



ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA

URZĄD MIASTA POZNANIA BIURO RADY MIASTA SEKRETARIAT			01
WPLYNĘŁO DNIA	23 PAŹ. 2019	WPLYNĘŁO DNIA	
L. dz. -4920		zał.	
znak spr.			

do PU
autor PU
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

Poznań, 21-10-2019 r.

Znak sprawy: Or-II.0006.40.2019
Nr rej.: 21101904920

Pan
Grzegorz Ganowicz
Przewodniczący Rady Miasta
Poznania

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z pismem z dnia 10 października 2019 r. skierowanym do Prezydenta Miasta Poznania w sprawie wyrażenia opinii odnośnie zgłoszonego przez grupę mieszkańców projektu uchwały (PU Nr 313/19) w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodzin, uprzejmie informuję:

Projekt powyższy został przekazany do radców prawnych Urzędu w celu jego oceny pod względem prawnym. Uwagi do projektu zgłosiła pani Justyna Gliszczyńska-Gniewek radca prawny Urzędu, które przekazuje przy niniejszym piśmie.

Podzielaam opinię wyrażoną przez radcę prawnego, iż złożony do Rady Miasta Poznania z inicjatywy grupy mieszkańców projekt w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodzin należy traktować jako stanowisko będące wyrazem pewnych poglądów i deklaracji postępowania w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa wskazanymi przez Projektodawcę, a właściwie w zgodzie z interpretacją tych przepisów przez Niego dokonaną.

Chcę jednak odnieść się do postulatów zawartych w projekcie.

Na wstępie należy podkreślić, że przestrzeganie przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest obowiązkiem każdego obywatela, tym bardziej jednostek samorządowych, które prowadząc działania w granicach prawa podejmują liczne starania dla zapewnienia warunków do wszechstronnego rozwoju gminy oraz jej mieszkańców. Prawa dotyczące rodziny oraz prawa rodziców w zakresie wychowania dzieci zagwarantowane zostały w Konstytucji oraz przepisach dotyczących funkcjonowania szkół publicznych (ustawa Prawo oświatowe).

Należy również zauważyć, iż w uzasadnieniu do przedłożonego projektu Projektodawca przytoczył w sposób niepełny treść artykułów Konstytucji:

- art. 47 pełne brzmienie: „Każdy ma prawo do ochrony prawnej życia prywatnego, rodzinnego, czci i dobrego imienia oraz do decydowania o swoim życiu osobistym” – w tekście uzasadnienia do projektu uchwały przytoczono jedynie prawo do ochrony życia rodzinnego.

- art. 48 ust. 1 pełne brzmienie: „Rodzice mają prawo do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniem. Wychowanie to powinno uwzględniać stopień dojrzałości dziecka, a także wolność jego sumienia i wyznania oraz jego przekonania” – w uzasadnieniu do projektu uchwały ujęto jedynie prawo rodziców do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniem.

Chcę mocno podkreślić, że ochrona praw rodziny, praw rodziców i przestrzeganie dobra dziecka mają silny wydźwięk w dokumentach przyjmowanych w mieście Poznaniu w ramach realizowanych polityk: oświatowej, prozdrowotnej, prorodzinnej i równościowej.

Wszelkie rozwiązania przygotowywane i wprowadzane w poznańskim samorządzie oparte są o zasadę szacunku dla każdego mieszkańca i respektują normy chroniące prawa człowieka.

Zarówno przepisy międzynarodowe, krajowe, jak i lokalne gwarantują wnoszone w ramach projektu Samorządowej Karty Praw Rodziny postulaty przestrzegania konstytucyjnej zasady pomocniczości „umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”.

Miasto Poznań podejmuje działania wspierające poznańskie rodziny na różnych płaszczyznach ich funkcjonowania. Aktem prawnym, w oparciu o który miasto Poznań prowadzi działania mające na celu zapewnienie warunków do wszechstronnego rozwoju, jest uchwała Rady Miasta Poznania w sprawie Polityki Prorodzinnej dla Miasta Poznania (uchwała Nr XXXIII/523/VII/2019 z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Polityki Prorodzinnej dla Miasta Poznania na lata 2016-2020”). Ponadto, Miasto podejmuje dialog z mieszkańcami, również poprzez badania, mając na celu dostosowanie działań do potrzeb mieszkańców. Głównymi założeniami polityki prorodzinnej miasta Poznania są: tworzenie warunków do pełnego rozwoju i funkcjonowania rodziny poprzez wspomaganie jej we wszystkich fazach rozwoju, poszanowanie podmiotowości i autonomii rodziny, stworzenie warunków dla pomocniczości wobec rodziny w miejsce opiekuńczości, przekonanie, że działania na rzecz rodziny wychowującej dzieci stanowią inwestycję, która w przyszłości przyniesie Miastu określone korzyści, polityka odnosi się do każdej rodziny, przede wszystkim jednak do rodzin posiadających dzieci i wymagających wsparcia w wychowaniu oraz kształceniu młodego pokolenia, zaprojektowane działania mają znaleźć odzwierciedlenie zarówno w sytuacji materialnej rodzin, jak i w jakości dostępnych dla nich usług społecznych.

Odnosząc się do poszczególnych części przedłożonego projektu w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodzin, chcę zauważyć, co następuje:

Cz. I Prawa rodziców i dobro dziecka w szkole oraz przedszkolu.

Przepisy ustawy Prawo oświatowe jasno wskazują, że kompetencją Rady Rodziców jest uchwalanie w porozumieniu z radą pedagogiczną szkolnego programu wychowawczo-profilaktycznego.

Obowiązująca ustawa Prawo oświatowe w art. 3.1. wskazuje na ważne miejsce organizacji pozarządowych jako wspierających system oświaty. Jednocześnie należy pamiętać, że sposób organizacji i realizacji działań w zakresie wolontariatu określone powinny być w statucie danej szkoły.

Każdy otwarty konkurs ofert, w którym Miasto zleca zadania organizacjom pozarządowym, podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej, podobnie jego wyniki, tj. zarządzenie Prezydenta Miasta Poznania w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert. Istnieje możliwość uzyskania treści oferty danego oferenta w trybie dostępu do informacji publicznej. Należy jednak zauważyć, że to dyrektor placówki oświatowej decyduje o prowadzonej współpracy z organizacjami pozarządowymi i tym samym może zamieszczać takie informacje na swoich stronach internetowych.

Cz. II Prawa rodzin w polityce społecznej gminy.

Każde działanie miasta Poznania ma na celu wspieranie jego mieszkańców, a w kontekście uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie Polityki Prorodzinnej, w szczególności rodzin.

Programy profilaktyczne powinny dostarczać przede wszystkim rzetelnej naukowej wiedzy w danym obszarze oraz zapobiegać działaniom, które nie przyczyniają się do rozwoju indywidualnego, rodzinnego i społecznego.

W projekcie zawarte zostały także zapisy dotyczące szkoleń dla nauczycieli, urzędników oraz pracowników ośrodków pomocy społecznej w zakresie autonomii i prawnej tożsamości rodziny, praw rodziców oraz dobra dziecka. Należy zauważyć, iż funkcje wyżej wskazane pełnią osoby posiadające kwalifikacje do ich pełnienia zgodnie z wymogami ustawowymi. Osoby te również zobowiązane są do podnoszenia na bieżąco swoich kwalifikacji i rozwijania wiedzy celem właściwego wypełniania przydzielonych obowiązków. Wszelkie szkolenia, którym podlegają pracownicy, wymagają spełnienia warunków określonych przepisami prawa dla podmiotów realizujących.

Cz. III Promocja dobrych praktyk dotyczących praw rodzin w biznesie.

Proces certyfikacji przedsiębiorców to proces złożony wymagający nakładów finansowych. Ważnym obszarem jest jednak działalność informacyjna dla przedsiębiorstw mająca na celu ułatwianie godzenia obowiązków zawodowych z rodzinnymi.

Cz. IV. Monitorowanie i egzekwowanie praw rodzin.

W projekcie zaproponowano powołanie Rzecznika Praw Rodziny. Optymalnym rozwiązaniem służącym wszystkim rodzinom w mieście byłoby rozszerzenie działalności Rady Rodziny Dużej poprzez przekształcenie jej w Radę Rodziny.

Cz. V. Tworzenie prawa przyjaznego rodzinie.

Akty prawa miejscowego dotyczące przyjmowania programów mających strategiczne znaczenie dla mieszkańców podlegają obowiązkowi konsultacji społecznych. Ponadto, działania Prezydenta Miasta wspierają organizacje o charakterze doradczym i opiniodawczym, takie jak np. Rada Rodziny Dużej, Rada Seniorów. Akty prawa miejscowego istotne dla danych środowisk są z nimi konsultowane przed przedłożeniem projektu do Rady Miasta. Akty prawa miejscowego podlegają także konsultacjom z organizacjami działającymi w sferze pożytku publicznego.

Z wyrazami szacunku


ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA POZNANIA
Jędrzej Solarski

Poznań, dnia 22.10.2019r.

Or-XVI.074.1.218.2019.JGG

Uwagi
do projektu uchwały (PU 313/19) Rady Miasta Poznania
w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodzin

W odpowiedzi na zlecenie z dnia 10.10.2019r. zgłaszam następujące uwagi do projektu uchwały Rady Miasta Poznania w sprawie przyjęcia Samorządowej Karty Praw Rodzin (PU 313/19) procedowanej w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej:

Przedmiotem uchwały ma być przyjęcie Samorządowej Karty Praw Rodzin, stanowiącej załącznik do uchwały, a jej podstawą prawną art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym (wskazany w związku z przepisami określającymi zadania samorządu gminnego). Przedmiotowy przepis wskazuje, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania i przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Przedłożony projekt w mojej ocenie nie stanowi projektu żadnej z uchwał, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a więc ww. przepis nie stanowi podstawy prawnej jego podjęcia

Po przeanalizowaniu projektu, a w szczególności projektu Samorządowej Karty Praw Rodzin, jak również uzasadnienia do projektu uchwały, wskazuje, iż w mojej ocenie przedłożony projekt nie jest projektem uchwały, ale projektem stanowiska, tj. głosu, który Rada Miasta Poznania może zabrać w każdej sprawie publicznej zgodnie z § 14 ust. 2 Statutu Miasta Poznania. Karta (a w konsekwencji również uchwała) nie zawiera bowiem żadnego rozwiązania prawnego, które mogłoby być przedmiotem uchwały, ale stanowi wyraz pewnych poglądów, deklaracji i zobowiązań co do dalszego działania (czy też sposobu dalszego działania) przez Miasto Poznań, jego organy i jego jednostki organizacyjne. Stanowi deklarację postępowania w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa wskazanymi przez autora, a właściwe w zgodzie z interpretacją tych przepisów prawa dokonaną przez autora. Sam autor projektu w uzasadnieniu wskazuje, iż Karta ma charakter deklaracji i ma ona wymiar symboliczny, a jej celem jest „pełniejsza” realizacja konstytucyjnie gwarantowanych praw i wolności rodzin i osób i ma ona stanowić „zaczyn” dalszych działań.

Z przyczyn wskazanych powyżej w mojej ocenie przedłożony projekt zawiera stanowisko Rady Miasta Poznania, a nie uchwałę, wobec czego brak jest możliwości prawnej jego podjęcia na podstawie wskazanej w projekcie. W przypadku podejmowania przedłożonego projektu jako stanowiska Rady Miasta Poznania, stanowiska takie nie podlegają opiniowaniu prawnemu.

RADCA PRAWNY
Justyna Giliszczyńska-Gniewek