

Prezydent Miasta Poznania

Or-II.0003.1.92.2015

190315-890

Poznań, 19 marca 2015 r.

Pan
Tomasz Kayser
Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

w związku z przekazaną pismem z dnia 4 marca 2015 r. interpelacją Pana Radnego w sprawie polityki Prezydenta Poznania dotyczącej budowania metropolii Poznań, uprzejmie informuję:

Utworzenie Metropolii Poznań jest jednym z celów Strategii Rozwoju Miasta Poznania. Mam pełną świadomość tego, że miasta metropolitalne są biegunami wzrostu gospodarczego i mając na celu jak najlepszą pozycję Poznania wśród innych dużych ośrodków, wystąpiłem z pomysłem łączenia ościennych gmin z naszym Miastem. Premia integracyjna daje niebywale możliwości planowania i realizacji inwestycji oraz przedsięwzięć, które będą pozycjonować Poznań wraz z przyłączoną gminą na arenie nie tylko krajowej, ale także europejskiej. Środki uzyskane dla powiększonego w ten sposób miasta, stwarzają nowe szanse rozwojowe, a Poznań mógłby być pionierem realizacji tej praktyki wśród ośrodków w naszym kraju uznawanych za metropolitalne.

Dodam, że - w konsekwencji wywołanej przeze mnie dyskusji dotyczącej Zielonej Góry - analogiczny pomysł rozważają także władze innych miast.

Od wielu lat dostrzegamy proces suburbanizacji. Zauważamy także zacieranie się granic administracyjnych między Poznaniem, a otaczającymi gminami takimi, jak choćby Luboń. Sam fakt, że realizowane mają być Zintegrowane Inwestycje Terytorialne dowodzi, że dużym miastom potrzebne są mechanizmy finansowe umożliwiające działania i projekty, które można realizować poza sztywnym podziałem administracyjnym.

W wielu europejskich miastach nieuchronną tendencją jest wzmagający się ruch samochodowy, który na władzach wymusił konieczność jego ograniczenia. Należy już teraz zaplanować sprawną i szybką komunikację miejską i komunikację na obszarze metropolitalnym, zrealizować inwestycje transportowe, by w samym Poznaniu zapobiegać temu nasilającemu się zjawisku.

Premia integracyjna może istotnie zmienić peryferyjną część Poznania i gminę, której budżet wynosi zaledwie część środków, jakie można byłoby uzyskać.

Jestem przekonany, że w najbliższych latach nie będzie wprowadzona ustawa metropolitalna, która uregulowałaby mechanizmy współpracy międzygminnej. To, że na projekt ustawy w najbliższym czasie nie możemy liczyć potwierdzają także rozmowy, które przeprowadziłem z prezydentem RP, Bronisławem Komorowskim.

Na gruncie Stowarzyszenia Metropolia Poznań, podejmujemy kierunkowe decyzje dotyczące przedsięwzięć realizowanych na rzecz mieszkańców całej metropolii. Stowarzyszenie uzyska status Instytucji Pośredniczącej dla WRPO 2014+, na mocy porozumienia w sprawie realizacji Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Poznania. Jak z powyższego wynika, współpraca jest realizowana, jednak nie będzie tak efektywna bez większego wsparcia finansowego, poza instrumentami takimi jak ZIT.

Jednocześnie zapewniam, że o połączeniu gmin, o którym de facto zdecydują mieszkańcy, prowadzę rozmowy z władzami gmin, które mogłyby na tym połączeniu skorzystać. Pragnę dodać, że moją intencją jest wskazanie skali możliwości rozwoju, potencjału, a nie wymuszona „aneksja” sąsiedniej gminy.

Ustosunkowując się do prośby o przedstawienie kalkulacji, na której oparte zostały wyliczenia dotyczące efektu finansowego łączenia Poznania z sąsiednimi gminami, przedstawiam poniżej:

Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego:

Art. 41. 1. Dla gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin, w drodze zgodnych uchwał, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym podjęto decyzję o połączeniu, jest zwiększony o pięć punktów procentowych.

Wskaźnik standardowy dla Poznania: **47,92 %** udziału w PIT (37,67 % - część gminna, 10,25 % część powiatowa).

Dochody Poznania z PIT w 2015 r. – **840,6 mln zł**

W przypadku połączenia z jedną z sąsiednich gmin **wskaźnik ulega na 5 lat zwiększeniu o 5 punktów procentowych czyli wyniesie 52,92 %** ($52,92 / 47,92 = 1,1043$).

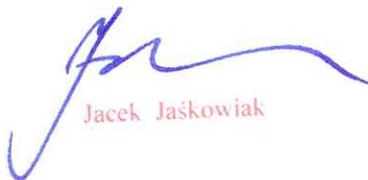
Po połączeniu z sąsiednią gminą (nieważne jaką) dochód Poznania z PIT rośnie **przez 5 lat o 10,43 %**. W praktyce oznacza to, iż corocznie w budżecie przybywa **ok. 88 mln zł** czystego dochodu bieżącego (licząc w kwotach nominalnych z 2015, nie uwzględniając inflacji i wzrostu PKB). Razem przez 5 lat – **440 mln zł**

Dodatkowa zaleta: dochody z tytułu zwiększonych udziałów w PIT nie są objęte „janosikowym”.

Gwarancje ochrony samorządności:

- 1) Premia za integrację przysługuje tylko w przypadku dobrowolnego i pełnego połączenia się gmin. Ze strony Poznania nie będzie więc możliwości zastosowania aneksji przymusowej ani rozgrywania konfliktów wewnątrz gminy i przyłączania tylko niektórych miejscowości z jej terytorium,
- 2) Przyłączona gmina powinna zachować w ramach miasta Poznania wysoki stopień samodzielności jako jednostka samorządu pomocniczego – dzielnica, o znacznie większych kompetencjach i budżecie niż standardowe osiedla pomocnicze,
- 3) Obsługę administracyjną mieszkańców przyłączanej gminy można pozostawić w dotychczasowym urzędzie, który może funkcjonować jako delegatura Urzędu Miasta Poznania – droga mieszkańców do załatwienia swoich spraw się nie wydłuży.

Z wyrazami szacunku



Jacek Jaśkowiak

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta Poznania