

SPRAWOZDANIE

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2014

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. Nr 595 ze zmianami) Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem Nr 228/2011/P z dnia 21 kwietnia 2011 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania, w następującym składzie:

1) Przewodniczący:

- Ryszard Grobelny – Prezydent Miasta Poznania;

2) Członkowie:

- Krzysztof Skrzypinski – radny Miasta Poznania,
- Adrian Kaczmarek – radny Miasta Poznania,
- Hieronim Węclewski – dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa,
- Michał Lemański – zastępca dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa ds. bezpieczeństwa,
- kom. Hubert Haegenbarth – naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu,
- mł. insp. Józef Klimczewski – naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu,
- Mirosław Góra – osoba delegowana przez Porozumienie Osiedli Samorządowych Miasta Poznania,
- Mariusz Orlicki – Zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu;

3) Osoby powołane z głosem doradczym:

- Wojciech Ratman – Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania,
- Włodzimierz Kałek – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Poznaniu,
- bryg. Witold Rewers – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu.

W kwietniu 2014 roku w związku z zakończeniem się kadencji Komisji Prezydent Miasta Poznania Zarządzeniem nr 220/2014/P z dnia 16 kwietnia 2014 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania na piątą kadencję. Skład Komisji pozostał bez zmian.

W roku 2014 odbyły się 4 posiedzenia Komisji, na których poruszone były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta Poznania oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

Na posiedzeniach Komisji omawiano następujące tematy:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Miasta Poznania.

Tematy związane z przedstawieniem stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego przedstawiane były na posiedzeniu Komisji w lutym 2014 r. przez Komendantów Policji, Straży Pożarnej i Straży Miejskiej. Prezentowany materiał opierał się m.in. o przedstawienie aktualnych danych statystycznych za rok 2013. Przedstawiciele Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu, Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu oraz Straży Miejskiej Miasta Poznania przedstawiali informacje w zakresie priorytetów do działań w roku 2014, które wynikają z oceny stanu bezpieczeństwa za rok 2013.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania pozytywnie oceniła stan bezpieczeństwa w Mieście.

2. Informacja dot. stanu kontroli przewozu osób taksówkami na terenie Miasta Poznania w 2013 r.

Podczas posiedzenia Komisji w lutym 2014 r. omówiono kwestie związane z kontrolami taksówek w zakresie bezpieczeństwa pojazdów jak i kwestii związanych ze spełnianiem przez taksówkarzy obowiązków wynikających z przepisów podatkowych.

Przedstawiono propozycje zmian uregulowań prawnych oraz uzgodniono iż Wydział Działalności Gospodarczej i Rolnictwa w porozumieniu z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa przygotowuje pismo do Związku Miast Polskich z wnioskiem o zainicjowanie wystąpienia w zakresie zaproponowanych zmian przepisów.

3. Realizacja „Programu podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi”.

Podczas posiedzenia Komisji w maju 2014 r. przedstawiono charakterystykę i ilość podejmowanych przez policję działań. Omówiono procedurę przyznawania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przedstawiono informację na temat udzielonych i cofniętych zezwoleń.

Zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu omówił pracę prokuratorów w zakresie zgłaszanych do prokuratury spraw związanych z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Z przedstawionej informacji wynika, iż znaczna część prowadzonych postępowań przygotowawczych dot. tego typu spraw jest umarzana ze względu na niewystarczający materiał dowodowy przekazywany do prokuratury (wskazano na częsty brak świadków oraz nie zabezpieczanie nagrań z monitoringu).

Po omówieniu tematyki przyjęto następujące wnioski;

1. Prokuratura Okręgowa w Poznaniu będzie kontynuowała proces analizy postępowań przygotowawczych związanych z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi pod kątem jakości i poprawności złożonego materiału dowodowego.
2. Komenda Miejska Policji w Poznaniu w prowadzonych postępowaniach uwzględni wytyczne prokuratury w zakresie właściwego zabezpieczenia materiału dowodowego w postaci nagrań monitoringu oraz ustalenia i przesłuchania świadków.
3. Wydział Działalności Gospodarczej i Rolnictwa opracuje szczegółową informację w zakresie stosowania art. 18 ust. 6 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w sprawie pisemnej zgody właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa za pośrednictwem Rad Osiedli zwróci się o przekazanie tej informacji mieszkańcom.
4. Straż Miejska Miasta Poznania wspólnie z Wydziałem Działalności Gospodarczej i Rolnictwa dokona inwentaryzacji punktów sprzedaży alkoholu w rejonie Starego Rynku w lokalach administrowanych i zarządzanych przez miejskie jednostki organizacyjne, a następnie zweryfikuje czy w tych punktach została przedłożona pisemna zgoda właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku na sprzedaż alkoholu.
5. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa wystąpi do Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych o zmianę mierników określonych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Poznaniu w kontekście realizowanych służb w ramach Programu w zakresie podejmowania interwencji w związku z naruszaniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustalono następujące mierniki rekomendowane do przyjęcia w Programie od 2015 roku:
 - a. Ilość skontrolowanych obiektów, w których podawany i sprzedawany jest alkohol (nie mniej niż 12000),
 - b. Ilość kontroli miejsc zagrożonych, w rejonie których sprzedawany jest alkohol (nie mniej niż 8000).
6. Komenda Miejska Policji zaangażuje członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Poznaniu w patrole realizowane w ramach Programu w zakresie podejmowania interwencji w związku z naruszaniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz w kontrole punktów podawania i sprzedaży alkoholu.

7. Wydział Działalności Gospodarczej i Rolnictwa przygotowuje we współpracy z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa wnioski o zmianę ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi między innymi w zakresie zmiany kwalifikacji czynów związanych ze sprzedażą alkoholu nieletnim i nietrzeźwym z przestępstwa na wykroczenie. Ustalono, że wniosek zostanie skierowany do Prezesa Związku Miast Polskich celem rozważenia możliwości jego dalszego procedowania.

4. Realizacja Programu „Bezpieczna dzielnica – bezpieczny mieszkaniec” w okresie styczeń 2013 r. – marzec 2014 r.

Na posiedzeniu Komisji w maju 2014 r. omówiono także realizację Programu „Bezpieczna dzielnica – bezpieczny mieszkaniec”. Omówiono realizację i wnioski z działań podejmowanych od stycznia 2013 roku. Program spotkał się z pozytywnym odzewem ze strony rad osiedli i mieszkańców, działania podejmowane w ramach programu są skuteczne, a wspólne zaangażowanie służb i miejskich jednostek organizacyjnych pozwala na usuwanie problemów wskazywanych przez mieszkańców jako najbardziej zmniejszające poczucie bezpieczeństwa. W 2013 roku odbyły się 63 spotkania, a w I kwartale 2014 roku 16. W powyższym okresie do realizacji przyjęto 38 spraw, ostatecznie zrealizowano 19. Do działań w ramach Programu aktywnie włączyła się także Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej.

Komisja przyjęła następujące wnioski:

1. Komendant Miejski Policji w Poznaniu proponuje radom osiedli, aby w ramach Programu „Bezpieczna dzielnica – bezpieczny mieszkaniec” przynajmniej jeden raz w roku sesje poszczególnych rad osiedli organizowane były na komisariatach policji.
2. Należy kontynuować Program przy większym udziale Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu.
3. Należy podjąć działania mające na celu przekazywanie mieszkańcom Miasta przy pomocy mediów informacji o Programie, jego wynikach i rozwiązanych problemach.

5. Przestępczość samochodowa na terenie Miasta Poznania, potrzeby i środki techniczne niezbędne do jej ograniczenia.

Podczas wrześniowego posiedzenia omówiono charakterystykę przestępczości samochodowej i okoliczności w Poznaniu, trudności związane z zatrzymaniami sprawców oraz udowodnieniem im winy. Zwrócono szczególną uwagę na fakt, iż liczba kradzieży samochodów w Poznaniu (542 kradzieże w okresie I–VII 2014 r.) może budzić niepokój w porównaniu do liczby kradzieży w innych miastach takich jak Kraków (192 kradzieże), Łódź (387 kradzieże), Wrocław (348 kradzieże). Wskazano iż wiąże się to m.in. z funkcjonowaniem w Przeźmierowie pod Poznaniem największej w Europie giełdy części samochodowych, co ułatwia pozbywanie się części samochodowych bez numerów identyfikacyjnych oraz związanego z tym powstawania wyspecjalizowanych w kradzieżach pojazdów grup przestępczych. Ponadto procederowi temu sprzyja także usytuowanie Poznania na przecięciu się szlaków komunikacyjnych z zachodu na wschód Europy oraz z południa na północ.

Ponadto omówiono schemat organizacyjny Wydziału do walki z przestępczością samochodową Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu i zasady funkcjonowania Wydziału, a także omówił potrzeby Komendy Miejskiej Policji w zakresie dofinansowania zakupu sprzętu do zwalczania i przeciwdziałania przestępczości samochodowej.

Przyjęto następujące wnioski:

1. Komisja uznała za zasadne wsparcie finansowe Komendy Miejskiej Policji kwotą 55 000 zł na zakup sprzętu do zwalczania i przeciwdziałania przestępczości samochodowej.
2. Zarząd Dróg Miejskich w Poznaniu zorganizuje spotkanie Inżyniera Kontraktu ITS z przedstawicielami Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu w celu omówienia możliwości wykorzystania funkcjonalności systemu ITS do zwalczania przestępczości samochodowej.

3. Komisja zwróciła się do Prokuratora Okręgowego w Poznaniu o analizę postępowań przygotowawczych w sprawach dotyczących kradzieży samochodów, w których nie uwzględniono wniosku Policji o zastosowanie tymczasowego aresztowania.
4. Komenda Miejska Policji w Poznaniu za pośrednictwem Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu zwróci się do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad z prośbą o rozważenie możliwości udostępnienia Policji systemów wideorejestracji wykorzystywanych przez Inspekcję Transportu Drogowego przy preselekcji pojazdów. Prezydent Miasta Poznania zadeklarował wsparcie wniosku Policji w powyższym zakresie.
5. Komenda Miejska Policji w Poznaniu rozważy zasadność powołania zespołu ds. przygotowania projektu zmian legislacyjnych w zakresie organizacji sprzedaży części samochodowych bez numerów identyfikacyjnych.

6. Możliwość wykorzystania bezprzewodowych łącz telefonicznych w przekazywaniu sygnału z mobilnych punktów kamerowych Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta Poznania.

W listopadzie 2014 r. podczas posiedzenia Komisji przedstawiono funkcjonowanie Systemu Monitoringu Wizyjnego w Mieście w roku 2014.

Zaprezentowano i omówiono testową wersję zainstalowanego mobilnego punktu kamerowego wykorzystującego do łączności połączenie internetowe w technologii LTE. Dodatkowo zaprezentowano możliwości w zakresie odbioru sygnału z kamer monitoringu na urządzeniach mobilnych.

Na zakończenie posiedzenia sformułowano następujące wnioski:

1. Komisja pozytywnie oceniła parametry jakościowe obrazu monitoringu wizyjnego przesyłanego za pomocą urządzeń mobilnych.
2. Komisja pozytywnie oceniła wykorzystanie mobilnych urządzeń odbiorczych do oglądu obrazu monitoringu miejskiego.
3. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa do końca 2014 roku przekaze Komendzie Miejskiej Policji w Poznaniu karty dostępowe do testowania mobilnych urządzeń odbioru monitoringu wizyjnego.
4. Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa podejmie działania mające na celu uruchomienie i włączenie do Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta Poznania pierwszych kamer monitoringu mobilnego w pierwszej połowie 2015 r.
5. Komisja wyraziła stanowisko, iż kamery mobilne nie mogą służyć do systemowej rozbudowy Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta Poznania, a powinny stanowić uzupełnienie istniejącego systemu i pozwalać na wsparcie działań służb w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Mariusz Wiśniewski

Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Przewodniczący Komisji

Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego dla Miasta Poznania

Opracowano w WZKiB

DYREKTOR

mgr inż. Hieronim Węclewski