## UZASADNIENIE

# **RADY MIASTA POZNANIA**

|  |  |
| --- | --- |
| w sprawie |  |

Skarga M.L. na Prezydenta Miasta Poznania została przekazana Radzie Miasta Poznania do rozpoznania pismem z dnia 06.09.2021 r. Przedmiotem skargi był zarzut nieprawidłowego wykonywania obowiązków polegający na zaniechaniu przystąpienia do programu finansowanego z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zapewniającego osobom niepełnosprawnym bezpłatny transport, co przyczyniło się do wykluczenia społecznego tych osób.

Przewodniczący Rady Miasta Poznania pismem z dnia 07.09.2021r. wystąpił do Prezydenta Miasta Poznania o wyjaśnienia w sprawie oraz przekazał skargę do rozpoznania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania, zwanej dalej także: „Komisją”.

Prezydent Miasta Poznania w piśmie z dnia 16.09.2021 r. ustosunkował się do zarzutów przedstawionych w skardze wskazując, że 19.06.2020 r. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych ogłosił konkurs pn. „Usługi indywidualnego transportu door-to-door oraz poprawa dostępności architektonicznej wielorodzinnych budynków mieszkalnych”. Celem konkursu było ułatwienie integracji społecznej i zawodowej osób z potrzebami wsparcia w zakresie mobilności poprzez zapewnienie przez jednostki samorządu terytorialnego usługi indywidualnego transportu door-to-door oraz poprawę dostępności wielorodzinnych budynków mieszkalnych.

Dodał, że do udziału w konkursie grantowym uprawniony był wnioskodawca, który nie realizował usług transportu door-to-door, zgodnie z przyjętą w Regulaminie konkursu definicją tych usług. Regulaminem tego konkursu stanowił, że o dofinansowanie mógł się ubiegać ten, kto: „Na dzień złożenia wniosku oraz na dzień 31.12.2018 r. (…) nie organizował, ani nie finansował indywidualnych usług transportowych dla osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności (m. in. kryterium to jest spełnione, jeżeli wnioskodawca realizował usługi transportowe dla osób z niepełnosprawnościami, bez pomocy w dotarciu do i z pojazdu lub usługi adresowane wyłącznie do osób z niepełnosprawnościami, a nie do szerszej grupy- tj. do osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności)”. Prezydent Miasta Poznania podkreślił, że Miasto Poznań nie spełniało kryterium regulaminowego z uwagi na fakt, że na dzień wskazany w regulaminie konkursu realizowało usługi transportowe dla osób z niepełnosprawnościami wraz z udzielaniem pomocy w dotarciu do i z pojazdu. Usługi adresowane było wyłącznie do osób z niepełnosprawnościami. W związku z powyższym Miasto Poznań nie mogło aplikować i brać udziału w konkursie. Nabór wniosków we wspomnianym konkursie grantowym trwał do 21.08.2020 r. i został zakończony.

Jednocześnie Prezydent Miasta Poznania wskazał, że Skarżący w dniu 7.06.2021 r. przesłał e-mail do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej z prośbą o „skłonienie Prezydenta Miasta Poznania o przystąpienie do dofinansowanego rządowego programu transportu osób niepełnosprawnych”. W piśmie z dnia 21.06.2021 r. udzielono Skarżącemu odpowiedzi, wskazując, że Miasto Poznań nie spełniało wymogów formalnych i w związku z tym nie mogło przystąpić do programu.

W dalszej kolejności Prezydent Miasta Poznania wskazał, że Skarżący w dniu 11.08.2021 r., zwrócił się do Rady Miasta Poznania z prośbą o przekazanie sprawy „odmowy przystąpienia do rządowego programu transportu osób niepełnosprawnych do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych”. Nadmienił, że w piśmie 30.08.2021 r. poinformowano po raz kolejny Skarżącego, że Miasto Poznań nie mogło przystąpić do konkursu pn. „Usługi indywidualnego transportu door-to-door oraz poprawa dostępności architektonicznej wielorodzinnych budynków mieszkalnych” z uwagi na kryterium regulaminowe, którego nie spełniało. Ponadto udzielono zainteresowanemu informacji na temat realizowanych usług w Mieście Poznań na rzecz osób ze szczególnymi potrzebami w zakresie transportu.

Prezydent Miasta Poznania podkreślił, że Miasto Poznań od wielu lat realizuje usługę przewozu osób z niepełnosprawnością ruchową w systemie "od drzwi do drzwi" w formie "Taksówki na telefon", na podstawie umowy zawartej pomiędzy Miejskim Ośrodkiem Pomocy Rodzinie w Poznaniu, a firmą "Euro Taxi". W drodze nieodpłatnego użyczenia Miasto Poznań przekazało dwa samochody przystosowane do przewozu osób z niepełnosprawnościami poruszających się na wózkach inwalidzkich. Samochody wyposażone są w windę umożliwiającą wygodny wjazd do pojazdu. Usługa realizowana jest codziennie przez całą dobę. Usługa jest odpłatna, natomiast oferowane ceny są niższe w stosunku do innych podmiotów świadczących takie same usługi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania rozpatrzyła sprawę na posiedzeniu w dniu 30.09.2021 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021, poz.735) – dalej: KPA, rada gminy rozpatruje skargi na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych.

Ponadto, zgodnie z art. 227 KPA, przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje katalog otwarty zachowań): zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków należy rozumieć działania, bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencję.

Analizując stan faktyczno-prawny sprawy Komisja uznała, że skarga na Prezydenta Miasta Poznania mieści się w zakresie właściwości Rady Miasta Poznania. Również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w przytoczonym powyżej przepisie.

Komisja podkreśliła, że regulamin wskazanego w skardze programu finansowanego z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych związanego z zapewnieniem osobom z niepełnosprawnościami transportu wskazuje w sposób wyraźny, że mogą do niego przystąpić jedynie te podmioty, które na dzień złożenia wniosku oraz na dzień 31.12.2018 r. nie organizowały, ani nie finansowały indywidualnych usług transportowych dla osób z potrzebą wsparcia w zakresie mobilności. Miasto Poznań nie spełniało tego warunku, co uniemożliwiało mu pozyskanie środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami bezpłatnego transportu.

W ocenie Komisji należy podkreślić, iż Miasto Poznań od wielu lat realizuje usługę przewozu osób z niepełnosprawnością ruchową w systemie "od drzwi do drzwi" w formie "Taksówki na telefon". Ponadto Miasto prowadzi systematyczne działania na rzecz poprawy dostępności komunikacji publicznej. Wszystkie autobusy należące do miejskiego przewoźnika są niskopodłogowe, podobnie jak 79% taboru tramwajowego.

W świetle powyższego Komisja uznała skargę za bezzasadną. Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem uzasadnione.

**na sesji RMP referuje: Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania, Małgorzata Woźniak.**