

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.1.3.2017
Lotus: 190117-870

Pani
Lidia Dudziak
Radna Miasta Poznania

Poznań, 19.01. 2017 r.

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 2 stycznia 2017 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pani Radnej w sprawie braku miejsc w żłobkach niepublicznych z dofinansowaniem z budżetu miasta, uprzejmie wyjaśniam:

Od 2012 r. Miasto Poznań dofinansowuje w trybie art. 61 *ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* (Dz.U. z 2016 r., poz. 157) miejsca w niepublicznych żłobkach funkcjonujących na terenie Poznania. Podmioty, które otrzymują dofinansowanie na miejsca opieki nad dziećmi wyłaniane są, zgodnie z przywołanym artykułem, w otwartym konkursie ofert, z zastosowaniem przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 i 395). Od 2012 r. kwota dofinansowania na jedno miejsce wynosiła corocznie 400 zł. Na podstawie analizy ofert składanych w otwartych konkursach ofert w poszczególnych latach, w tym w szczególności w 2015 r. ustalono, że średni wydatek jaki ponosi rodzic za opiekę nad dzieckiem w żłobku niepublicznym otrzymującym dofinansowanie z budżetu miasta, kształtował się na poziomie 600 zł (do którego należy doliczyć koszty wyżywienia nie objęte dofinansowaniem). Powyższa kwota stanowiła jednak znaczny wydatek dla budżetu wielu poznańskich rodzin. Wobec powyższego, ustalono, że kwota dofinansowania do miejsca w żłobku prywatnym powinna kształtować się na takim poziomie, by rodzice korzystający z tego rodzaju placówki ponosili koszty w takiej samej wysokości jak rodzice korzystający z usług żłobków samorządowych.

W porozumieniu zawartym 1 lipca 2015 r. pomiędzy Prezydentem Miasta Poznania a Radnymi Miasta Poznania będący przedstawicielami klubu PO i SLD w przedmiotowej sprawie ustalono, że kwota dofinansowania wynosić będzie 700 zł do miejsca opieki, a liczba dofinansowanych miejsc to 1800.

Ustalono, że strony wspólnie wypracują standardy, jakie spełniać powinny żłobki prywatne korzystające z dopłaty, w tym w szczególności dotyczące poziomu świadczonych usług oraz zatrudnienia opiekunów na podstawie stosunku pracy.

W związku z powyższym oraz z uwagi na mający się odbyć konkurs w dniu 9 listopada 2016 r. odbyło się spotkanie Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych z Radnymi Miasta Poznania w zakresie ustalenia, uszczegółowienia i doprecyzowania kryteriów konkursu.

Rodzice zawierając umowę z podmiotem prowadzącym żłobek winni zostać powiadomieni o kwocie, jaką będą ponosić za opiekę nad dzieckiem. Umowa o dofinansowanie zawierana z podmiotem prowadzącym placówkę obliguje go do określenia w umowie z rodzicami wysokości opłaty za sprawowaną opiekę z podziałem na kwotę ponoszoną przez rodzica oraz wysokość dofinansowania z budżetu Miasta Poznania. Umowa o dofinansowanie zawierana była na okres roku (okres realizacji zadania określony w ogłoszeniu). Podmiot nie może w umowie zawieranej z rodzicami wskazać, że opłata, o której mowa wyżej (z podziałem na kwotę dofinansowania i kwotę ponoszoną przez rodzica) obowiązywać będzie w innym (np. dłuższym) okresie aniżeli okres objęty umową o realizację zadania publicznego. Stąd rodzice o okresie w jakim będą ponosić obniżoną opłatę winni zostać poinformowani najpóźniej wraz z zawarciem umowy z podmiotem prowadzącym placówkę opieki. Nie dopełnienie powyższego wskazywać może jedynie na naruszenie praw konsumenta przez podmiot świadczący usługi poprzez nieudzielenie informacji, a tym samym wprowadzenie konsumenta w błąd.

Otwarty konkurs ofert na organizację opieki nad dziećmi do lat 3 (2 zadania) przeprowadzony został zgodnie z procedurami określonymi zapisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 i 395) oraz zarządzeniem Nr 756/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z 31 października 2016 roku w sprawie procedowania przy zlecaniu zadań publicznych w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Oceny ofert złożonych w przedmiotowym konkursie dokonała Komisja Konkursowa do spraw działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka powołana zarządzeniem Nr 883/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 13 grudnia 2016 r. Komisja przedstawiła swą opinię Prezydentowi Miasta Poznania, który w dalszej kolejności zarządzeniem Nr 934/2016/P ze zm. oraz zarządzeniem Nr 935/2016/P z dnia 27 grudnia 2016 r. dokonał rozstrzygnięcia otwartego konkursu.

Ogłoszenie Prezydenta Miasta Poznania o otwartym konkursie ofert z 17 listopada 2016 r. zawierało szczegółowe (zdefiniowane) kryteria, w ramach których na etapie oceny oferty podmiot mógł otrzymać określoną liczbę punktów z uwagi na poziom spełnienia opisanych wymogów.

Komisja konkursowa dokonywała oceny w zakresie poszczególnych kryteriów, oceniała część merytoryczną oraz kosztorysową. W części kosztorysowej wzięto pod uwagę przede wszystkim adekwatność kosztów do zaplanowanych działań. Szczegółowej analizie komisja poddała oferty, w których powyższa okoliczność budziła wątpliwości, głównie w zakresie kwestii zaplanowanych

wydatków na wynagrodzenia na kadre opiekuńczą względem wydatków na kadre zarządzającą oraz ukrywania wydatków, w tym m. in. na kadre zarządzającą.

Należy podkreślić, że przygotowanie oferty złożonej w konkursie pozostawało po stronie przedsiębiorcy. Podmiot przygotowujący ofertę odpowiada za jej jakość i zawarte w niej informacje (przedstawienie działań realizowanych w placówce). Znając kryteria konkursu, które zostały szczegółowo zdefiniowane, opisane - podane w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, powinien dołożyć wszelkiej staranności, by przedstawić dokładnie w jaki sposób opieka w jego placówce jest realizowana.

W ogłoszeniu konkursowym zawarto zapis, że nie wszystkie podmioty, które osiągnęły minimum punktowe tj. powyżej 51 pkt, tym samym otrzymały ocenę pozytywną, otrzymają dofinansowanie. Sporządzono ranking ze względu na liczbę uzyskanych punktów, dofinansowanie przyznano podmiotom, które uzyskały najwyższą liczbę punktów, aż do wyczerpania środków.

Chciałbym zaznaczyć, że opinie rodziców, co do funkcjonowania danej placówki są zróżnicowane, jedni spośród nich są zadowoleni z jakości usług, natomiast niektórzy przeciwnie. Na powyższe wskazują informacje docierające do Oddziału bezpośrednio nadzorującego funkcjonowanie placówek opieki nad dziećmi do lat 3.

Należy wskazać także, że zwiększona liczba ofert złożonych w ramach otwartego konkursu ofert wynikała z faktu powstania nowych placówek opieki nad dziećmi do lat 3. Nowe podmioty nie mogły zostać wykluczone z konkursu (zachowanie zasady równości). Ponadto o dofinansowanie mogły ubiegać się także te podmioty, które funkcjonowały w latach ubiegłych, jednak z różnych względów nie uczestniczyły w konkursie (np. tworzenie miejsc i współfinansowanie bieżącego funkcjonowania ze środków unijnych). Jednym z warunków formalnych uczestnictwa w konkursie było posiadanie przez podmiot wpisu do Rejestru żłobków i klubów dziecięcych (na daną placówkę). Uzyskanie wpisu oznacza spełnienie warunków prowadzenia działalności regulowanej, co w przypadku placówek opieki nad dziećmi (żłobków i klubów dziecięcych) potwierdza się pozytywną opinią Państwowego Inspektora Sanitarnego oraz Komendanta Państwowej Straży Pożarnej. Tylko w żłobku lub klubie dziecięcym spełniającym te wymogi może być sprawowana opieka nad dziećmi do lat 3.

Rejestracja żłobków odbywa się zgodnie z zapisami ustawy *o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* (Dz. U. z 2016 r., poz. 157), w szczególności art. 26-34. Zgodnie z art. 28 ww. ustawy: *"Wójt, burmistrz lub prezydent miasta dokonuje wpisu do rejestru na podstawie pisemnego wniosku o wpis do rejestru, złożonego przez podmiot zamierzający prowadzić żłobek lub klub dziecięcy". Wniosek zawiera m. in.: oświadczenie o spełnianiu warunków lokalowych.* Ponadto zgodnie z ust. 4 przywołanego artykułu w celu sprawdzenia zgodności danych, o których mowa w ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta może żądać: odpisu z odpowiedniego rejestru, dokumentu potwierdzającego tożsamość, zaświadczenia o niekaralności lub dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do lokalu, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy. W związku z powyższym na etapie Rejestracji żłobka organ dokonujący wpisu nie może żądać dokumentów potwierdzających spełnienie warunków lokalowych i sanitarnych (pozytywna opinia Komendanta

Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowego Inspektora Sanitarnego), co nie zwalnia podmiotu z obowiązku posiadania powyższych opinii. Podmiot na etapie składania wniosku oświadcza, że lokal spełnia warunki lokalowe i sanitarne, jest to równoznaczne z posiadaniem pozytywnych opinii (zgodnie z art. 25 ustawy). Posiadanie wskazanych opinii weryfikowane jest podczas kontroli. Sytuację, w której podmiot złożył ofertę na żłobek, który nie funkcjonuje, tj. nie posiada gotowości przyjęcia dzieci lub też wnioskodawca składając dokumenty o wpis żłobka do Rejestru oświadczył, iż lokal spełnia warunki lokalowe i sanitarne, a nie posiada na dzień złożenia wniosku (oświadczenie we wniosku) pozytywnych opinii (o których mowa wyżej), należy zakwalifikować jako podejrzenie dokonania oszustwa organu.

Ze względu na liczbę ofert złożonych w konkursie (79) dokonanie weryfikacji na miejscu w placówce nie było możliwe.

Wprowadzenie dotacji celowej – w nawiązaniu do pojawiających się opinii, iż dofinansowanie powinny otrzymać wszystkie dzieci objęte opieką w żłobku (bez przeprowadzania konkursu wśród przedsiębiorców) – uniemożliwia ustalenie warunku odprowadzania podatku dochodowego w Poznaniu oraz jakichkolwiek innych warunków korzystania z miejsc dofinansowanych. Należy przypomnieć, że ustawodawca (ustawa o opiece nad dziećmi do lat 3, Dz. U. z 2016 r., poz. 157) przewiduje dwie formy dofinansowania opieki nad dziećmi do lat 3 w formach niepublicznych, tj. dofinansowanie miejsc opieki w wyniku wybrania podmiotów zapewniających miejsca opieki w otwartym konkursie ofert lub dotacja celowa.

Należy zauważyć również, że liczba miejsc dofinansowanych w 2017 r. na poziomie 1800 odpowiada zapotrzebowaniu na opiekę żłobkową. Podmioty realizujące zadanie publiczne w 2016 r., polegające na zapewnieniu miejsc w żłobkach w poszczególnych kwartałach (w szczególności w I i II kwartale) dokonywały zwrotu środków za niewykorzystane miejsca opieki. Wykorzystanie miejsc kształtowało się na poziomie: I kwartał 85%, II kwartał 94%, III kwartał 97%.

Na dofinansowanie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 Miasto Poznań przeznaczą najwyższą kwotę spośród dużych miast na terenie kraju, tj. 15 120 000,00 zł. W związku z powyższym zwiększenie kwoty nie jest możliwe. Ponadto, w przypadku zwrotu środków za niewykorzystane miejsca (jeśli taka sytuacja zaistnieje), planuje się ogłaszanie kolejnych konkursów ofert.

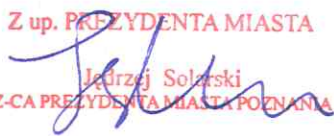
Zaplanowane dofinansowanie 1800 miejsc odpowiada zapotrzebowaniu na opiekę w żłobkach. Przyjęto, że dofinansowanie do niepublicznych żłobków ma przyczynić się do zapewnienia opieki nad dziećmi z taką samą opłatą dla rodzica jak w żłobku miejskim. Stąd przyjęta kwota dofinansowania do miejsca opieki wynosi 700 zł.

W przypadku kontynuacji zadań określonych w art. 61 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, planuje się ustalenie wydatków na realizację ww. zadań w Wieloletniej Prognozie Finansowej i ogłaszanie konkursów we wrześniu danego roku.

W związku z wprowadzoną polityką prorodzinną (uchwała Nr XXXIII/523/VII/2016) oraz zapisami Poznańskiego programu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (uchwała Nr XXXIII/524/VII/2016) planuje się opracowanie całłościowego programu wsparcia finansowego dla rodzin z dziećmi

w wieku do lat 3. Wsparcie miałoby zostać skierowane do rodziców wychowujących dzieci do 3 lat, spełniających założone kryteria, w tym do rodziców, którzy z różnych względów nie korzystają z opieki instytucjonalnej (np. opiekę sprawuje osoba spokrewniona lub zaprzyjaźniona ze względów zdrowotnych dziecka, czy też z wyboru rodziców), celem umożliwienia godzenia życia zawodowego z rodzinnym. W celu opracowania wskazanego programu zarządzeniem Nr 848/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z 6 grudnia 2016 r. powołano Zespół ds. opracowania programu wsparcia finansowego dla rodzin z dziećmi w wieku do lat 3.

Z wyrazami szacunku

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Jędrzej Solarski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta

