Poznań, 19.05.2023 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.119.2023

Nr rej.: 190523-2465

Pani
Monika Danelska
Radna Miasta Poznania

Pani
Maria Lisiecka-Pawełczak
Radna Miasta Poznania

Szanowne Panie Radne,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 9 maja 2023 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pań Radnych w sprawie bezpiecznych piaskownic, uprzejmie informuję:

W regulaminach korzystania z placów zabaw administrowanych przez Zarząd Zieleni Miejskiej zawarta jest informacja o zakazie wprowadzania psów. Ponadto zgodnie z art. 77 §1 Kodeksu wykroczeń[[1]](#footnote-1), „kto nie zachowuje zwykłych lub nakazanych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia, podlega karze ograniczenia wolności, grzywny do 1000 złotych albo karze nagany”.

Aktualny Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Poznania nie zawiera zakazu wprowadzania psów na teren placów zabaw dla dzieci. Podyktowane jest to wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 8 grudnia 2016 r.[[2]](#footnote-2), który uznał taki zapis za przekroczenie delegacji zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[[3]](#footnote-3), w konsekwencji stwierdzając częściowo nieważność ówczesnego tekstu Regulaminu[[4]](#footnote-4).

Od momentu wydania wspomnianego wyroku WSA, zakaz regulowany był na poziomie aktów niższego rzędu, tj. regulaminów korzystania z poszczególnych terenów, placów zabaw itp. Późniejsze wersje Regulaminu utrzymania czystości i porządku, aby uchronić go przed stwierdzeniem przez organ nadzoru istotnego naruszenia przepisów prawa, nie uwzględniały już zapisów o zakazach wstępu dla psów. Zamiast tego, zawierano w Regulaminie odniesienie do restrykcji i ograniczeń mogących wynikać z innych uchwał czy regulaminów porządkowych oraz ogólne zasady obecności psów w przestrzeni publicznej, mając na względzie bezpieczeństwo i komfort innych użytkowników.

Obecnie kreująca się linia orzecznicza jest już podzielona, jeśli chodzi o umieszczanie przedmiotowego zakazu w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie. Zgodnie z częścią najnowszych orzeczeń sądowych, dopuszczalne jest już wyłączenie dostępności piaskownic i placów zabaw dla dzieci spod obecności psów w ramach omawianej delegacji ustawowej - jako realizację celu wskazanego w przepisie art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, zarówno ze względu na ochronę przed zagrożeniem oraz uciążliwością dla ludzi (w tym przypadku dzieci i ich opiekunów), jak i przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Wobec powyższej zmiany w linii orzeczniczej oraz w związku z interpelacją Pań Radnych, przy kolejnej nowelizacji poznańskiego Regulaminu utrzymania czystości i porządku podjęta zostanie próba wprowadzenia ponownego zakazu wstępu dla psów na tereny placów zabaw dla dzieci. Projekt uchwały w tym zakresie planowany jest do przedłożenia Radzie Miasta jeszcze w roku bieżącym. Mając na względzie bezpieczeństwo dzieci, w pełni zgadzam się z postulatem Pań Radnych. Terenami dedykowanymi do swobodnego użytku przez czworonogi są stworzone w tym celu specjalne wybiegi dla psów. Zasada ta winna być respektowana przez ich właścicieli.

Z wyrazami szacunku
Z up. PREZYDENTA MIASTA
(-) Bartosz Guss
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta

1. ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 ze zm.) [↑](#footnote-ref-1)
2. sygn. akt IV SA/Po 622/16 [↑](#footnote-ref-2)
3. ustawa z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) [↑](#footnote-ref-3)
4. uchwała Nr L/780/VI/2013 Rady Miasta Poznania z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Poznania [↑](#footnote-ref-4)