

UCHWAŁA NR XVI/265/VIII/2019

RADY MIASTA POZNANIA

z dnia 3 września 2019 r.

w sprawie **rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Polski Instytut Praw Głuchych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1

Postanawia się nie uwzględnić wniosku zawartego w petycji Stowarzyszenia Polskiego Instytutu Praw Głuchych, w przedmiocie zniesienia odpłatności za usługi przewozowe środkami lokalnego transportu zbiorowego dla wszystkich osób głuchych niezależnie od wieku na podstawie legitymacji osoby niepełnosprawnej (LON) oznaczonej symbolem 03-L w stopniu umiarkowanym.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Poznania do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XVI/265/VIII/2019
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 3 września 2019 r.

w sprawie **rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Polski Instytut Praw Głuchych.**

Petycja Stowarzyszenia Polski Instytut Praw Głuchych wpłynęła do Rady Miasta Poznania 02-05-2019 r. przedmiotem petycji był postulat zniesienia odpłatności za usługi przejazdu środkami lokalnego transportu zbiorowego dla wszystkich osób głuchych niezależnie od wieku na podstawie legitymacji osoby niepełnosprawnej oznaczonej symbolem 03-L w stopniu umiarkowanym w Poznaniu.

Przewodniczący Rady Miasta przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania, która rozpoznała sprawę na posiedzeniu 04-07-2019 r. oraz wystąpił do Prezydenta Miasta Poznania o informację w sprawie oraz o ocenę zasadności postulowanej zmiany. Wyjaśnienia Prezydenta Miasta Poznania wpłynęły do rady Miasta 28-05-2019 r.

Wnoszący petycję wskazał, iż uchwała Nr XVI/177/VII/2015 r. Rady Miasta Poznania z dnia 8-09-2015 r. ustanowiła wykaz podmiotów uprawnionych do bezpłatnych przejazdów. Osoby głuche posiadające orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności o symbolu 03-L nie znalazły się w tym gronie, a w grupie osób uprawnionych do przejazdów środkami komunikacji lokalnej z 50% ulgą. W ocenie wnoszącego petycję rzeczona uchwała daje wybiórczo uprawnienia osobom niepełnosprawnym do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską, nie uwzględniając osób legitymujących się umiarkowanym stopniem niepełnosprawności o symbolu 03-L niezależnie od wieku w gronie podmiotów uprawnionych do bezpłatnych przejazdów. Powyższe w ocenie autora petycji rodzi nierówności i dysproporcje społeczne i stanowi przejaw zjawiska defaworyzacji tej grupy osób z powodu niepełnosprawności słuchu, naruszając art. 32 Konstytucji RP.

Wnoszący petycję wskazał, że w Olsztynie, Bydgoszczy, Opolu, Wrocławiu, Radomsku, Ostrudzie, Starogardzie Gdańskim osoby głuche są uprawnione do bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską.

Prezydent Miasta Poznania odnosząc się do postulatu petycji wyjaśnił, że w jego ocenie uchwała Nr XVI/177/VII/2015 Rady Miasta Poznania z 08-09-2015 r. w sprawie

ustanowienia zwolnień i ulg w opłatach za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym nie rodzi nierówności i nie stoi w sprzeczności z art. 32 Konstytucji RP. Jak wskazał przyczyny niepełnosprawności w oczywisty sposób różnicują osoby niepełnosprawne i znajduje to odzwierciedlenie w zróżnicowanych uprawnieniach do ulg w przejazdach transportem zbiorowym. Zwrócił także uwagę, iż w takich miastach jak Warszawa, Gdańsk, Łódź, Szczecin obok ogólnego uprawnienia do przejazdów bezpłatnych dla osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym, występują także dodatkowe, właśnie dla osób z chorobą narządu wzroku z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym. Podobną praktykę stosuje ustawodawca, który w uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (obejmujących przepisy dotyczące przewozów kolejowych oraz autobusowych, z wyłączeniem komunikacji miejskiej) wyróżnia sytuację osób niewidomych i niedowidzących w stosunku do osób z innymi rodzajami niepełnosprawności, poprzez przyznanie tym pierwszym wyższych stawek i zakresu ulg w opłatach za przejazdy transportem publicznym. Prezydent Miasta Poznania dodał, że przychylenie się do postulatu petycji skutkować będzie wprowadzeniem uprawnień do przejazdów bezpłatnych nie tylko dla osób głuchych, ale dla wszystkich osób niepełnosprawnych w stopniu umiarkowanym, a ze względu na dużą liczebność tej grupy należy liczyć się ze znacznymi negatywnymi skutkami finansowymi dla budżetu Miasta. Osoby te korzystają obecnie z 50% zniżki w opłatach za przejazd środkami lokalnego transportu zbiorowego i na całkowite zwolnienie z opłat za przejazdy środkami lokalnego transportu miejskiego wszystkich osób niepełnosprawnych w stopniu umiarkowanym Miasto, w ocenie Prezydenta Miasta nie może sobie pozwolić.

W tym miejscu należy wskazać, że na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11. 07.2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poznania, po zapoznaniu się z materiałami oraz po przeprowadzeniu analizy stanu prawnego podzieliła stanowisko przedstawione przez Prezydenta Miasta Poznania. W ocenie Komisji sam fakt przyznania ulgi w ponoszeniu jakichkolwiek ciężarów i opłat określonym kategoriom podmiotów, stanowi z istoty rzeczy swoiste różnicowanie tych podmiotów. W przypadku osób niepełnosprawnych jest to różnicowanie dwojakiego rodzaju: po pierwsze w porównaniu z osobami pełnosprawnymi, a po drugie z innymi osobami niepełnosprawnymi w zależności od stopnia orzeczonej niepełnosprawności.

Rada Miasta Poznania w uchwale Nr XVI/177/VII/2015 z 08-09-2015 r. w sprawie ustanowienia zwolnień i ulg w opłatach za przejazdy lokalnym transportem zbiorowym zdecydowała o całkowitym zwolnieniu od opłat między innymi:

1) dzieci i młodzież niepełnosprawną do ukończenia 26. roku życia, na podstawie imiennej karty PEKA

2) opiekunów osób wymienionych w pkt 1 ppkt a oraz b, w czasie podróży z tymi osobami;

3) opiekunów osób wymienionych przy przejazdach bez dziecka na trasie miejsce zamieszkania – szkoła (inna placówka specjalna) znajdująca się na terenie Poznania lub miejscowości objętych porozumieniami międzygminnymi;

4) osoby niepełnosprawne na podstawie imiennej karty PEKA z zapisaną informacją o przysługującym uprawnieniu lub po okazaniu jednego z niżej wymienionych dokumentów:

a) ważne orzeczenie lub wypis z ważnego orzeczenia albo ważna legitymacja, stwierdzające jeden z niżej przedstawionych stanów faktycznych:

- całkowitą niezdolność do pracy oraz do samodzielnej egzystencji,
- niezdolność do samodzielnej egzystencji,
- znaczny stopień niepełnosprawności,
- I grupę inwalidztwa,

wydane przez ustawowo uprawnione organy emerytalno-rentowe lub zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, wraz z ważnym dowodem tożsamości,

b) ważne orzeczenie lub wypis z orzeczenia albo ważna legitymacja, stwierdzające jeden z niżej przedstawionych stanów faktycznych:

- całkowitą niezdolność do pracy,
- umiarkowany stopień niepełnosprawności,
- II grupę inwalidztwa,

wydane z powodu choroby narządu wzroku przez ustawowo uprawnione organy emerytalno-rentowe lub zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, wraz z ważnym dowodem tożsamości.

5) opiekunowie osób wymienionych w pkt 4, w czasie podróży z tymi osobami;

Do przejazdów środkami komunikacji miejskiej z 50% ulgą uprawnieni są między innymi osoby niepełnosprawne, na podstawie imiennej karty PEKA z zapisaną informacją o przysługującym uprawnieniu lub ważnego orzeczenia lub wypisu z ważnego orzeczenia albo ważnej legitymacji, stwierdzających jeden z niżej przedstawionych stanów faktycznych:

- całkowitą niezdolność do pracy,
- umiarkowany stopień niepełnosprawności,

- II grupę inwalidztwa,

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że ukształtowanie uprawnień do ulg w przejazdach środkami komunikacji miejskiej w powyższy sposób nie stanowi defaworyzowania osób z niepełnosprawnością narządu słuchu w stopniu umiarkowanym ze względu na rodzaj tej niepełnosprawności.

Należy podkreślić, iż bardzo trudne, o ile to w ogóle możliwe, jest szacowanie uciążliwości określonego typu niepełnosprawności dla poszczególnych osób zmagających się z nią. Ustawodawca podjął się tego wprowadzając wobec osób pełnoletnich trójstopniową gradację stopni niepełnosprawności uwzględniając poziom oddziaływania niepełnosprawności na życie osoby nią dotkniętej. Zarówno ustawodawca jak i organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego na szczeblu gminnym, w miarę możliwości starają się zmniejszyć uciążliwość niepełnosprawności bądź poprawić komfort życia osobom niepełnosprawnym, między innymi poprzez stosowanie wobec nich ulg w określonych opłatach bądź daninach publicznych. Przejawem tego działania władz lokalnych jest między innymi podjęcie przez Radę Miasta Poznania uchwały Nr XVI/177/VII/2015. Ukształtowanie zapisów uchwały w odniesieniu do osób niepełnosprawnych, w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, jest dostosowane do stopnia i rodzaju niepełnosprawności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż dla zachowania zasady równości, realizacja postulatu wnoszącego petycję wiązałaby się z koniecznością objęcia postulowana zmianą wszystkich osób niepełnosprawnych w stopniu umiarkowanym, bez względu na rodzaj niepełnosprawności, a to w chwili obecnej wiązałoby się z kolei ze zbyt dużymi kosztami dla budżetu miasta. Jakkolwiek postulat petycji nie jest w obecnej chwili możliwy do realizacji, Komisja wskazała na zasadność podjęcia działań mających na celu rozszerzenie katalogu osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów środkami komunikacji miejskiej w Poznaniu o osoby niepełnosprawne w stopniu umiarkowanym w przyszłości.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje negatywne rozstrzygnięcie przedmiotowej petycji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

