

## **SPRAWOZDANIE**

### **z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2016**

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem Nr 220/2014/P z dnia 16 kwietnia 2014 r. (ze zmianami) powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania, w następującym składzie:

1) Przewodniczący:

- Jacek Jaśkowiak – Prezydent Miasta Poznania;

2) członkowie:

- Lidia Dudziak – radna Miasta Poznania,
- Krzysztof Skrzypinski – radny Miasta Poznania,
- Hieronim Węclewski – dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa,
- Michał Lemański – zastępca dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa ds. bezpieczeństwa,
- mł.insp. Adam Kachel – Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Poznaniu,
- podkom. Przemysław Kusik – naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu,
- Mirosław Góra – osoba delegowana przez Porozumienie Osiedli Samorządowych Miasta Poznania,
- Mikołaj Gajewicz – Zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu;

3) osoby powołane z głosem doradczym:

- Waldemar Matuszewski – Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania,
- Włodzimierz Kałek – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Poznaniu,
- mł. bryg. Jacek Michalak – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu.

W roku 2016 odbyły się 4 posiedzenia Komisji, na których poruszone były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta Poznania oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

Na posiedzeniach Komisji omawiano następujące tematy:

#### **1. Ocena stanu bezpieczeństwa i wnioski do pracy na rok 2016**

Podczas pierwszego posiedzenia w 2016 roku przedstawiciele Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu, Straży Miejskiej Miasta Poznania oraz Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu omówili stan bezpieczeństwa w roku 2015 oraz przedstawili wnioski do pracy na rok 2016:

- Dalsze ograniczenie liczby zgłoszonych przestępstw i wszczętych postępowań przygotowawczych.
- Wzrost wykrywalności - w szczególności w kategoriach przestępstw pospolitych.
- Skrócenie czasu reakcji Policji na zgłoszenie obywatela.
- Wzrost skuteczności zatrzymań sprawców przestępstw.
- Działania profilaktyczne ukierunkowane na nieletnich (narkotyki., przestępczość, demoralizacja) - nowe programy i przedsięwzięcia.
- Wzmoczenie działań profilaktycznych i represyjnych z zakresu bezpieczeństwa w ruchu drogowym (piesi, motocykliści, systemowe zmiany organizacji ruchu i sygnalizacji).

- Poprawa jakości pracy stanowisk kierowania w szczególności w zakresie obsługi obywateli i przyjmowanych zgłoszeń interwencyjnych.
- Zwiększenie liczby funkcjonariuszy ogniw ruchu drogowego i służb patrolowo-interwencyjnych, kierowanych do służby bezpośrednio na drogach i newralgicznych miejscach Poznania.
- Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z masowymi imprezami sportowymi, innymi imprezami masowymi i nie masowymi zgromadzeniami i protestami publicznymi.

Komisja pozytywnie oceniła stan bezpieczeństwa w roku 2015 oraz przyjęła przedstawione wnioski.

## **2. Koncepcja i omówienie stanu realizacji tworzenia map zagrożeń dla Miasta Poznania.**

Przedstawiciele Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu przedstawili koncepcję budowy map zagrożeń dla Miasta Poznania w ramach Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Narzędzie to pozwoli na rzetelne oraz jasne zidentyfikowanie, ukazanie skali, jak również rodzaju zagrożeń i instytucji współodpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa oraz porządku publicznego. Od 20 września 2016 roku Krajowa Mapa Zagrożeń i Bezpieczeństwa działa dla województwa wielkopolskiego. Mapy zagrożeń, jako istotny element zarządzania bezpieczeństwem publicznym, wspólnie z innymi instytucjami i społeczeństwem, powinny służyć m.in. właściwemu rozmieszczeniu patroli, czy np. podejmowaniu decyzji o tworzeniu komisariatów i posterunków policji. Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa opiera się na informacjach skatalogowanych w trzech kategoriach:

- gromadzonych w policyjnych systemach informatycznych,
- uzyskiwanych od obywateli wykorzystujących internetową platformę wymiany informacji,
- otrzymanych od społeczeństwa w trakcie bezpośrednich kontaktów z obywatelami, przedstawicielami samorządu terytorialnego, organizacjami pozarządowymi oraz w trakcie debat społecznych poświęconych bezpieczeństwu publicznemu.

Uruchomione funkcjonalności pozwalają każdemu obywatelowi przekazać informację o niepokojącym go zjawisku z zakresu bezpieczeństwa. Zjawisko to zaś za pomocą mapy jest dokładnie lokalizowane w przestrzeni oraz czasie. Kiedy taka informacja dotrze do policji, zostanie zweryfikowana. Informacje, które można przekazać za pomocą mapy uwzględniają wybrane kategorie przestępstw i wykroczeń, jak i zagrożenia, które w odczuciu mieszkańców negatywnie wpływają na ich poczucie bezpieczeństwa

## **3. Informacja na temat założeń i wyników realizacji programu „Gimnazjaliści kibicują bezpiecznie”.**

Projekt jest kontynuacją realizowanych jesienią 2014 roku działań „Kibicuj bezpiecznie”. W 2014 roku działaniami objęto 300 uczniów poznańskich gimnazjów oraz 38 opiekunów z 8 poznańskich gimnazjów. Projekt cieszył się dużym zainteresowaniem uczniów i spotkał się z uznaniem zarówno służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, jak i samych uczniów. W związku z powyższym wiosną 2015 r. podjęto realizację projektu „Gimnazjaliści kibicują bezpiecznie”. Udział w nim wzięło 6 klas – 130 uczniów z Gimnazjum nr 22 w Poznaniu oraz Gimnazjum Mistrzostwa Sportowego z Zespołu Szkół Mistrzostwa Sportowego w Poznaniu. Ponadto działaniami objęto około 30 rodziców i nauczycieli z tych szkół. Jesienią 2015 roku w projekcie wzięło już udział 501 uczniów oraz 50 opiekunów z 20 klas (z 5 poznańskich gimnazjów). Jesienna edycja została dofinansowana z Rządowego Programu „Razem bezpiecznie” w ramach konkursu „Kibicuję bezpiecznie” – zajęła II miejsce w Polsce.

Przeprowadzone w roku 2015 (wiosną i jesienią) badania ewaluacyjne wskazują, iż młodzież z chęcią uczestniczy w tego typu działaniach, które poza przedstawieniem im wiedzy teore-

tycznej z zakresu tematyki programu pozwalają dodatkowo na jej weryfikację w praktyce. Ponadto atrakcyjność zajęć zwiększa miejsce ich przeprowadzenia (INEA Stadion) oraz prelegenci: praktycy z KKS Lech Poznań S.A. (kierownik ds. szkolenia i stewardingu, stewardzi różnych szczebli, kierownik ds. bezpieczeństwa), a także policjanci i ratownicy z ochotniczych straży pożarnych, którzy są bezpośrednio zaangażowani w zapewnienie bezpieczeństwa imprez masowych.

Możliwość przyjrzenia się pracy służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, zadania im pytań w trakcie meczu ligowego Ekstraklasy przyczynia się do lepszego zrozumienia trudu i odpowiedzialności spoczywającej na organizatorach sportowej imprezy masowej.

Celem Projektu „Gimnazjaliści kibicują bezpiecznie” jest zapobieganie problemom i zachowaniom problemowym młodzieży, w szczególności promowanie prawidłowych postaw społecznych młodzieży eliminujących zachowania agresywne i propagowanie zasady fair play, a tym samym uczenie kulturalnego uczestnictwa w sportowych imprezach masowych.

Cele dodatkowe projektu to wzmocnienie bezpieczeństwa uczestników zawodów sportowych. Są one z jednej strony elementem realizacji strategii edukacyjnej, polegającej na przekazywaniu wartości pro-społecznych oraz uczeniu kluczowych umiejętności psychologicznych i społecznych umożliwiających radzenie sobie z własnymi emocjami, a także w sytuacjach społecznych, w kontaktach z innymi ludźmi. Wyposażenie uczniów w wiedzę z zakresu odpowiedzialności karnej.

#### **4. Możliwości ograniczenia parkowania w miejscach do tego nie wyznaczonych.**

Przedstawiciele Zarządu Dróg Miejskich w Poznaniu oraz Miejski Inżynier Ruchu przedstawili informacje dotyczące parkowania w miejscach do tego nie wyznaczonych. Przedstawiciel Zarządu Dróg Miejskich w Poznaniu przedstawił uwarunkowania prawne funkcjonowania Strefy Płatnego Parkowania a następnie omówił działania ZDM w zakresie jej uszczelnienia.

Poinformował, iż w wyniku przeprowadzonej analizy rotacyjności kontroli tras stwierdzono, że dla przydzielonej kontrolerowi trasy średni czas kontroli wynosi 1 godzinę (cała SPP podzielona jest na 31 tras). Oznacza to, że średnio kontroler co godzinę trafia w to samo miejsce SPP dokonując kontroli opłat w pojazdach. Analiza dała także obraz ilości pojazdów bez opłaty z wypisanymi wezwaniami w poszczególnych obszarach SPP. Wprowadzone w latach 2015 – 2016 zmiany w rotacyjności kontrolerów strefy płatnego parkowania przyniosły efekty.

Dodatkowo podjęto działania zmierzające do prawidłowego oznakowania pionowego oraz poziomego miejsc wyznaczonych do parkowania, głównie poprzez odświeżenie istniejącego już słabo widocznego oznakowania poziomego oraz jego uzupełnienia.

We współpracy ze Strażą Miejską Miasta Poznania w zakresie eliminowania nieprawidłowości dotyczących parkowania w miejscach zabronionych, przekazano do SMMP lokalizacje w SPP gdzie mają miejsce najbardziej rażące naruszenia przepisów prawa.

Ponadto ZDM w Poznaniu zleci przygotowanie zmiany w organizacji ruchu w rejonie ul. Szkolnej, Paderewskiego, Wielkiej, w tym rozważone zostanie całkowite usunięcie ruchu z ul. Paderewskiego z wyłączeniem pojazdów mieszkańców oraz posiadających zezwolenie ZDM.

#### **5. Informacja na temat bezpieczeństwa i porządku na obszarach wodnych w tym w szczególności nad rzeką Wartą w okresie wakacyjnym.**

Wraz z rozpoczętym sezonem letnim oraz zwiększoną atrakcyjnością spędzania czasu wolnego nad rzeką Wartą zwiększono nadzór nad terenami nadwarciańskimi wraz z przylegającą do nich Wartosadą. Patrole dyslokowane są pod kątem miejsc zagrożonych, szczególnie w godzinach popołudniowo-wieczornych, gdzie występuje duże natężenie ilości przebywających tam osób. Działania ukierunkowano na prewencję w zakresie zaśmiecania miejsc publicz-

nych, spożywania alkoholu w miejscach zabronionych i przestrzegania obowiązku trzymania zwierząt przez właścicieli. Stwierdzone uwagi porządkowe na bieżąco przekazywano odpowiedzialnym instytucjom.

Statystyka wykroczeń ujawnionych przez Straż Miejską Miasta Poznania na terenach nadwarciańskich:

- Czystość i porządek – 56 (art. 145 KW – 47 mk, 8 pouczeń, 1 wniosek do sądu)
- Spożywanie alkoholu – 28 (20 mk, 5 pouczeń, 3 wnioski do sądu)
- Trzymanie zwierząt – 3 (2 mk, 1 pouczenie)
- Porządek w ruchu drogowym – 45 (41 mk, 4 pouczenia) – większość nieprawidłowe parkowanie na ul. Ewangelickiej
- Inne - 8 (niszczenie zieleni, plakatowanie)
- Uwagi porządkowe – 33 (Pogotowie Czystości, ZDM, WGN, Alkom i inne)

Podobnymi działaniami objęto także rejony miejskich kąpielisk.

- Czystość i porządek – 4
- Spożywanie alkoholu – 6
- Trzymanie zwierząt – 2
- Porządek w ruchu drogowym – 143
- Inne - 2
- Uwagi porządkowe – 13

Na wniosek Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania w weekendy na terenie kąpielisk (Malta, Kiekrz, Strzeszynek, Rusałka) kontrolowano sposób zabezpieczenia sanitarnego (toalety i kabiny typu TOI-TOI), którego negatywne wyniki mogą decydować o zamknięciu kąpielisk. Kontrole przeprowadzone przed rozpoczęciem sezonu letniego wykazały liczne zaniedbania ze strony organizatora – usunięte – w trakcie sezonu pojedyncze przypadki zaniedbań porządkowych i czystościowych na bieżąco usuwane przez odpowiedzialnych.

Porządek w ruchu drogowym kontrolowany był samodzielnie przez strażników miejskich oraz wspólnie z policjantami z Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu. Działania skupiły się przede wszystkim na ulicy Koszalińskiej (stwierdzono tam 143 wykroczenia zakończone sankcjami karnymi). Ponadto prowadzony równolegle przez policjantów pomiar prędkości jazdy doprowadził do ujawnienia 16 przekroczeń.

Strażnicy z Zespołu Profilaktyki w patrolach rowerowych doraźnie kontrolowali w/w tereny rekreacji i wypoczynku oraz dodatkowo górczyńskie szachty i Dębinę pod kątem bezpieczeństwa nieletnich. Sprawdzali także stan i sprawność urządzeń wyposażenia placów zabaw. Informacje o uchybieniach z wnioskiem o ich usunięcie przekazywali administratorom.

W okresie wakacyjnym Komenda Miejska Policji podejmowała szereg działań w celu zapewnienia bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym. Realizowano projekty takie jak „Bezpieczna woda”, „Warta dla chojraków”, „Akcja lato 2016”, „pierwszy Weekend wakacji 2016”.

Ponadto podejmowano działania patrolowe w rejonie rzeki Warty skierowane na zakłócanie spoczynku nocnego przez osoby przebywające na terenach nadwarciańskich i funkcjonujące tam lokale.

Przedstawiciel Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu omówił zasady przygotowania i funkcjonowania Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Wodno Nurkowego KM PSP w Poznaniu.

W 2016 roku grupa wzięła udział w 49 akcjach.

W ramach grupy funkcjonują 3 zespoły na każde zmianie dysponujące specjalistycznymi pojazdami oraz łodziami i sprzętem do poszukiwań podwodnych.

Następnie przedstawiciele Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego przedstawili Informację na temat działalności oraz zakresu funkcjonowania WOPR w Poznaniu.

Przedstawiciel Wydziału Działalności Gospodarczej przedstawił informację dotyczącą utrzymania czystości na terenach nadwarciańskich. Zwrócił szczególną uwagę na fakt, iż dużym problemem pozostaje jednak pozostawianie przez użytkowników terenów położonych nad wodą znacznych ilości śmieci. W okresie od kwietnia do września br. GOAP usunął 1 800 000 litrów (jeden milion osiemset tysięcy) śmieci, ponadto na zlecenie Wydziału Gospodarki Nieruchomościami zebrano 50 ton innych drobnych śmieci.

#### **6. Informacja na temat funkcjonowania Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta – ocena skuteczności, plan rozwoju.**

Przedstawiciel Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Poznania przedstawił dotychczas zrealizowane prace w zakresie rozbudowy monitoringu wizyjnego oraz plan na rok 2017. Do najważniejszych prac na przyszły rok należą:

- rozbudowa Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta Poznania w oparciu o rozwiązania mobilne (radiową transmisję danych) – 5 mobilnych punktów monitorowania i 5 mobilnych stacji operatorskich. Pierwsze ustalone miejsca instalacji mobilnych punktów monitorowania, to: skrzyż. ul. Rybaki i Strzałowej, skrzyż. ul. Garbary i Krakowskiej, skrzyż. Mostu Dworcowego i ul. Składowej, parking przed starym budynkiem Dworca Głównego PKP. Koszt realizacji zgodnie z zawartą umową 236 836,50 zł.
- Przebudowa, modernizacja i rozbudowa monitoringu ulicy Półwiejskiej i ulic przyległych w rejonie Starego Miasta.
- Rozbudowa Systemu Monitoringu Wizyjnego Miasta Poznania w obszarze Górnego Tarasu Rataj. Zgodnie z projektem budżetu Miasta Poznania na 2017 rok łączne nakłady finansowe na rozbudowę monitoringu wizyjnego wyniosą 1 350 000,00 zł.

Następnie przedstawiciele KMP w Poznaniu oraz SMMP przedstawili wyniki i skuteczność Systemu Monitoringu Wizyjnego w Poznaniu.

1. Na obszarach objętych monitoringiem zanotowano spadek liczby zgłoszonych przestępstw:
  - w 2015 o 25,7% spadła ilość zgłoszonych przestępstw - dynamika 74,3,
  - w okresie 10 miesięcy 2016 roku o 13,7% spadła ilość zgłoszonych przestępstw - dynamika 86,4%.
2. Część zgłoszonych kradzieży stanowią kradzieże popełnione wewnątrz biur, firm, garaży, lokali, mieszkań, piwnic, placówek oświaty, sklepów, środków komunikacji miejskiej, a więc takie, na które monitoring zewnętrzny nie miał wpływu. Dla przykładu, w okresie 10 miesięcy 2016 roku, spośród 73 kradzieży na terenie Starego Rynku, aż 51 to kradzieże w lokalach dokonane poza zasięgiem kamer.
3. Monitoring wizyjny miasta Poznania znacząco wpływa na spadek dynamiki przestępczości na terenie miasta Poznania we wszystkich analizowanych kategoriach przestępstw kryminalnych.
4. Ogólny spadek aktów wandalizmu we wszystkich monitorowanych rejonach.
5. Ogólny spadek spożywania alkoholu w miejscach publicznych.
6. Poprawa estetyki miejsc publicznych (np. dzięki monitoringowi eliminowane są przypadki plakatowania w miejscach zabronionych).
7. Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców.
8. Funkcjonariusze pełniący służbę na Stanowisku Kierowania KMP w Poznaniu podczas przyjmowania interwencji na telefon alarmowy 997 mają możliwość sprawdzenia wcześniej miejsca interwencji i weryfikacji stopnia zagrożenia, ewentualnych sprawców wykroczeń – przestępstw.
9. Monitoring wizyjny miasta Poznania służy również jako materiał dowodowy w czynnościach procesowych, pomaga funkcjonariuszom obsługującym zdarzenia drogowe w ustalaniu sprawców kolizji i wypadków. Odgrywa również ważną rolę

podczas zabezpieczenia imprez masowych. Dzięki odpowiedniemu umieszczeniu kamer można nadzorować wizyjnie większy obszar terenu i na bieżąco przekazywać wszelkie informacje dotyczące zagrożeń do dowódcy będącego na miejscu zabezpieczenia.

W trakcie dyskusji rozważano koncepcję utworzenia jednego centrum oglądu monitoringu wizyjnego. Uznano, że najbardziej optymalną lokalizacją centrum byłaby siedziba SMMP na ul. Głogowskiej. WZKiB potwierdził techniczne możliwości utworzenia centrum w tej lokalizacji. Ustalono, że prace koncepcyjne związane z utworzeniem centrum powinny rozpocząć się po pozyskaniu przez SMMP pozostałej części nieruchomości położonej przy ul. Głogowskiej nr 26

Przewodniczący Komisji  
Bezpieczeństwa i Porządku  
Publicznego dla Miasta Poznania

Opracowano w WZKiB