RM-V.0012.13.5.2021

**Protokół nr 10/2021**

**ze zdalnego posiedzenia Podkomisji ds. Ewaluacji i Reformy**

**Jednostek Pomocniczych Miasta Poznania**

**w dniu 2 czerwca 2021 roku**

**Część I**

Posiedzenie **Podkomisji ds. Ewaluacji i Reformy Jednostek Pomocniczych Miasta Poznania**, któremu przewodniczył **Pan** **Filip Olszak - Przewodniczący Podkomisji** odbyło się trybem zdalnym za  pośrednictwem platformy ZOOM.

W posiedzeniu uczestniczyło 10 z 13 członków Podkomisji oraz zaproszeni goście.

**Załączniki do protokołu:**

1. Zaproszenie wraz z porządkiem obrad - **Załącznik nr 1**.
2. Lista obecności członków komisji - **Załącznik nr 2.**
3. Lista obecności gości - **Załącznik nr 3.**
4. Propozycje zmian dot. zapisów Działu V w projekcie Statutu Osiedla – **Załącznik nr 4.**

**Porządek obrad:**

1. Zaprezentowanie i omówienie propozycji zapisów Działu V projektu Statutu Osiedla - Organizacja i zadania organów Osiedla.
2. Sprawy wniesione. Wolne głosy i wnioski.

Przed wszczęciem procedowania punków porządku obrad toczyła się rozmowa dotycząca wczorajszej sesji Rady Miasta.

Następnie **Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** sprawdził listę obecności członków Podkomisji, stwierdził kworum i tym samym rozpoczął procedowanie pierwszego punktu.

**Ad. 1. Zaprezentowanie i omówienie propozycji zapisów Działu V projektu Statutu Osiedla - Organizacja i zadania organów Osiedla.**

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** przystąpił do omówienia propozycji zapisów Działu V projektu Statutu Osiedla. Przypomniał, iż pracuje się na zapisach z projektu Statutu przeprocedowanego w 2017 roku. W § 23 Działu V projektu Statutu Osiedla oraz w § 24 nie dokonano zmian. Kolejno w § 25 ust. 1 poddano propozycję w sprawie częstotliwości zwoływania sesji minimum raz na 3 miesiące, a nie raz na kwartał. W opinii prawnej ten zapis oznacza to samo, więc nie dokonano zmiany. Natomiast wprowadzono zapis, iż  do  zawiadomienia o zwołaniu sesji dodaje się porządek obrad wraz z projektami uchwał i  ich uzasadnieniem. Następnie dodano § 25 ust. 2, który mówi, że Rada może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady.

**Pan Przemysław Czechanowski – Przedstawiciel Osiedla Jana III Sobieskiego i Marysieńki** zapytał o zapis dotyczący projektów uchwał i ich uzasadnienia dodawanych do zawiadomienia o zwołaniu sesji. Pan Przemysław Czechanowski zapytał, czy dodanie tego zapisu oznaczać będzie, że Radny Osiedlowy w czasie trwania sesji nie będzie miał prawa uchwałodawczego, czyli Radny Osiedlowy będzie musiał zgłosić uchwałę najpóźniej na tydzień przed rozpoczęciem sesji.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** odpowiedział, że zapis dotyczy tych uchwał, które przygotował Zarząd i to te uchwały muszą zostać przygotowane wraz z uzasadnieniem. Zapis w § 25 ust. 2 mówi, że Rada może wprowadzić projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, który nie był zawarty w pierwotnym porządku obrad.

**Pan Paweł Szwaczkowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Sołacz** zaproponował, by w § 25 ust. 2 widniał zapis o zwykłej większości głosów.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** wyjaśnił, iż zapis o bezwzględnej większości głosów to właściwa praktyka w opinii prawnej i forma kontroli, by Radni orientowali się  w  sprawach przedstawianych na sesji oraz zachowanie zasady praworządności.

**Pan Paweł Szwaczkowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Sołacz** zapytał, czy można zapisać, by kwestię zmiany porządku obrad regulował regulamin Osiedla.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** wspomniał, iż w kolejnym punkcie zostanie poruszona sprawa regulaminu, gdyż regulamin będzie stanowić załącznik do Statutu.

**Pan Paweł Szwaczkowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Sołacz** zaznaczył, iż zabierze głos w punkcie o regulaminie. Dodatkowo uważa, że wprowadzenie regulaminu jako załącznika do Statutu jest nieuzasadnionym pomysłem.

**Pani Dominika Zenka-Podlaszewska – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn** wróciła do  propozycji złożonej przez Strzeszyn, by sesje odbywały się raz na 3 miesiące, a nie raz na  kwartał. Pani Dominika Zenka-Podlaszewska doprecyzowała, iż w zamyśle był zapis, by  sesja odbywała się nie rzadziej niż co 3 miesiące. Dodatkowo odniosła się do sprawy projektów uchwał i porządku obrad. Pani Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn uważa, że jeżeli Radni nie przychodzą na sesję to sami odbieraj sobie głos. Obowiązkiem Radnego jest  uczestnictwo w sesji, a w wolnych głosach i wnioskach mogą pojawić się nowe kwestie. Nieobecny Radny nie powinien blokować sprawnego przeprowadzenia spraw Osiedla. Natomiast w kwestii projektów uchwał Osiedla Strzeszyn wygląda to tak, że często na niedługo przed sesją pojawiają się nowe sprawy, albo w trakcie trwania sesji Rada dyskutuje nad  kształtem tych spraw. Ponadto, Pani Dominika Zenka-Podlaszewska twierdzi, że zapis zaproponowany w projekcie Statutu Osiedla jest z nadmierną formalizacją ludzi, którzy działają społecznie.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** podkreślił, że przepisy tworzone są na gorsze czasy, a nie lepsze. Gdyby wszystko było idealne Statut nie musiałby rozstrzygać tylu kwestii. Rady Osiedla powinny działać transparentnie w stosunku do mieszkańców. Mieszkańcy, którzy chcą wziąć udział w sesji powinni wiedzieć jakie tematy będą poruszane na spotkaniu. Proponowany zapis jest praktyką z Statutu Rady Miasta i innych ciał kolegialnych, które takie zapisy posiadają. Zapis wprowadza legalizm wśród ciał kolegialnych. W przypadku poluzowania tego zapisu należy zasięgnąć opinii prawnej.

**Pan Przemysław Czechanowski – Przedstawiciel Osiedla Jana III Sobieskiego i Marysieńki**

również jest zadania, by zmiany w porządku obrad zostały wprowadzane zwykłą większością głosów. Pan Przemysław Czechanowski zaproponował katalog spraw, które wymagają bezwzględnej większości głosów. Wprowadzenie ogólnej zasady wymagającej bezwzględnej większości głosów jest pozbawianiem prawa inicjatywy uchwałodawczej przez Radnych, którzy realnie uczestniczą w pracach Osiedla.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** zaznaczył, że zapis dotyczący bezwzględnej większości głosów mieści się w niektórych regulaminach Rad Osiedli.

**Pan Wojciech Chudy – Radny** popiera zapis mówiącym o bezwzględnej większości głosów. Jedna wychodząc naprzeciw praktyce Osiedla można byłoby wprowadzić zapis o możliwości uzupełnienia porządku obrad na 2-3 dni przed sesją ze względu na ważne tematy do  zaopiniowania.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** potwierdził, że w praktyce można tak robić jak zaproponował Pan Wojciech Chudy. Jednak w rozpatrywanym przypadku mówi się o wniosku formalnym zgłaszanym w trakcie trwania sesji. Natomiast na przykładzie regulaminu Osiedla Jana III Sobieskiego i Marysieńki w § 6 ust. 6 jest mowa, że Rada może wprowadzić zmiany w  porządku obraz bezwzględną większością głosów ustawowego składu.

**Pani Agnieszka Michalak-Pietkiewicz – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Święty Łazarz** także jest zdania, by wprowadzić do regulaminu zapis o możliwości uzupełnienia porządku obrad w  określonym terminie.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** odniósł się do powyższych wypowiedzi, iż zapis o uzupełnieniu porządku obrad jako kompetencji Przewodniczącego Rady Osiedla powinna zostać zamieszona w regulaminie do Statutu.

**Pan Paweł Szwaczkowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Sołacz** przywołał zapis z  uchylonego już regulaminu Osiedla mówiący, żePrzewodniczący Rady w dowolnym momencie może wprowadzić zmiany w porządku obrad, jeśli żaden z Radnych nie zgłosi sprzeciwu. Tym samym poprosił o zachowanie swobody decydowania Radom Osiedli.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** zaproponował, by wrócić do tematu na  następnym spotkaniu. Sprawa zostanie poddana opinii prawnej, dokona się resume regulaminów Osiedli i wypracuje końcowe rozwiązanie. Pan Przewodniczący zamknął dyskusje na ten temat. Następnie Pan Filip Olszak przedstawił kolejna zmianę w § 25 ust. 3 gdzie dodaje się zapis o możliwości przeprowadzenia sesji zdalnej. Kolejno przesunięto zapis o jawności i  otwartości sesji Rady. Dodano zapis, iż szczegółowy tryb pracy Rady określa jej regulamin, stanowiący załącznik Statutu. W przypadku konieczności wprowadzenia zmiany do regulaminu dokonuje się jej procedowania jednej uchwały dla 42 Osiedli a nie procedowania każdego regulaminu osobno.

**Pan Paweł Szwaczkowski - Przewodniczący Zarządu Osiedla Sołacz** jest przeciwny obligatoryjnemu wprowadzaniu regulaminu Rad Osiedla.

**Pan Przemysław Czechanowski – Przedstawiciel Osiedla Jana III Sobieskiego i Marysieńki** zapytał, co to za samorządność, jeśli Rada Osiedla nie może zarządzić samodzielnie regulaminu, tylko narzuci to Rada Miasta.

**Pan Wojciech Chudy – Radny** odwołał się do swojego doświadczenia w Radzie Osiedla, gdzie narzucono sobie reżim w postaci regulaminu i bywało to problemowe. Jednak w przypadku, gdy Rada była skonfliktowana regulamin był pomocny, a rozwiązania jednoznaczne. Jeśli  regulaminu nie będzie, należałoby rozszerzyć Statut Osiedla.

**Pan Dionizy Radojewski – Przewodniczący Zarządu Osiedla Antoninek-Zieliniec-Kobylepole**

również uważa ,że nie powinno być obowiązku w postaci posiadania regulaminu zapisanego w Statucie Osiedla. Osiedla powinny mieć prawdo do wypowiedzenia się w jaki sposób chcą  pracować i ile dokumentów potrzebują, by charakter pracy był ustawowo zapewniony.

**Pan Jacek Tomaszewski – Przewodniczący Zarządu Osiedla Piątkowo** wskazał uwagę zgłoszoną przez Osiedle Piątkowo, która mówi o obowiązku publikacji projektów uchwał Rad Osiedli w portalu miejskim. Pan Jacek Tomaszewski zapytał, czy jest taka możliwość do  zrealizowania.

**Pan Arkadiusz Bujak – Dyrektor Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta** odpowiedział, że byłaby taka możliwość gdyby wszystkie Osiedla miały regulaminy i  jednakowe terminy. Jeśli Wydział otrzyma projekt uchwały z wyprzedzeniem to jest w stanie go publikować. Natomiast, kiedy Rada nie ma regulaminu Radni są zaskakiwani projektami uchwał na kilka minut przed posiedzeniem to wówczas Wydział nie jest w stanie ich  opublikować.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** polecił powrócenie do tematu na kolejnym posiedzeniu. Kolejną zmianą w projekcie Statutu jest wprowadzenie zapisu, iż Rada może poprzez stanowiska wypowiadać się w każdej sprawie publicznej.

**Pani Dominika Zenka-Podlaszewska – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn** zaznaczyła, że Osiedle Strzeszyn zgłosiło uwagę, iż głosowanie na sesjach powinny być zawsze imienne.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** jest zdania, iż głosowanie imienne są możliwe, ale nie jako zasada tylko na wniosek formalny Radnego.

**Pan Arkadiusz Bujak – Dyrektor Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta** zaproponował dobrowolne wprowadzenie do regulaminu zapisu, iż na jeden wniosek formalny głosowanie na sesji może mieć charakter imienny. Z kolei wpisanie takiej zmianki do  Statutu spowodowałoby, iż będzie do obligatoryjne dla wszystkich.

**Pan Wojciech Chudy – Radny** oznajmił, iż taki zapis widnieje w regulaminu Osiedla Chartowo i sprawdza się bardzo dobrze.

**Pani Dominika Zenka-Podlaszewska – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn** zapytała, czy wniosek formalny o dokonanie głosowanie imiennego można zapisać nie tylko w  regulaminie, a w Statucie.

**Pan Arkadiusz Bujak – Dyrektor Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta** oznajmił, iż planuje się przyjąć Statut jedną uchwałą wprowadzającą, a nie 42. Pan Dyrektor podkreślił ,że łatwiej będzie zmienić jeden załącznik w formie regulaminu niż zmieniać Statuty.

**Pani Agnieszka Michalak-Pietkiewicz – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Święty Łazarz** powiedziała, iżpunktu widzenia Radnego Osiedlowego regulamin to kolejny dokument. Jeśli  wszystkie wytyczne zawarto by w Statucie, regulamin byłby dokumentem dobrowolnym.

**Pan Arkadiusz Bujak – Dyrektor Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta** odpowiedział, że jeśli wpisze się tą propozycję do Statutu nie ma powodu ustanowienia regulaminu.

Następnie **Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** zaprezentował kolejne uwagi dotyczące funkcji Przewodniczącego Rady i Przewodniczącego Zarządu.

**Pani Dominika Zenka-Podlaszewska – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn** zgłosiła uwagę w sprawie doprecyzowania kompetencji Przewodniczącego Rady i Zarządu, gdyż na  co  dzień zdarzają się pomyłki. Pani Dominika Zenka-Podlaszewska zaproponowała zmianę nazwy osoby, która przewodniczy Radzie, albo rozważenie pomysłu, by Przewodniczący Rady stawał się automatycznie Przewodniczącym Zarządu i dobierał ludzi z którymi chce  współpracować.

**Pan Krzysztof Filipiak - Przewodniczący Zarządu Osiedla Szczepankowo-Spławie-Krzesinki** również zauważa pomyłki w użyciu funkcji Przewodniczących Rady i Zarządu. Być może rozwiązania zaproponowane przez Panią Dominikę Zenk-Podlaszewską okażą się trafne.

**Pan Przemysław Czechanowski – Przedstawiciel Osiedla Jana III Sobieskiego i Marysieńki** postulował o rozszerzenie listy osób, które mogą reprezentować Osiedle o Przewodniczącego Rady Osiedla.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** potwierdził, że Przewodniczący Zarządu może upoważnić Przewodniczącego Rady do reprezentowania spraw Osiedla.

**Pani Halina Owsianna – Radna** jest zdania, że najważniejszy jest zespół i wzajemna współpraca. Z puntu widzenia społecznika nazewnictwo funkcji jest niepotrzebne.

**Pan Dawid Brodziak – Przedstawiciel Osiedla Ławica** uważa, że warto spróbować nowych rozwiązań.

**Pani Alicja Wilak - Przewodnicząca Zarządu Osiedla Stare Miasto** jest zdania, iżnie jest możliwością, żeby jedna osoba jako Przewodniczący Rady i Zarządu mógł objąć wszystkie działania i podejmować wszystkie decyzje. Pani Alicja Wilak uważa, że powinno zostać tak  jak  jest, czyli funkcja Przewodniczącego Rady i Przewodniczącego Zarządu. Najważniejszym elementem jest dobra współpraca.

**Pani Dominika Zenka-Podlaszewska – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Strzeszyn** ponownie poprosiła o rozważenie zmiany nazwy Przewodniczących, gdyż są one tożsame i utrudnia to  pracę w Radzie Osiedla Strzeszyn, a także innych.

**Pani Agnieszka Michalak-Pietkiewicz – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Święty Łazarz** zaznaczyła, że w Radzie Osiedla Święty Łazarz podział funkcji na Przewodniczącego Zarządu i  Rady działa, a członkowie Rady wzajemnie współpracują. Propozycja, by Przewodniczący Rady stawał się automatycznie Przewodniczącym Zarządu może spowodować zagarnięcie władzy.

**Pani Dorota Bonk-Hammermeister – Radna** przychyla się do uwag z projektu Statutu, gdzie większość rad Osiedli jest za tym, by nie łączyć tych dwóch funkcji. Następnie Pani Radna zgłosiła wniosek formalny, by przerwać posiedzenie po tym punkcie.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** przyjął wniosek formalny Pani Doroty Bonk-Hammermeister. Pan Przewodniczący postanowił przerwać obradowanie po wypowiedziach wszystkich zgłoszonych do omawianego punktu.

**Pan Maciej Bittner – Przewodniczący Zarządu Osiedla Ławica** twierdzi, że powinno zachować się obie funkcje, ale spróbować zmienić nazwę Przewodniczącego Rady.

**Pan Jan Schneider – Przedstawiciel Osiedla Ogrody** jest zdania, by pozostawiono obie funkcje.

**Pani Agnieszka Michalak-Pietkiewicz – Przewodnicząca Zarządu Osiedla Święty Łazarz** zapytała, czy w czerwcu będzie możliwe odbycie się sesji w formie stacjonarnej.

**Pan Maciej Wituski - Przedstawiciel Osiedla Ogrody** uważa, że podział funkcji na  Przewodniczącego Zarządu i Rady jest podziałem sprawdzonym.

**Pan Arkadiusz Bujak – Dyrektor Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta** odpowiedział, iż nie ma problemu w kwestii stacjonarnego odbywania się sesji. Pracownicy Wydziału cały czas uczestniczyli w sesjach Rad pomimo pandemii.

**Pan Dawid Brodziak – Przedstawiciel Osiedla Ławica** jest zdania, że połączenie funkcji nie  stanowi zagrożenia w postaci zagarnięcia władzy. Kompetencje osób są ściśle określone.

**Pan Grzegorz Ganowicz – Przewodniczący Rady Miasta** zaproponował zmianę formy pracy. Pan Przewodniczący uważa, że w tak licznym zespole i przy tak klinicznym rozpatrywaniu zmian nie jest się w stanie zredagować dokumentu. Pan Grzegorz Ganowicz zaapelował o przyspieszenie pracy.

**Pan Filip Olszak – Przewodniczący Podkomisji** przerwał porządek obrad. Kontynuacja posiedzenia odbędzie się na kolejnym spotkaniu.

Przewodniczący

Podkomisji ds. Ewaluacji i Reformy Jednostek Pomocniczych

Miasta Poznania

 /-/ Filip Olszak

Sporządziła:

A. Piotrowska BRM

W dn. 16 czerwca 2021 r.