

**UCHWAŁA NR XXX/278/2021
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn
z dnia 4 marca 2021 roku**

w sprawie przyjęcia apelu kierowanego do Rady Miasta Poznania o niepodejmowanie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznań ze Związku Międzygminnego „Gospodarki Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

Na podstawie § 19 ust. 2 pkt. 4) Statutu Gminy Kostrzyn (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2019 r., poz. 1766) Rada Miejska Gminy Kostrzyn uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się apel kierowany do Rady Miasta Poznania o niepodejmowanie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznań ze Związku Międzygminnego „Gospodarki Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” ze skutkiem na 31 grudnia 2021 r. w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Postanawia się skierować prośbę do pozostałych uczestników Związku Międzygminnego „Gospodarki Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, tj. organów stanowiących: Miasta i Gminy Buk, Gminy Czerwonak, Gminy Kleszczewo, Miasta i Gminy Murowana Goślina, Miasta i Gminy Oborniki, Miasta i Gminy Pobiedziska oraz Miasta i Gminy Swarzędz o przyłączenie się do apelu, o którym mowa w § 1 uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn

Grzegorz Banaszak

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXX/278/2021
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn
z dnia 4 marca 2021 roku

**w sprawie przyjęcia apelu kierowanego do Rady Miasta Poznania o niepodejmowanie
uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznań ze Związku Międzygminnego
„Gospodarki Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”**

Zgodnie z § 19 ust. 2 pkt. 4) Statutu Gminy Kostrzyn (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego z 2019 r., poz. 1766) Rada Miejska Gminy Kostrzyn może podejmować apele kierowane do adresatów zewnętrznych, a zawierające formalnie niewiążące wezwanie tych podmiotów do określonego postępowania.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn

Grzegorz Banaszak

APEL

Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn do Rady Miasta Poznania o niepodjęmowanie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznania ze Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

Rada Miejska Gminy Kostrzyn apeluje do Rady Miasta Poznania o niepodjęmowanie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznania ze Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” ze skutkiem na dzień 31 grudnia 2021 r. z przedstawionych poniżej względów.

Funkcjonowanie dużego ośrodka miejskiego, jakim jest Poznań wraz z dynamicznie rozwijającymi się sąsiadującymi gminami powoduje, że procesy tu zachodzące często przekraczają wyznaczone granice administracyjne. Oceniając z perspektywy czasu funkcjonowanie takiego organizmu nasuwa się wniosek, że w takich przypadkach nie należy spoglądać jednostkowo na każdą gminę, a całościowo na mający wspólne problemy, potrzeby i interesy region metropolitalny. Mieszkańcy takiego obszaru oczekują wzrostu jakości usług komunalnych i wspólnej polityki w zakresie inwestycji rozwojowych. Proces łączenia się miast i gmin w związki i stowarzyszenia jest zjawiskiem wynikającym z naturalnych powiązań dużych miast i otaczających je gmin. Jednocześnie zrównoważony rozwój takiego obszaru jest oczekiwany zarówno przez mieszkańców jak i przez osoby docierające tutaj z dalszych części województwa wielkopolskiego, jak i całego kraju. Obecnie współpracę między jednostkami samorządowymi uważa się za konieczny element ich sprawnego funkcjonowania zarówno pod względem gospodarczym, organizacyjnym oraz społecznym. Mimo że w ustawodawstwie ma ona charakter dobrowolny, to w praktyce stanowi konieczność oraz normę.

Na przykładzie Miasta Poznania i otaczających gmin można stwierdzić, że dotychczas podejmowane działania w zakresie tworzenia związków międzygminnych i stowarzyszeń o charakterze metropolitalnym przynosiło wszystkim stronom wymierne korzyści. Znakomitym przykładem jest utworzenie Stowarzyszenia „Metropolia Poznań”, którego celem jest wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz obrona wspólnych interesów jego członków, a w szczególności wspieranie rozwoju społeczno-gospodarczego Metropolii Poznań oraz współpracy samorządów w tym zakresie. Podkreślenia wymaga fakt, że od 2015 r. Stowarzyszenie pełni funkcję Instytucji Pośredniczącej w zakresie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Poznania w ramach WRPO na lata 2014-2020. Takie rozwiązanie pozwoliło na pozyskanie przez członków Stowarzyszenia, w ramach metropolii, znaczących środków finansowych z funduszy unijnych.

Nie bez znaczenia jest również konieczność ponoszenia wysokich nakładów na inwestycje oraz wymóg spełnienia norm europejskich w zakresie gospodarowania odpadami, które skłaniały podmioty publiczne do wzajemnej współpracy. Myśl o współdziałaniu w zakresie gospodarki odpadami ze względów ekonomicznych przyświecała zapewne w 2010 r. założycielom Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, którego głównym inicjatorem było Miasto Poznań.

Ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw na gminy nałożony został obowiązek zorganizowania odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Wyjściem naprzeciw potrzebom naszej aglomeracji w zakresie

gospodarki komunalnej w części dotyczącej gospodarowania odpadami było utworzenie w 2010 r. przez Miasto Poznań oraz 9 podpoznańskich gmin Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”. Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie, w którego skład wchodzi 8 przedstawicieli Miasta Poznania oraz po jednym przedstawicielu z każdej z pozostałych ośmiu gmin. Powierzchnia obsługiwana przez ZM GOAP to prawie 1,5 tys. km², a liczba mieszkańców sięga blisko 725 tys., z czego około 537 tys. to stali mieszkańcy Poznania. Teren Związku podzielony jest na 15 sektorów odbioru odpadów komunalnych, z których aż 7 znajduje się na terenie Miasta Poznania, zaś pozostałą część stanowi obszar gmin członkowskich ZM GOAP. Wynika z tego, że blisko 75% wszystkich odpadów (przeliczając na liczbę mieszkańców) jest wytwarzane na terenie Miasta Poznania.

Analiza powyższych danych prowadzi do wniosku, że wyjście Miasta Poznania ze Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” spowoduje w konsekwencji brak możliwości jego funkcjonowania w obecnej formule i w rezultacie z dużym prawdopodobieństwem skutkować będzie koniecznością podjęcia uchwały Zgromadzenia o postawieniu Związku w stan likwidacji zgodnie z § 34 Statutu i wynikającymi z tego wszystkimi obowiązkami i konsekwencjami.

Mimo, że statut związku GOAP określa w § 30 ust. 1 sześciomiesięczny okres wypowiedzenia ze skutkiem na 31 grudnia danego roku, w ocenie organu stanowiącego Gminy Kostrzyn w przypadku opuszczenia Związku przez Miasto Poznań okres ten, z przyczyn obiektywnych, nie pozwoli na przystosowanie systemu gospodarki odpadami w pozostałych gminach do nowej rzeczywistości formalno–prawnej. Okres transformacji winien być wydłużony o taki czas, który pozwoli na przeorganizowanie i praktycznie utworzenie od podstaw systemu gospodarowania odpadami na terenie wszystkich gmin wchodzących obecnie w skład Związku.

W opinii Radnych Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn skierowanie uchwały w sprawie wystąpienia Miasta Poznań ze Związku Międzygminnego GOAP pod obrady Rady Miasta Poznania winno być poprzedzone dokonaniem stosownych uzgodnień ze wszystkimi partnerami podczas posiedzenia Zgromadzenia Związku, będącego organem stanowiącym i kontrolnym Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”. Z informacji pozyskanych z zarejestrowanych transmisji posiedzeń Zgromadzenia wynika, że przedstawiciele Miasta Poznania, zarówno członkowie Zarządu, jak i członkowie Zgromadzenia nie poinformowali swoich partnerów, a nawet nie sygnalizowali planów opuszczenia GOAP-u. Co więcej, zarówno uchwała budżetowa ZM GOAP na 2021 rok, jak i Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2021-2042 zostały podjęte jednogłośnie przez wszystkich członków Zgromadzenia.

Nasze obawy związane z decyzją o opuszczeniu ZM GOAP przez Miasto Poznań budzi perspektywa braku możliwości dostarczania przez pozostałe gminy, będące obecnie członkami Związku, odpadów do Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych (ITPOK), której współwłaścicielem w ramach partnerstwa publiczno–prywatnego jest Miasto Poznań. Należy wyraźnie podkreślić, że utworzenie w 2010 roku ZM GOAP umożliwiło Poznaniowi (poprzez zapewnienie wymaganego strumienia odpadów do spalarni) pozyskanie środków finansowych z funduszy unijnych na budowę instalacji. Zgodnie z WPGO Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych dla Regionu II (w którego skład wchodzi również ZM GOAP) jest Instalacja Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych (ITPOK). Instalacja powstała na podstawie umowy Partnerstwa Publiczno–Prywatnego (PPP) podpisanej przez Miasto Poznań i Spółkę Suez Zielona Energia. ITPOK została oddana do użytku w pierwszej połowie 2016 r. i będzie eksploatowana przez następne 25 lat przez Spółkę SUEZ Zielona Energia. Projekt ma spełnić wymagania dotyczące ograniczenia ilości odpadów komunalnych trafiających na

składowiska, wynikające z polskiego i europejskiego prawa. Od dnia 22 grudnia 2016 r. ITPOK posiada status RIPOK, w związku z powyższym do przedmiotowej instalacji kierowane są wszystkie zmieszane odpady komunalne z Regionu II (Region II tworzą gminy wchodzące w skład ZM GOAP oraz Suchy Las).

Niepokój Radnych Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn budzi fakt dostępu do ITPOK-u w kontekście zwiększającej się ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców Poznania. Zdaniem Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn niedopuszczalna jest sytuacja, która będzie możliwa w niedalekiej przyszłości wraz z wystąpieniem ze związku Miasta Poznania, powodująca niemożliwość korzystania ze spalarni przez gminy dotychczas wchodzące w skład ZM GOAP.


Przewodniczący
Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn
Grzegorz Banaszak