

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU**

Uchwała Nr SO-0955/46/18/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 czerwca 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Poznania w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Poznania z tytułu wykonania budżetu za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 r. (z późn. zm.) w składzie:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
Janina Kotlińska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Poznania w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Poznania za 2014 rok wyraża następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 29 maja 2015 r. znak RM-I/1711.6.2015 Przewodniczący Rady Miasta Poznania przesłał tut. Izbie uchwałę Nr 1/2015 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Poznania z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Poznania za 2014 rok.

Z treści uchwały wynika, że Komisja Rewizyjna negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Miasta Poznania za 2014 r. oraz wnosi do Rady Miasta Poznania o nieudzielenie Prezydentowi Miasta Poznania absolutorium za 2014 r.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach 27 kwietnia, 4, 12, 19 i 28 maja 2015 r. rozpatrzyła:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Poznania za 2014 rok wraz z uchwałą Nr SO-0954/37/18/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 17 kwietnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Miasta Poznania za 2014 r.

2) sprawozdanie finansowe Miasta Poznania za rok obrotowy od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r.

3) opinię i raport niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta Poznania za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r.

4) informację o stanie mienia komunalnego Miasta Poznania na dzień 31 grudnia 2014 r.

„Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu wymienionych dokumentów oraz zapoznaniu się z ustnymi oraz pisemnymi wyjaśnieniami Skarbnika Miasta Poznania, dyrektorów wybranych wydziałów Urzędu Miasta Poznania i kierowników wybranych jednostek organizacyjnych Miasta Poznania negatywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta Poznania za 2014 rok.”

Z opinii stanowiącej załącznik do uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że Komisja dokonała analizy w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w tym bieżących i majątkowych, przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu, ulg wobec wierzytelności oraz należności wymagalnych, zadłużenia Miasta i zobowiązań wymagalnych oraz rezerw.

Komisja stwierdziła, że sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Poznania odpowiada ustawowym wymogom szczegółowości tj. przedstawiono je w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Komisja pozytywnie zaopiniowała „w sensie formalno-księgowym” sprawozdanie finansowe po zapoznaniu się z opinią biegłego rewidenta oraz wysłuchaniu jego wyjaśnień i odpowiedzi na pytania członków Komisji, a także - informację o stanie mienia.

Komisja negatywnie oceniła natomiast przyrost zaległości i stopień realizacji dochodów majątkowych oraz poziom realizacji wydatków majątkowych w 2014 roku. Wskazano, że *„rok 2014 jest kolejnym rokiem spadku potencjału inwestycyjnego miasta, oraz kolejnym rokiem kumulatywnych opóźnień w realizacji miejskich inwestycji. Poziom wydatków inwestycyjnych był w roku 2014 bardzo niski, zaś procentowe wykonanie (...) – 67,5% - najniższym od kilkunastu lat (...)”*. Komisja zwróciła uwagę, że *„opisowa część sprawozdania z wykonania budżetu winna dawać możliwość pełnej oceny przyczyn niewykonania poszczególnych pozycji budżetowych. W szeregu pozycji w ogóle nie wyjaśniono przyczyn ich niewykonania ograniczając się do stwierdzenia „środki niewykorzystane w 2014 roku zwiększyły plan zadania w 2015 r.””*.

Komisja wskazała ponadto, że *„nie uzyskała w czasie odpowiednich wyjaśnień, które powodowałyby tak niską realizację zadań”* oraz *„informacji, kiedy zaległe inwestycje mogą być zakończone”*.

W konkluzji Komisja Rewizyjna stwierdziła, że *„budżet Miasta znajduje się w sytuacji wysokiego zadłużenia, braku wystarczającego wzrostu dochodów oraz, co za tym idzie,*

spadku potencjału inwestycyjnego Miasta. (...) Kolejny rok braku terminowej realizacji szeregu inwestycji, każe z kolei postawić ocenę, że brak jest rzetelnego nadzoru nad ich wykonaniem, zarówno na etapie planowania, projektowania, jak i w zakresie samego wykonania inwestycji.”

Po dokonaniu całościowej oceny wykonania budżetu Miasta za rok 2014 Komisja Rewizyjna negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu i wniosła o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Poznania za 2014 rok.

Wniosek przyjęto jednogłośnie w głosowaniu jawnym, w obecności 5 członków Komisji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Poznania w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Poznania za 2014 rok jest uzasadniony.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.