

Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania za rok 2019

I. Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem nr 296/2017/P z dnia 10 maja 2017 r. z późn. zm. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania na szóstą kadencję w następującym składzie:

1) Przewodniczący:

Jacek Jaśkowiak – Prezydent Miasta Poznania;

2) członkowie:

a) Lidia Dudziak – radna Miasta Poznania,

b) Henryk Kania – radny Miasta Poznania,

c) Witold Rewers – Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego
i Bezpieczeństwa,

d) Michał Lemański – Zastępca Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego
i Bezpieczeństwa ds. bezpieczeństwa,

e) insp. Robert Kasprzyk – Komendant Miejski Policji w Poznaniu,

f) kom. Leszek Steinitz – Pierwszy Zastępca Komendanta Miejskiego Policji
w Poznaniu,

g) Bolesław Topolski – osoba delegowana przez Zespół Konsultacyjny ds.
jednostek pomocniczych Miasta – osiedli,

h) Mikołaj Gajewicz – Zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu;

3) osoby powołane z głosem doradczym:

a) Waldemar Matuszewski – Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania,

b) Włodzimierz Kałek – Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie
w Poznaniu,

c) mł. bryg. Jacek Michalak – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej
w Poznaniu.

II. W 2019 roku odbyły się 4 posiedzenia komisji, na których poruszane były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta Poznania oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

III. Pierwsze posiedzenie komisji odbyło się w dniu 25 lutego 2019 r. Podczas obrad komisji zostały poruszone i omówione następujące tematy:

1. Informacja o budżecie w zakresie bezpieczeństwa na rok 2019.
2. Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w roku 2018 oraz wnioski do pracy na rok 2019.
3. Ocena efektywności „płatnych patroli” oraz działań w ramach projektu „Zero tolerancji”.

IV. Drugie posiedzenie komisji odbyło się w dniu 24 czerwca 2019 r. Podczas obrad komisji zostały poruszone i omówione następujące tematy:

1. Organizacja ruchu drogowego w rejonie wyjazdu pojazdów Państwowej Straży Pożarnej, Jednostek Ratowniczo - Gaśniczych nr 1, 2 i 5.
2. Organizowanie imprez (artystycznych, rozrywkowych, masowych) i uroczystości przez miasto Poznań.
3. Informacja na temat działań Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Poznaniu.

V. Trzecie posiedzenie komisji odbyło się w dniu 23 września 2019 r. Podczas obrad komisji zostały poruszone i omówione następujące tematy:

1. Stan bezpieczeństwa i porządku nad Wartą w sezonie 2019.
2. Problem pyłu PM10 w mieście. Zbliżający się sezon grzewczy.

VI. Czwarte posiedzenie komisji odbyło się w dniu 9 grudnia 2019 r. Podczas obrad komisji zostały poruszone i omówione następujące tematy:

1. Podsumowanie sezonu „ogródki gastronomiczne na Starym Mieście”.
2. Podsumowanie działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku w kontekście „Akcji Znicz” oraz imprez organizowanych na terenie miasta Poznania związanych ze „Świętem Niepodległości”.

VII. Protokoły ze wszystkich czterech posiedzeń komisji stanowią załączniki do sprawdzania.

Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku
dla Miasta Poznania

Opracowano w WZKiB

Protokół z posiedzenia
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania
w dniu 25 lutego 2019 r.

Posiedzeniu Komisji przewodniczył pan Mariusz Wiśniewski Zastępca Prezydenta Miasta Poznania.

Lista obecności, plan posiedzenia oraz materiały na posiedzenie Komisji stanowią załączniki do protokołu.

Posiedzenie Komisji pod chwilową nieobecność Pana Mariusza Wiśniewskiego Zastępcy Prezydenta Miasta Poznania rozpoczął Pan Witold Rewers.

Po powitaniu gości przedstawił plan posiedzenia, a następnie przeszedł do przedstawienia projektu budżetu w zakresie zadań projektowych (wydatki majątkowe) jak i procesowych (wydatki bieżące). Środki finansowe w dyspozycji Wydziału kształtują się następująco:

- Ogólna kwota na wydatki majątkowe - 14.591.902 zł
- Ogólna kwota na wydatki bieżące - 7.887.500 zł

Szczegółowe informacje o podziale budżetu na zadania stanowią załącznik do protokołu

Komisja pozytywnie oceniła przedstawiony projekt budżetu.

W kolejnym punkcie pan Michał Lemański Zastępca Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa ds. bezpieczeństwa omówił wskaźniki dotyczące bezpieczeństwa i porządku w Mieście.

Kategoria	2014	2015	2016	2017	2018
Kradzież rzeczy cudzej	6228	5715	5010	3725	3222
kradzież samochodu	882	722	636	741	371
kradzież z włamaniem	1954	1718	1315	1084	863
Kradzież rozbójnicza	253	247	199	115	109
Bójka, pobicie	127	121	97	85	69
Uszkodzenia mienia	1664	1727	1465	1242	1122
Uszczerbek na zdrowiu	353	338	350	308	239
Razem kategorie przestępstw	10579	9866	8436	6559	5624
Wykrywalność ogólna	54%	52,40%	52,50%	54,40%	58,3%
Nietrzeźwi kierujący	1303	1097	979	858	881
Wypadki	298	306	430	896	864
Kolizje	6690	6843	8159	8019	8158
Ranni	339	331	522	1049	996
Zabici	16	14	12	20	26
Liczba interwencji w zakresie zaniedbań porządkowych	5035	4940	4982	3818	5839
Liczba interwencji w zakresie niewłaściwego parkowania pojazdów	25296	26666	26333	29508	36422
Liczba założonych blokad	21567	16056	11958	16576	17792
Liczba wezwań Referatu Drogowego	0	0	22885	24976	25040
Liczba pożarów i miejscowych zagrożeń	3558	4390	4235	4198	5216
Liczba ofiar śmiertelnych w pożarach i innych zagrożeniach miejscowych	55	35	41	25	6

Wnioski i kierunki działań do realizacji na rok 2019:

1. Zmniejszenie liczby przestępstw zwłaszcza w 7 wybranych kategoriach oraz poprawa efektywności Policji w zakresie ujęć sprawców przestępstw na gorącym uczynku lub w bezpośrednim pościgu.
2. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz optymalizacja działań Policji na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
3. Zwiększenie roli dzielnicowego w kontaktach z mieszkańcami, czyli - „Dzielnicowy bliżej nas”.
4. Kontynuacja profilaktyki i edukacji najmłodszych oraz seniorów.
5. Dalsza promocja Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa oraz aplikacja „Moja Komenda” będących płaszczyzną współpracy państwa i Obywateli dla podnoszenia poziomu bezpieczeństwa.
6. Współdziałanie z podmiotami współodpowiedzialnymi za bezpieczeństwo w zakresie budowania efektywnych programów prewencyjnych.

Komisja pozytywnie oceniła stan bezpieczeństwa w 2018 roku.

W punkcie trzecim Komendant Miejski Policji w Poznaniu omówił efektywność „płatnych patroli” oraz działań w ramach projektu „Zero tolerancji”.

„ZERO TOLERANCJI 2018”

Ogólna liczba dni działań w ramach akcji:	20 dni
Ogólna liczba funkcjonariuszy:	1270 f-szy / 358 RW
Liczba osób legitymowanych:	3390
Kontrola pojazdów:	834
Kontrola bagaży:	1191
Liczba mandatów karnych:	1207
Liczba skierowanych wniosków o ukaranie do Sądu:	44
Liczba sprawców przestępstw zatrzymanych na „gorącym uczynku”:	132

Wybrane kategorie przestępstw kryminalnych Stare Miasto	ROK 2017	ROK 2018	różnica	wskaźnik dynamiki
Kradzież cudzej rzeczy	693	632	-61	91,2%
w tym kradzież samochodu	7	10	3	142,9%
Kradzież z włamaniem	100	45	-55	45,0%
w tym do samochodu	66	20	-46	30,3%
Kradzież rozbójnicza, rozbój, wymuszenie rozbójnicze	31	29	-2	93,5%
Udział w bójce lub pobiciu	19	24	5	126,3%
Uszkodzenie mienia	146	141	-5	96,6%
w tym samochodu	67	60	-7	89,6%
OGÓŁEM WSZYSTKIE KATEGORIE	989	871	-118	88,1%

Planowana kontynuacja przedmiotowej akcji w roku 2019 w wymiarze przynajmniej 1 raz w miesiącu (działania dwudniowe).

PATROLE PŁATNE 2018 – MIASTO POZNAŃ

„Program w zakresie podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi”.

Ogólna liczba patroli	1428 (2000 w 2017 roku – spadek o 572)
Wartość jednego patrolu ustalono na kwotę	700 zł brutto (500 zł brutto w 2017 roku wzrost o 200 zł brutto/patrol)
Liczba pouczeń w związku z naruszeniem przepisów Ustawy:	973 (1122 w 2017 roku – spadek o 149)
Liczba mandatów karnych w związku z naruszeniem przepisów Ustawy	5784 (3889 w 2017 roku – wzrost o 1895)
Liczba skierowanych wniosków o ukaranie do Sądu w związku z naruszeniem przepisów Ustawy	61 (50 w 2017 roku – wzrost o 11)
Liczba sprawców przestępstw zatrzymanych na „gorącym uczynku” w związku z naruszeniem przepisów Ustawy	14 (4 w 2017 roku – wzrost o 10)

W ramach dyskusji podkreślono fakt, iż pomimo mniejszej liczby patroli zrealizowanych w 2018 r. z uwagi na zwiększenie stawki za patrol o 200 zł, nie zmniejszyła się efektywność realizowanego programu.

Komisja pozytywnie oceniła funkcjonowanie przedstawionych działań w 2018 roku.

Protokół z posiedzenia
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania
w dniu 24 czerwca 2019 r.

I. Posiedzeniu Komisji przewodniczył pan Mariusz Wiśniewski Zastępca Prezydenta Miasta Poznania.

II. Lista obecności, plan posiedzenia oraz materiały na posiedzenie Komisji stanowią załączniki do protokołu.

III. Przebieg obrad komisji:

1. Pan Dyrektor Rewers rozpoczął posiedzenie komisji od przypomnienia tematów poruszanych na poprzednim posiedzeniu.

2. Pan Komendant Michalak przedstawił problem organizacji ruchu drogowego w rejonie wyjazdów z strażnic PSP przy ul. Grunwaldzkiej, Kurpińskiego i Solnej, wskazując pilną potrzebę modernizacji istniejącej sygnalizacji świetlnej na tych wyjazdach, polegającej na dostosowaniu do istniejących przepisów i synchronizacji z sygnalizacją świetlną z przyległych skrzyżowań.

3. Prezydent Wiśniewski poruszył problem wyjazdu przy strażnicy OSP na Głuszynie.

4. Przedstawiciel ZDM przedstawił koszty i terminy realizacji modernizacji wskazanych wyjazdów.

5. Przedstawiciel Policji pozytywnie zaopiniował potrzebę modernizacji wyjazdów przy wskazanych jednostkach PSP.

6. Pani Joanna Skrzypek przedstawiła kalendarz imprez masowych odbywających się do końca bieżącego roku na terenie miasta. Wskazano potrzebę kontynuowania współpracy Policji i Gabinetu Prezydenta przy organizacji imprez masowych.

7. Prezydent Wiśniewski zwrócił uwagę na fakt, że Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Poznania, przyjmuje zgłoszenia i zbiera dane na temat wszystkich imprez i zgromadzeń publicznych odbywających się na terenie miasta.

8. Przedstawiciel MOPR przedstawił prezentację dotyczącą liczby bezdomnych przebywających na terenie Poznania. Udzielono ogólnej informacji dotyczącej sposobów i rodzaju pomocy udzielanej osobom bezdomnym.

9. Odbyła się ogólna dyskusja i wymiana posiadanych informacji na temat bezdomności.

10. Dyrektor Rewers podsumował posiedzenie komisji i przedstawił propozycje tematów następnego spotkania, które ma się odbyć 23.09.2019 r.:

a) stan bezpieczeństwa terenów nadwarciańskich,

b) propozycja Radnego Kani – wpływ elementów małej architektury na ruch uliczny.

Protokół z posiedzenia
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania
w dniu 23 września 2019 r.

I. Posiedzeniu Komisji przewodniczył pan Mariusz Wiśniewski Zastępca Prezydenta Miasta Poznania.

II. Lista obecności, plan posiedzenia oraz materiały na posiedzenie Komisji stanowią załączniki do protokołu.

III. Przebieg obrad komisji:

1. Pan Dyrektor Rewers rozpoczął posiedzenie komisji od przypomnienia tematów poruszanych na poprzednim spotkaniu i przedstawił problematykę do omówienia na dzisiejszym posiedzeniu komisji.

2. Zastępca Komendanta Policji przedstawił prezentację rozwoju dynamiki przestępczości na terenie dzielnic przyległych do terenów nadwarciańskich tj. Stare Miasto, Nowe Miasto i Wilda. Stwierdzono niewielką tendencję spadkową w porównaniu do lat poprzednich i wskazano gotowość wprowadzenia większej ilości płatnych patroli policyjnych na terenach nadwarciańskich.

3. Dyrektor Lemański podsumował wystąpienie Komendanta Policji i poinformował o powstaniu nowych punktów miejskiego systemu monitoringu nad Wartą i oznakowaniu stref w których można spożywać alkohol.

4. Komendant SMMP na podstawie przygotowanych danych statystycznych stwierdził spadek popełnianych wykroczeń we wskazanym rejonie poprzez działanie między innymi patroli pieszych i patrolu rowerowego, a także działania operatorów monitoringu miejskiego. Stwierdzono, że największa liczba wykroczeń związana jest ze spożywaniem alkoholu.

5. Przedstawiciel WGN przedstawił prezentację dotyczącą działań urzędu miasta na terenach nadwarciańskich polegających między innymi na:

- a) remoncie schodów prowadzących do koryta rzeki;
- b) utwardzaniu dróg;
- c) wprowadzeniu pojemników w celu segregacji śmieci, łącznie z pojemnikami na gorące odpady z grilla;
- d) doraźnej naprawy oznakowania stref spożywania alkoholu;
- e) usuwania śmieci z dna i brzegów rzeki.

Poinformowano o możliwość zgłaszania przez mieszkańców wszelkich spraw, uwag i usterek poprzez różne kanały komunikacyjne.

6. Pan Prezydent Wiśniewski przypomniał, że obecny sezon był piątym sezonem gdzie miasto i służby prowadzą działania na tak szeroką skalę i drugim sezonem ze strefami spożywania alkoholu nad rzeką Wartą.

7. Dyrektor WKiOŚ przedstawił działania miasta na rzecz obniżenia poziomu pyłów polegających między innymi na:

- a) podłączeniu budynków do miejskiej sieci ciepłowniczej;
- b) kontynuacji programu KAWKA;
- c) wprowadzeniu oczyszczaczy powietrza w miejskich żłobkach;
- d) polewaniu ulic wodą;
- e) montażu stacji kontroli pyłu PM-10 umieszczanych na szkołach.

8. Komendant SMMP przedstawił działania strażników polegające między innymi na:

- a) nakładaniu mandatów na mieszkańców, którzy spalają niedozwolone śmieci w piecach, na podstawie pobranych próbek;
- b) działaniu drona i ekopatrolu.

Stwierdzono zwiększenie ilości zgłoszeń dokonanych przez mieszkańców miasta i związany z tym wzrost interwencji strażników.

9. Pani Radna Dudziak stwierdziła potrzebę wyposażania w piece gazowe lokali przekazywanych mieszkańcom przez ZKZL.

10. Pan Prezydent Wiśniewski przypomniał o działaniach policji w tym zakresie, polegających na wykorzystaniu radiowozu ze sprzętem do analizy spalin. Pan Prezydent zauważył również potrzebę zintensyfikowania działań, polegającą na wykorzystaniu parkingów buforowych na terenie miasta, promocji transportu publicznego i prowadzenie działań profilaktycznych. Stwierdzono potrzebę zwiększenia nakładów finansowych na rzecz zmniejszenia smogu występującego w szczególności w sezonie grzewczym na terenie miasta.

Protokół z posiedzenia
Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania
w dniu 09 grudnia 2019 r.

I. Posiedzeniu Komisji przewodniczył pan Mariusz Wiśniewski Zastępca Prezydenta Miasta Poznania.

II. Lista obecności, plan posiedzenia oraz materiały na posiedzenie Komisji stanowią załączniki do protokołu.

III. Przebieg obrad komisji:

1. Pan Dyrektor Rewers rozpoczął posiedzenie komisji od przypomnienia tematów poruszanych na poprzednim spotkaniu i przedstawił problematykę do omówienia na obecnym posiedzeniu komisji.

2. Pan Dyrektor Rewers przedstawił nowego członka komisji Pana Bolesława Topolskiego przedstawiciela jednostek pomocniczych miasta – osiedli, który zastąpił Pana Mirosława Górę.

3. W pierwszym punkcie posiedzenia komisji dotyczącym podsumowania sezonu „ogródki gastronomiczne na Starym Mieście”:

a) przedstawiciel KM Policji przedstawił statystykę dotyczącą wykroczeń i postępowań mandatowych w rejonie Starego Miasta;

b) Pan Dyrektor Lemański przypomniał, że zgodnie z zarządzeniem Prezydenta, właściciele ogródków gastronomicznych, w przypadku dwukrotnego ukarania w ostatnim sezonie, nie otrzymują zezwolenia na prowadzenie działalności w następnym okresie;

c) Pani Dyrektor Estrady Poznańskiej przekazała informację na temat zasad wydawania zezwoleń na prowadzenie ogródków gastronomicznych. Następną procedurą rozpatrywania wniosków na działanie ogródków rozpocznie się w marcu 2020 r. Pani Dyrektor poinformowała również o niewielkich uchybieniach w zakresie przestrzegania wytycznych estetycznych związanych z małą architekturą w obrębie ogródków gastronomicznych;

d) Pan Dyrektor Lemański, na podstawie skarg zgłaszanych przez mieszkańców, poinformował o potrzebie zabezpieczenia wyposażenie ogródków gastronomicznych, w celu uniknięcia dalszego ich używania przez osoby postronne, po godzinach zamknięcia. Stwierdzono potrzebę umieszczenia odpowiednich zapisów w zrządzeniu PMP lub podpisanych umowach;

e) Pan Dyrektor Krzysztof Olejniczak przedstawił informacje dotyczące:

- statystyk ilości wydawanych opinii na aranżacje ogródków gastronomicznych;
- statystyk przeprowadzonych kontroli;

- współpracy ze strażą miejską, przede wszystkim w zakresie wykorzystania materiałów z monitoringu miejskiego;
- pracą nad zmianami zapisów zarządzenia PMP dotyczącego ogródków gastronomicznych, dotyczących przede wszystkim zobowiązania najemcy do zabezpieczania mebli po zamknięciu ogródka.

Złożono propozycję nie wydawania zezwoleń na prowadzenie ogródków gastronomicznych w przypadku dwukrotnego ukarania właściciela, nie tylko na rok obecny ale również na rok następny.

f) Pan Prezydent Wiśniewski podkreślił potrzebę umieszczania odpowiednich zapisów w aktach prawa miejscowego, których systematyczne egzekwowanie, wymusi na właścicielach ogródków ich przestrzeganie;

g) Miejski Inżynier Ruchu złożył propozycję zmiany organizacji ruchu na ul. Wrocławskiej w celu ułatwienia dojazdu służb ratunkowych i porządkowych. Stwierdzono potrzebę wymuszenia przez Policję i SMMP przestrzegania godzin dostaw towarów w obrębie Starego Miasta;

h) ZDM rozważy zmianę zarządzenia nr 229/2019/P PMP poprzez uzupełnienie w § 5 pkt. 8 o zapisy dotyczące przestrzegania uwarunkowań wynikających z Uchwały Rady Miasta ws. utworzenia Parku Kulturowego Stare Miasto.

Na tym punkcie zakończono dyskusję na ten temat.

4. W drugim punkcie posiedzenia komisji dotyczącym podsumowania działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku w kontekście „Akcji Znicz” oraz imprez organizowanych na terenie miasta Poznań związanych ze „Świętem Niepodległości”:

a) przedstawiciel Policji przedstawił prezentację dotyczącą działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku podczas „Akcji Znicz” i „Święta Niepodległości”. Przetawiony materiał zawierał informacje dotyczącą przede wszystkim:

- statystyk popełnianych wykroczeń;
- organizacji tymczasowych przejść dla pieszych i bezpieczeństwa na nich;
- organizacji miejsc parkingowych na terenach przycmentarnych;
- zmiany organizacji ruchu w rejonie cmentarzy i miejsc organizacji imprez;
- możliwości dojazdu i wjazdu na teren cmentarzy służ ratunkowych i porządkowych;
- organizacji handlu w szczególności w pobliżu nekropolii;
- uwag do firmy ochraniającej imprezę „Urodziny ul. Św. Marcin”;

b) Pan Prezydent Wiśniewski skierował szczególne podziękowania wszystkim służbom za udział w organizacji „Akcji Znicz”;

c) Pan Komendant Matuszewski przedstawił statystyki dotyczące udziału strażników miejskich w przedsięwzięciach związanych z obchodami dnia 1 i 11 listopada. Pan Prezydent

podkreśli potrzebę kontynuowania ścisłej współpracy przedstawicieli władz miasta i Policji podczas organizacji imprez i wydarzeń o szczególnym znaczeniu;

d) przedstawiciel spółki „Targowiska” przedstawił problem organizacji handlu w rejonie cmentarzy. Stwierdzono potrzebę większego nadzoru nad wydawaniem zezwoleń na prowadzenie handlu w pobliżu nekropolii, a także konieczność udziału większej ilości pracowników spółki w kontrolach prowadzonych przed i w trakcie obchodów święta zmarłych.

Na tym punkcie zakończono dyskusję na ten temat.

5. Pan Dyrektor Rewers podsumował, zakończył posiedzenie komisji i podziękował jej uczestnikom za przybycie.