

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0006.39.2017

070917 - 753



Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący
Rady Miasta Poznania

Poznań, 8 września 2017 r.

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z pismem Pana Przewodniczącego z dnia 25 sierpnia 2017 r., przekazującym przygotowany przez Radną Beatę Urbańską projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia zwolnień i ulg w opłatach za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym (PU 1052/17), przekazanym mi przez Prezydenta Miasta celem zaopiniowania, uprzejmie informuję:

Projekt pod względem redakcyjnym i prawnym został pozytywnie zaopiniowany przez radcę prawnego Urzędu Miasta Poznania p. Lilianę Jakielczyk.

Odnosząc się natomiast do przedmiotu projektu, chciałbym zaznaczyć, że objęcie uprawnieniem dzieci do dnia w którym kończą 18. rok życia może wywołać poczucie nierównego traktowania oraz chaos informacyjny wśród uczniów szkół średnich. Po pierwsze taki zapis doprowadzi do tego, że ze względu na różny wiek rozpoczęcia nauki oraz przypadki losowe, uczniowie w tej samej klasie szkoły średniej, będący mieszkańcami Poznania, mogą nie mieć takich samych uprawnień. Po drugie - zapis „ukończenia 18. roku życia” sprawi, że część osób uprawnienie utraci przed zakończeniem roku szkolnego.

Ponadto wprowadzenie wyłącznie karty PEKA jako dokumentu uprawniającego do ulgi może spowodować znaczny wzrost obciążenia Punktów Obsługi Klientów ZTM. Kilkadziesiąt tysięcy uczniów będzie musiało zapisać informację o przysługującym uprawnieniu na karcie, a w związku z tym, że część z nich jej nie posiada, może zostać złożona duża liczba wniosków o wydanie karty PEKA. Może skutkować to znacznym wydłużeniem czasu obsługi również dla innych osób, np. studentów, którzy będą chcieli kupić bilety lub wyrobić karty po wakacjach. Będzie się to wiązało również z koniecznością zamówienia dodatkowej partii kart PEKA Junior, ponieważ uprawnienie obejmie głównie dzieci w wieku do 13 roku życia, dla których przeznaczone są te karty. Czas

dostawy kart, związany z procedurą przetargową stwarza ryzyko, że przedmiotowych kart może zabraknąć. W związku z powyższym, w przypadku podjęcia uchwały, proponuję pozostawienie na stałe, obok karty PEKA, legitymacji szkolnej ucznia szkoły podstawowej jako dokumentu uprawniającego do ulgi lub, w przypadku wprowadzenia karty PEKA jako jedynego obowiązującego dokumentu, ustanowienie okresu przejściowego, np. do końca roku 2018, w którym honorowane będą zarówno karty PEKA, jaki i legitymacje szkolne.

Podkreślam również, że ograniczenie uprawnienia tylko do strefy A i tylko do mieszkańców Poznania wpłynie na rozliczenia finansowe pomiędzy Poznaniem, a gminami z którymi zawarto porozumienia międzygminne. Ze względu na metodę rozliczania kosztów funkcjonowania komunikacji miejskiej, wprowadzenie uprawnienia obciąży finansowo nie tylko Poznań, ale również gminy. Wysokość dotacji od gmin jest uzależniona bowiem m.in. od wielkości wpływów z biletów 10- i 40-minutowych (ok. 16% wartości wpływów liczonych wg. udziału pracy przewozowej realizowanej poza Poznaniem), które obowiązują we wszystkich strefach taryfowych, a których sprzedaż spadnie po wprowadzeniu bezpłatnych przejazdów dla którejkolwiek grupy pasażerów, nawet jeżeli dotyczyć będzie to tylko strefy A.

Przewiduje się, że wprowadzenie uprawnienia tylko w strefie A nie spowoduje znaczącego wzrostu korzystania z komunikacji miejskiej przez dzieci dotychczas z niej niekorzystające. Ze względu na rejonizację i związaną z nią odległość szkoły od miejsca zamieszkania, dzieci z Poznania uczęszczające do szkół podstawowych docierają do szkoły raczej pieszo lub komunikacją miejską, korzystając z biletów jednorazowych lub okresowych trasowanych do 6 przystanków. Natomiast zjawisko dowożenia dzieci do szkół przez rodziców samochodami osobowymi dotyczy między innymi mieszkańców okolicznych gmin, których dzieci, najczęściej z racji miejsca pracy rodzica, uczą się w szkołach na terenie Poznania. Nie należy przewidywać również dużego wzrostu liczby młodzieży ze szkół średnich korzystającej z komunikacji miejskiej, ponieważ już obecnie, w dużej mierze dzięki biletom semestralnym oraz tPortmonetce, szacuje się tę liczbę na ok. 80% populacji w tym wieku.

Pragnę także podkreślić, że w kontekście coraz ściślejszej integracji komunikacyjnej Poznania z gminami powiatu poznańskiego, a nawet z niektórymi miejscowościami spoza powiatu, wskazane byłoby przed podjęciem uchwały przeprowadzenie konsultacji z gminami objętymi porozumieniami międzygminnymi. W mojej opinii uchwała winna obejmować uczniów szkół na terenie Poznania i miejscowości objętych porozumieniami, gdyż w ramach współpracy mieszkańcy gmin powinni mieć takie same prawa jak mieszkańcy Poznania.

Przyjęcie przedmiotowej uchwały, może skutkować ponadto obniżeniem dochodów ze sprzedaży biletów o ok. 6,7 mln. Szacunek przeprowadzono na podstawie danych sprzedażowych z systemu PEKA za okres ostatnich 12 miesięcy oraz danych GUS, skorygowanych o wskaźniki dotyczące sposobu korzystania z komunikacji miejskiej przez uczniów szkół podstawowych i średnich.

wartość nominalna - bilety okresowe	5 288 787,12 zł
wartość nominalna - tPortmonetka	2 005 524,57 zł
wartość nominalna - bilety jednorazowe	220 550,54 zł
wartość nominalna - razem	7 514 862,23 zł
utracone dochody	6 712 469,77 zł

Z wyrazami szacunku
ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA
Maciej Wudarski

