

Protokół nr 39/2018
z posiedzenia
Doraźnej Komisji Legislacyjnej
Rady Miasta Poznania
w dniu 26 marca 2018 roku
miejsce posiedzenia: pokój radnych nr 9

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji i przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu nr 38/2018 z posiedzenia Komisji w dniu 5 lutego 2018 roku.
3. Umocowanie prawne Poznańskiego Budżetu Obywatelskiego w świetle zmian wynikających z nowelizacji ustaw samorządowych.
4. Informacja na temat raportu ewaluacyjnego PBO18 w kontekście wypracowywania nowych zasad PBO19.
5. Sprawy wniesione, wolne głosy i wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1. Otwarcie posiedzenia Komisji i przyjęcie porządku obrad.

Lista obecności członków DKL stanowi załącznik nr 1, a lista gości załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek otworzył posiedzenie Doraźnej Komisji Legislacyjnej RMP. Wobec braku zastrzeżeń do porządku obrad, przeszedł do kolejnego punktu.

Ad. 2. Przyjęcie protokołu nr 38/2018 z posiedzenia Komisji w dniu 5 lutego 2018 roku.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek poinformował, że projekt protokołu został rozesłany wcześniej Państwu Radnym oraz zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Stwierdził brak zastrzeżeń ze strony członków Komisji, co do treści protokołu.

Ad.3. Umocowanie prawne Poznańskiego Budżetu Obywatelskiego w świetle zmian wynikających z nowelizacji ustaw samorządowych.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek zaznaczył, że taki punkt obrad wynika z rozważań (podjętych z Przewodniczącym Rady Miasta i Panem Dyrektorem Pawełczakiem), czy nie będzie potrzeby prawnego umocowania PBO. W związku z tym przeprowadzone zostały analizy, prace rozpoczął również zespół ds. PBO. Warto poinformować Komisję o stanie faktycznym, gdyż wyraża ona wolę współpracy w tym zakresie. Poprosił o zabranie głosu Zastępcę Dyrektora Gabinetu Prezydenta – Pana Patryka Pawełczaka.

Z-ca Dyrektora Gabinetu Prezydenta UMP – Patryk Pawełczak potwierdził informację o przeprowadzonych rozmowach na temat prac nad nowymi zasadami PBO. Przytoczył zapisy nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym i dodał, że zapisy te stosuje się do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której ustawa weszła

w życie. Gabinet Prezydenta zwrócił się do Zespołu Radców Prawnych UMP o opinię prawną w tym zakresie. Poprosił o wyjaśnienie radcę prawnego – Pana Sergiusza Foltynowicza.

Radca prawny – Sergiusz Foltynowicz poinformował, że obowiązek podjęcia uchwały ws. PBO będzie miała nowa kadencja RM. Ustawa mówi wprost, że rada miasta określa zasady i dotyczą one kadencji nowej rady. W takim stanie rzeczy, obecna kadencja nie musi podejmować uchwały. Wyraził zdanie, że na podstawie dotychczasowych przepisów można tego dokonać, ale nie będzie to wiążące dla nowej rady i nie będzie mogło obowiązywać. Nowa rada będzie musiała określić nowe zasady.

Z-ca Dyrektora Gabinetu Prezydenta UMP – Patryk Pawełczak dodał, że na pierwszym posiedzeniu PBO19 w dniu 28 lutego, w obecności Przewodniczącego RM, ustalono, że zespół będzie procedował tak, jak w roku poprzednim, ale do ustalenia zasad PBO, które zostaną przyjęte zarządzeniem Prezydenta. Nie muszą one obejmować obostrzeń przyjętych w ustawie z dnia 16 stycznia 2018 roku. Ustawa wprowadza kwestię, która wcześniej nie funkcjonowała w Poznaniu, a mianowicie podparcie złożenia wniosku do PBO podpisami mieszkańców. Temat nie był jeszcze omawiany przez zespół.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek stwierdził, że nie miałyby sensu uchwalanie takich zasad, skoro nie będą one wiążące dla przyszłej Rady Miasta.

Radca prawny – Sergiusz Foltynowicz potwierdził, że Rada nowej kadencji może przyjąć poprzednie rekomendacje, ale i tak musi w drodze uchwały ustalić własne zasady.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek wyraził zdanie, że nowa Rada zapewne będzie musiała podjąć taką uchwałę w pierwszych miesiącach swojej działalności.

Radca prawny – Sergiusz Foltynowicz przyznał rację Przewodniczącemu DKL. W innym wypadku nie wystarczy Radzie czasu na wyprocedowanie budżetu zgodnie z obowiązującymi przepisami. Dodał, iż występuje ryzyko, że prace obecnej Rady nad zasadami mogłyby się zmarnować.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek stwierdził, że stworzenie nowej uchwały nie powinno być kwestią problemową, gdyż z uzyskanych informacji wiadomo, że PBO spełnia większość ustawowych elementów. Podejmowanie działań w tym momencie jest bezzasadne. W związku z brakiem innych głosów w tym temacie, przeszedł do kolejnego punktu posiedzenia.

Ad.4. Informacja na temat raportu ewaluacyjnego PBO18 w kontekście wypracowywania nowych zasad PBO19.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek poinformował, że omówienie tego punktu ma na celu wskazanie Komisji informacji na temat pracy Zespołu ds. PBO, jego funkcjonowania, wdrożenia nowych elementów oraz tego, co wyniknęło z raportu ewaluacyjnego w 2018 r. i co zostanie uwzględnione w 2019 r.

Z-ca Dyrektora Gabinetu Prezydenta UMP – Patryk Pawełczak przekazał Państwu Radnym raport ewaluacyjny (*zał. nr 3 do protokołu*) i krótko streścił jego zawartość. Dodał, że dokument jest dostępny na stronie internetowej poświęconej PBO. Zespół ds. PBO19 spotkał się już czterokrotnie. Przewodniczącą jest Pani Beata Szeszuła, reprezentująca Młodzieżową Radę Miasta Poznania, a zastępcą Pan prof. Babiak z Miejskiej Rady Seniorów. Zespół planuje przyjąć zasady działania do połowy kwietnia. Został już przyjęty harmonogram Budżetu Obywatelskiego:

- kwiecień 2018 – kampania informacyjna (spotkania w szkołach, klubach seniora oraz Centrum Inicjatyw Senioralnych),
- 7 maja do 4 czerwca 2018 – zbieranie wniosków,

- 7 maja do 24 sierpnia 2018 – weryfikacja wstępna przez Gabinet Prezydenta i następne jednostki,
- 24 sierpnia do 14 września 2018 - opiniowanie rad osiedli (spotkania odwoławcze do 21 września),
- do 24 września 2018 – opiniowanie przez rady osiedli w przypadku zmiany decyzji przy odwołaniu,
- 26 września 2018 – zatwierdzenie ostatecznej listy projektów,
- 27 września do 19 października – głosowanie.

Zespół wprowadził również nowy system podziału środków na rejon. Utrzymano podział na 13 rejonów, natomiast w inny sposób będą dzielone środki finansowe. Ogólna kwota będzie podzielona pomiędzy wnioski ogólnomiejskie i rejonowe. W przypadku podziału kwoty dla wniosków rejonowych zostanie dodana trzecia tabelka z informacją o liczbie złożonych wniosków. W poprzednich latach zdarzały się sytuacje, że dla danego rejonu dedykowano więcej pieniędzy niż było zgłoszonych wniosków. Dąży się do uniknięcia takich przypadków. Rozwiązanie umożliwi premiowanie aktywności w danych rejonach. Zespół planuje na najbliższym posiedzeniu procedować kwestie spotkań odwoławczych i powołać w tym celu niezależną jednostkę. Składałaby się ona z przedstawiciela uczelni wyższej, innego urzędu niż Urząd Miasta oraz przedstawiciela Poznańskich Inwestycji Miejskich.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek zapytał, czy Gabinet Prezydenta lub Zespół ds. PBO zauważył jakieś kwestie z poprzedniej edycji, które przez złe funkcjonowanie kwalifikowałyby się do zmiany (poza rejonizacją środków i procedury odwoławczej).

Z-ca Dyrektora Gabinetu Prezydenta UMP – Patryk Pawełczak stwierdził, że wystąpiły takie problemy, ale są bardzo trudne do rozwiązania. Nawiązał tutaj do obecności rad osiedli i preferowanie przez nie pewnych projektów i odrzucanie drugih. Część wnioskodawców wskazuje tą kwestię jako bardzo niesprawiedliwą. Trudno zauważyć możliwość zmiany w tym zakresie. Problemem jest również głosowanie przez osoby, które mają utrudniony dostęp do internetu. W tym celu, od dwóch lat uruchamiane są punkty stacjonarne do głosowania. Jednak nie cieszą się one dużym powodzeniem. Wśród seniorów aktywność przy głosowaniu nie jest taka, jaką zakładano. Forma papierowa stwarzała problemy logistyczne oraz związane z ochroną danych osobowych. Dla głosujących problematyczne jest również podawanie numeru PESEL. Jednak służy to przeciwdziałaniu pewnym nadużyciom.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek poprosił o wyjaśnienie, co będzie działo się z projektami, które wygrały w poprzednich edycjach, ale z różnych przyczyn nie będą realizowane.

Z-ca Dyrektora Gabinetu Prezydenta UMP – Patryk Pawełczak wyjaśnił, że nierealizowane są dwa projekty z 2015 roku (PBO16) – Winnice Poznania i taras widokowy na Ratuszu. Nie mogą być one zrealizowane, gdyż w przeciwnym razie Prezydent mógłby zostać oskarżony o dużą niegospodarność. Jeśli mowa o innych projektach, na chwilę obecną nie ma informacji, aby nie mogły one zostać zrealizowane. Opóźnienia występują, jak w przypadku toru wrotkarskiego, ale m.in. dzięki funduszowi rezerwowemu można dokładać środki do projektów, dla których jest to konieczne. Dodał, że zakończono już połowę projektów z 2017 roku. Do 30 kwietnia zostanie opublikowane na stronach internetowych sprawozdanie kwartalne od Wydziałów. Poinformował, że zmianie ulegnie wygląd strony internetowej PBO. Zamieszczona zostanie mapka GEPOZU-u, wskazująca lokalizację danych projektów.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek zwrócił się z prośbą o przedstawienie Komisji wypracowanych zasad, które zostaną ustalone przez Zespół w kwietniu, a także sprawozdania kwartalnego. W związku z brakiem innych pytań i głosów, zamknął ten punkt obrad.

Ad. 5. Sprawy wniesione, wolne głosy i wnioski.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek stwierdził brak wolnych głosów i wniosków, a następnie przeszedł do kolejnego punktu posiedzenia.

Ad. 6. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodniczący DKL – Mateusz Rozmiarek podziękował zebranych za udział w obradach i zamknął posiedzenie Doraźnej Komisji Legislacyjnej.

**Przewodniczący Doraźnej Komisji Legislacyjnej
Rady Miasta Poznania**


Mateusz Rozmiarek

Sporządził: 
Bartosz Wojciech BRM
w dniu 4 kwietnia 2018 r.