1647/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Piątkowo,
 24. LXXXVII/1648/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Piątkowo Północ,
 25. LXXXVII/1649/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Podolany,
 26. LXXXVII/1650/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Rataje,
 27. LXXXVII/1651/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Sołacz,
 28. LXXXVII/1652/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stare Miasto,
 29. LXXXVII/1653/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stare Winogrody,
 30. LXXXVII/1654/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Starołęka-Minikowo,
 31. LXXXVII/1655/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Stary Grunwald,
 32. LXXXVII/1656/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Strzeszyn,
 33. LXXXVII/1657/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Szczepankowo-Splawie-Krzesinki,
 34. LXXXVII/1658/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Św. Łazarz,
 35. LXXXVII/1659/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Świerczewo,
 36. LXXXVII/1660/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Umultowo,
 37. LXXXVII/1661/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Warszawskie-Pomet-Maltańskie,
 38. LXXXVII/1662/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Wilda,
 39. LXXXVII/1663/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Winiary,
 40. LXXXVII/1664/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Wola,
 41. LXXXVII/1665/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Zielony Dębiec,
 42. LXXXVII/1666/VIII/2023 w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Żegrze,
- zwane dalej „Uchwałami” lub „Statutami”.

Uchwały zostały podjęte na podstawie „art. 35 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572)”.

Uchwały zostały doręczone organowi nadzoru 7 lipca 2023 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowych uchwał, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. W świetle art. 35 ust. 3 u.s.g., statut jednostki pomocniczej określa w szczególności: 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej; 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej; 3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej; 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji; 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Analizując przyznane radzie gminy upoważnienie do stanowienia prawa obowiązującego na obszarze jej działania, wskazać należy, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Mocą przepisów § 15 ust. 6 pkt 2 Statutów rada postanowiła: „W szczególnie uzasadnionych przypadkach Przewodniczący Rady może: (...) postanowić o przeprowadzeniu sesji za pomocą środków porozumiewania się na odległość (sesja zdalna)”.

Tymczasem zgodnie z art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1327), zwanej dalej „ustawą o COVID-19”, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).

Stany zagrożenia epidemicznego i epidemii, o których mowa w ww. przepisie są to stany, których wprowadzenie, zarówno w zakresie podmiotowym, jak i przedmiotowym są ściśle uregulowane w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2084).

Organ nadzoru zwraca uwagę, że omawiany przepis art. 15zzx nie został dodany do przepisów u.s.g., ale do ustawy o COVID-19, co oznacza, że ma on charakter regulacji szczególnej, stanowiącej samodzielną podstawę do przeprowadzenia zdalnej sesji. W niniejszej sprawie oznacza to brak podstaw prawnych do umieszczania w aktach prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów odnoszących się do zdalnego trybu obradowania rad osiedli.

Ponadto należy podkreślić, że szczególny charakter tej regulacji każe uznać, że norma pozwalająca na obradowanie w trybie zdalnym może być stosowana wyłącznie „W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii”.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Tymczasem analiza wyżej zacytowanych przepisów § 15 ust. 6 pkt 2 Statutów prowadzi do jednoznacznego wniosku, że zgodnie z intencją Rady Miasta Poznania, kwestionowane przepisy Statutów mają mieć zastosowanie nie tylko w przypadku wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, ale także w razie zaistnienia „uzasadnionych przypadków”, przy czym dodatkowo należy zauważyć, że jest to zwrot niedookreślony. Oznacza to, że rada odmiennie niż w przywołanych przepisach rangi ustawowej określiła przesłankę prowadzenia sesji rad osiedli za pomocą środków porozumiewania się na odległość (sesji zdalnych). Innymi słowy, stanowiąc o powyższym, rada wykroczyła poza okoliczności, o których mowa w art. 15zzx ust. 1 ustawy o COVID-19, wyłącznie przy zaistnieniu których stosowanie zdalnego trybu obradowania jest dopuszczalne.

Także zgodnie z orzecznictwem sądowym niedopuszczalne są przypadki zastosowania trybu zdalnego obradowania poza określonymi ustawowo sytuacjami. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 października 2021 r., III OSK 3979/21, CBOSA czytamy: „Skoro zaś ustawowe ograniczenie zasady jawności objęło tylko okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, to statutowe ograniczenie jawności nie może być rozciągnięte także na stany nadzwyczajne na części lub na całym terytorium państwa oraz przypadki zagrożenia życia lub zdrowia radnych, albo mienia znacznych rozmiarów, bo pozostaje to w kolizji z art. 15zzx ust. 1 ustawy COVID-19 i art. 11b ust. 2 u.s.g.”.

Kwestionując zatem przyjęte rozwiązania stwierdzić należy, że niedopuszczalne jest, aby kwestie kompleksowo uregulowane w aktach wyższego rzędu, były ponownie i to w sposób odmienny ustalane w akcie prawa miejscowego.

Ponadto organ nadzoru stwierdza, że przepisy § 15 ust. 6 pkt 2 Statutów, w brzmieniu: „W szczególnie uzasadnionych przypadkach Przewodniczący Rady może: (...) postanowić o przeprowadzeniu sesji za pomocą środków porozumiewania się na odległość (sesja zdalna)”, w istotny sposób naruszają także art. 15zzx ust. 2 ustawy o COVID-19. Zgodnie z tym przepisem: „O zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegiałnie, w głosowaniu jawnym”.

Tymczasem kwestionowane regulacje Statutów przyznają uprawnienie Przewodniczącym Rad Osiedli do decydowania o zdalnym trybie obradowania rad osiedli. Scedowanie na Przewodniczących Rad Osiedli kompetencji do decydowania o zdalnym trybie obradowania tychże rad niewątpliwie stanowi istotne naruszenie art. 15zzx ust. 2 ustawy o COVID-19.

Podsumowując, organ nadzoru podkreśla, że poza upoważnieniem z art. 15zzx ust. 1 ustawy o COVID-19 nie ma prawnych podstaw do zwoływania i odbywania obrad, sesji, posiedzeń, zgromadzeń lub innych form działania właściwych dla organów, a także podejmowania rozstrzygnięć, w tym uchwał, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania). Brak jest również podstaw prawnych do odmiennego

regulowania kwestii związanych z decydowaniem o zdalnym trybie obradowania, aniżeli wynika to z treści art. 15zzx ust. 2 ustawy o COVID-19.

W świetle powyższego, uchwalając przepisy § 15 ust. 6 pkt 2 Statutów, Rada Miasta Poznania istotnie naruszyła art. 15zzx ust. 1 i 2 ustawy o COVID-19, co powoduje konieczność stwierdzenia ich nieważności. W tym miejscu organ nadzoru chciałby zwrócić uwagę, że w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. „Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji” – wyrok WSA w Łodzi z 6 lipca 2023 r., III SA/Łd 295/23, CBOSA. Ponadto należy podkreślić, iż „normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii” – wyrok NSA z 28 sierpnia 2022 r., I OSK 300/22, CBOSA.

Z tych samych przyczyn zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności przepisów: § 23 ust. 1 w zakresie zwrotu „, z wyłączeniem głosowań jawnych na sesjach zdalnych”, § 23 ust. 2 - 4, § 24 ust. 2 w zakresie zwrotu „, z wyłączeniem głosowań na sesjach zdalnych” oraz § 24 ust. 8 - 10 Statutów.

W tym miejscu, organ nadzoru mając na uwadze, że oceniane Uchwały zostały podjęte w dniu 30 czerwca 2023 r., jedynie na marginesie wskazuje, że w dniu 14 czerwca 2023 r. Minister Zdrowia wydał rozporządzenie w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. poz. 1118). Zgodnie z brzmieniem § 1 tego rozporządzenia: „Z dniem 1 lipca 2023 r. odwołuje się na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2”. Tym samym po zniesieniu stanu zagrożenia epidemicznego obradowanie zdalne nie jest możliwe. Nie ma bowiem podstawy prawnej do wprowadzenia obrad zdalnych, gdy nie obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego ani stan epidemii.

Mocą § 14 ust. 2 Statutów rada postanowiła: „Na pisemny wniosek Przewodniczącego Zarządu lub co najmniej 1/3 ustawowego składu Rady, zawierający proponowany porządek obrad i przedkładane przez wnioskodawców projekty uchwał wraz z ich uzasadnieniem, Przewodniczący Rady zwołuje sesję na dzień przypadający w ciągu 14 dni od dnia złożenia wniosku”.

W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy w zakresie w jakim stanowią o „ustawowym składzie Rady” istotnie naruszają prawo.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że ustawodawca nie określił składu liczbowego rady osiedla, jak to uczynił w stosunku do rady gminy (zob. art. 17 u.s.g.). O liczbowym składzie rad osiedli postanowiła Rada Miasta Poznania postanowieniami ocenianych Statutów. Zgodnie bowiem z brzmieniem § 41 ust. 2 Statutów: „W okręgu wyborczym wybiera się: 1) od 5 do 8 radnych w Radzie liczącej 15 radnych; 2) od 5 do 11 radnych w Radzie liczącej 21 radnych”. Powyższe prowadzi niewątpliwie do wniosku, że w przypadku rad osiedli nie mamy do czynienia z „ustawowym”, tylko ze „statutowym” składem rady.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

W związku z tym zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 14 ust. 2 w zakresie wyrazu „ustawowego” Statutów. Z tych samych przyczyn należy także wyeliminować z obrotu prawnego przepisy § 14 ust. 3, § 17, § 21 ust. 2, § 84 ust. 1 i 2, § 86 ust. 1 i 2, § 87 ust. 4 oraz § 95 ust. 1 pkt 2 Statutów - w zakresie wyrazu „ustawowego”.

Jednocześnie w przepisach § 14 ust. 2 Statutów rada posługuje się zwrotem: „proponowany porządek obrad”. Zdaniem organu nadzoru zacytowany zwrot nie jest prawidłowy. Przygotowany bowiem przez przewodniczącego zarządu lub co najmniej 1/3 składu rady osiedla porządek obrad nie jest projektem czy luźną propozycją, lecz wiążącym dokumentem, doręczanym radnym (członkom rady osiedla) przed sesją, w oparciu o który ma następować kolejność procedowania na sesji. Ponadto należy mieć na uwadze, że nie jest to projekt porządku obrad, nad którym radni będą musieli debatować, a następnie go uchwalić czy zatwierdzić, ale wyraźne wskazanie, jakimi kolejno problemami rada osiedla będzie się zajmować i jakie ewentualnie uchwały winna na danym posiedzeniu podjąć. Ma on zatem dla radnych charakter wiążący. Poza tym o tym, że mamy do czynienia z wiążącym dokumentem - porządkiem obrad - przesądza także okoliczność, iż ewentualna zmiana ustalonego porządku obrad obwarowana jest uzyskaniem bezwzględnej większości głosów składu rady, przy czym w przypadku sesji zwołanej w trybie § 14 ust. 2 i 3 Statutów – do zmiany porządku obrad dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy (§ 17 zdanie pierwsze Statutów). Mając powyższe na uwadze zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności § 14 ust. 2 Statutów w zakresie wyrazu „proponowany”. Z tożsamyh powodów należy także stwierdzić nieważność § 14 ust. 3 oraz § 16 ust. 2 Statutów - w zakresie wyrazu "proponowany".

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności Uchwał, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta Poznania

Prezydent Miasta Poznania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117