

**AUTOPOPRAWKA
DO PROJEKTU UCHWAŁY
RADY MIASTA POZNANIA
PU NR 1474/22**

w sprawie rozpatrzenia petycji o ekspertyzie ekosystemowej.

W projekcie uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie rozpatrzenia petycji o ekspertyzie ekosystemowej, wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł uchwały otrzymuje brzmienie: w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Plac Wolności postulującej podjęcie przez Radę Miasta Poznania uchwały w sprawie ekspertyzy ekosystemowej.

2) uzasadnienie do projektu uchwały otrzymuje nowe brzmienie:

„11 października 2022 r. wpłynęła do Rady Miasta Poznania petycja Stowarzyszenia Plac Wolności postulująca podjęcie przez Radę Miasta Poznania uchwały o ekspertyzie ekosystemowej. Wniosek został zakwalifikowany jako petycja w związku z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), który stanowi, że „o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna”.

Przewodniczący Miasta Poznania 19 października 2022 roku, po wstępnej kwalifikacji przeprowadzonej na podstawie § 49 Regulaminu Rady Miasta stanowiącego załącznik nr 6 do uchwały nr LXXX/1202/V/2010 Rady Miasta Poznania z 9 listopada 2010 roku w sprawie Statutu Miasta Poznania, przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania. Ponadto, tego samego dnia zwrócił się do Prezydenta Miasta Poznania o udzielenie informacji w przedmiocie możliwości realizacji petycji.

Rada Miasta Poznania rozpatruje petycje składane przez obywateli i w tym celu powołana jest komisja skarg, wniosków i petycji, o czym stanowi art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) .

Wnoszący petycję uzasadnił swoje stanowisko faktem, iż ekspertyza ekosystemowa jest narzędziem służącym do przedstawienia wartości zieleni. Wycena ekosystemowa przedstawia w ocenie wnoszącego petycję realne usługi jakie pełni zieleń na określonym terenie i przelicza je na wartości nominalne. Jednocześnie podkreślił, że dzięki wycenie możliwe jest poznanie m.in. wartość absorpcji zanieczyszczeń, dostarczania tlenu, powierzchni retencji. Dodatkowo ekspertyza pozwala wycenić wartość odtworzeniową zielonej infrastruktury i pełnionych przez nią funkcji. Wartości ekosystemowe znacznie wykraczają poza katalog tych, które można już dziś wycenić w sposób nominalny, a które wpływają na dobrostan człowieka. Wnoszący petycję podkreślili, że Miasto Poznań powinno znać wartość posiadanych zasobów, w tym zielonej infrastruktury, która w dobie zmian klimatycznych rośnie na znaczeniu i jest niezwykle ważna dla mieszkańców.

W piśmie z 8 listopada 2022 roku Prezydent Miasta Poznania ustosunkował się do postulatów petycji wyjaśniając, że wykonanie wyceny usług ekosystemowych dla miasta Poznania wiąże się z całościową inwentaryzacją zieleni na terenach, nad którymi nadzór sprawuje Miasto. Działania te, jak wskazał, są obecnie prowadzone w ramach współpracy Urzędu Miasta Poznania i miejskich jednostek organizacyjnych z Zarządem Geodezji i Katastru Miejskiego GEOPOZ.

Prezydent Miasta Poznania zgodził się z tezą, że wycena taka może być cennym źródłem wiedzy o usługach ekosystemowych świadczonych przez zieleń znajdującą się w zasobach Miasta Poznania, jednakże podkreślił, że wycena wartości usług ekosystemowych jest wciąż stosunkowo nowym tematem, a algorytmy - w oparciu o które wykonuje się tę wycenę - są wciąż badane i udoskonalane przez naukowców. W większości krajów Europy implementacja usług ekosystemowych jest wykorzystywana w niewielkim stopniu i wciąż nie wiadomo, czy będzie skutecznym narzędziem łączącym ochronę terenów zielonych z dbałością o dobrostan ludzi. Nie ma również umocowania w obowiązujących przepisach.

Jednocześnie Prezydent Miasta Poznania poinformował, że wszelkie decyzje odnośnie usunięcia drzew w mieście wydawane są zgodnie z wymogami formalnymi (art. 83-90 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody Dz.U. z 2022 r. poz. 916). Miasto Poznań, jak zapewnił, w swoich działaniach dąży do skutecznej ochrony przyrody, czego przejawem jest m.in. wprowadzenie Zarządzeniem nr 399/2022/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 17

maja 2022 r. Standardów Ochrony Drzew („Standard cięcia i pielęgnacji drzew” - załącznik nr 1 do zarządzenia; „Standard inspekcji i diagnostyki drzew” - załącznik nr 2 do zarządzenia; „Standard ochrony drzew w procesie inwestycyjnym” - załącznik nr 3 do zarządzenia).

Prezydent Miasta Poznania podkreślił, iż biorąc pod uwagę fakt, że ekspertyza ekosystemowa nie jest uregulowana w przepisach powszechnie obowiązującego prawa, nie ma obowiązku jej przeprowadzania. Konieczność wykonania takiej wyceny w przypadku każdej nowej inwestycji wiązałaby się z dodatkowymi kosztami, które dodatkowo obciążałyby budżet Miasta.

W tym miejscu należy wskazać, że złożenie petycji jest konstytucyjnym prawem każdego, które wynika wprost z art. 63 Konstytucji RP, zgodnie z którym każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Ustawą określającą tryb składania i rozpoznania petycji jest ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870). Zgodnie z nią, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej (art. 2 ust 1). Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3). Na podstawie art. 9 ust. 2 cytowanej ustawy organem właściwym do rozpatrzenia tej petycji jest – Rada Miasta Poznania.

Po zapoznaniu się z materiałami oraz po przeprowadzeniu analizy stanu faktyczno-prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania nie podzieliła stanowiska przedstawionego przez Prezydenta Miasta Poznania i poparła stanowisko Wnoszących petycję rekomendując pozytywne rozstrzygnięcie petycji, uwzględniając jakkolwiek obowiązujący porządek prawny, który w chwili rozpatrywania niniejszej petycji nie przewiduje podstawy prawnej wskazującej obowiązek a także sposób czy tryb

przeprowadzania postulowanych ekspertyz ekosystemowych przez organy administracji publicznej.

W świetle powyższego, o ile Rada Miasta Poznania uzna za zasadne żądanie przeprowadzania ekspertyzy ekosystemowej przez jednostki miejskie w związku z planowanymi przez Miasto inwestycjami, o tyle brak jest prawnych możliwości podjęcia przed Radę Miasta Poznania uchwały zobowiązującej Prezydenta Miasta Poznania, czy miejskie jednostki do takiego działania. Zasadnym jest rozważenie przez właściwą komisję merytoryczną Rady Miasta Poznania możliwości podjęcia przez Radę innych działań, np. w postaci uchwały stanowiącej o kierunkach działania Prezydenta Miasta Poznania, w tym po dokonaniu analizy zasadności podniesionych przez Prezydenta zastrzeżeń.

Uzasadnienie wprowadzenia autopoprawki:

Autopoprawka uwzględnia uwagi Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMP wniesione na posiedzeniu w dniu 12 stycznia 2023 r.