Poznań, 22.06.2023 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.144.2023

Nr rej.: 22062303647

Pan  
Mateusz Rozmiarek  
Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 14 czerwca 2023 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta Poznania do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie sprawowania kontroli finansowej oraz ewidencji druków ścisłego zarachowania Rodzinnych Ogródków Działkowych w Poznaniu, uprzejmie informuję:

Na wstępnie należy zaznaczyć, że z dniem wejścia ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych[[1]](#footnote-1), czyli z dniem 19 stycznia 2014 r., Polski Związek Działkowców (PZD) stał się stowarzyszeniem ogrodowym i zachował osobowość prawną. Działa on w oparciu o ustawę o rodzinnych ogrodach działkowych, ustawę Prawo o stowarzyszeniach[[2]](#footnote-2) oraz statut. W Statucie Polskiego Związku Działkowców[[3]](#footnote-3) określono, że rodzinny ogród działkowy (ROD) jest podstawową jednostką organizacyjną PZD. Rodzinny ogród działkowy, na zasadach wynikających ze Statutu, zarządza infrastrukturą ogrodową oraz rozporządza środkami finansowanymi i majątkiem ruchomym pozostającym w dyspozycji ROD. Ze Statutu wynika także, że zarząd ROD samodzielnie reprezentuje PZD m.in. w sprawach sądowych, administracyjnych i podatkowych. W tym zakresie zarząd ROD może zaciągać zobowiązania majątkowe w imieniu PZD. Dodatkowo, zgodnie z przepisami ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych każde stowarzyszenie powinno posiadać organ kontroli wewnętrznej. Kontrola wewnętrzna powinna dotyczyć przestrzegania statutu, finansów stowarzyszenia i ewentualnie prowadzonej przez stowarzyszenie działalności gospodarczej.

Ustawa o rodzinnych ogrodach działkowych nakłada również na stowarzyszenie ogrodowe obowiązek przedstawiania działkowcom, nie później niż do dnia 1 lipca, informacji finansowej dotyczącej prowadzenia ROD za poprzedni rok. Informacja powinna zawierać wpływy i wydatki prowadzonego ROD w podziale na źródła pochodzenia i wydatkowane cele, a także zestawienie środków wpłacanych przez działkowców. Każdy członek stowarzyszenia ogrodowego PZD ma prawo uczestnictwa w zebraniach sprawozdawczych, podczas których prezentowane i zatwierdzane jest pełne sprawozdanie finansowe ogrodu. Wcześniej, na minimum 7 dni przed terminem walnego zebrania w ROD wykładane są przygotowane materiały sprawozdawcze do wglądu dla każdego działkowca. Działania te pełnią formę wewnątrzorganizacyjnej kontroli w ROD. Stowarzyszenie ogrodowe, jak każda organizacja pozarządowa, wysyła sprawozdanie finansowe do Szefa Krajowej Administracji Skarbowej. Natomiast, jeśli stowarzyszenie prowadzi działalność gospodarczą wysyła je do Krajowego Rejestru Sądownictwa.

Należy podkreślić, że nadzór nad stowarzyszeniem sprawowany jest przez starostę i odbywa się wyłącznie pod względem legalności, czyli zgodności działalności stowarzyszenia z przepisami prawa oraz postanowieniami statutu. Organ nadzoru ma prawo zażądać dostarczenia przez władze stowarzyszenia odpisów uchwał walnego zebrania członków oraz niezbędnych wyjaśnień, przy czym organ jest zobowiązany do uzasadnienia tych żądań. Stowarzyszenia nie mają żadnych obowiązków sprawozdawczych względem organu nadzorującego, w szczególności w zakresie finansowym (nadzór nie jest sprawowany pod względem gospodarności działania).

Miasto Poznań jest miastem na prawach powiatu i nadzór prezydenta Miasta Poznania jako starosty dotyczy tylko tych terenowych jednostek organizacyjnych danego stowarzyszenia, którego mają siedzibę na terenie Poznania. W związku z tym, że Polski Związek Działkowców – Okręg w Poznaniu ma siedzibę w Poznaniu na ul. Wilczak 16, to podlega nadzorowi Prezydenta Miasta Poznania pod względem legalności jego działania.

Informuję również, że przepisy prawa nie mówią wprost o obowiązku prowadzania ewidencji druków ścisłego zarachowania (żadne przepisy nie precyzują również, które z dokumentów należy zaliczyć do druków ścisłego zarachowania). Wymogi formalne dotyczące dowodów księgowych są jednak określone w art. 21 ust. 1 ustawy o rachunkowości[[4]](#footnote-4). Przepis ten określa elementy, które powinien zawierać dowód księgowy. Tylko dowody księgowe zawierające wszystkie elementy wymienione w przepisie spełniają wymóg kompletności. To minimum informacji kwalifikujących dokument do księgowania. Każda jednostka powinna posiadać własny system numeracji dowodów księgowych, pod którymi są one ewidencjonowane i przechowywane.

Z wyrazami szacunku   
Z up. PREZYDENTA MIASTA   
(-) Jędrzej Solarski   
Z-CA PREZYDENTA  
MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:   
Przewodniczący Rady Miasta

1. ### Ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U.2021 poz. 1073 t.j.).

   [↑](#footnote-ref-1)
2. Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U.2020 poz. 2261 t.j.). [↑](#footnote-ref-2)
3. Statut Polskiego Związku Działkowców uchwalony w dniu 2.07.2015 r. ze zmianami z dnia 9.12.2017 (tekst jednolity zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 23.02.2018 r.). [↑](#footnote-ref-3)
4. Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U.2023 poz. 120 t.j.). [↑](#footnote-ref-4)