

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.1.131.2016

Lotus: 140416-1244

Pan
Michał Grześ
Wiceprzewodniczący
Rady Miasta Poznania

Poznań, 14 kwietnia 2016 r.

Szanowny Panie Przewodniczący,

nawiązując do otrzymanej za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 6 kwietnia 2016 r. i przekazanej mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelacji Pana Radnego w sprawie biokompostowni, uprzejmie informuję, że o wyjaśnienia w sprawie zwróciłem się do Zakładów Zagospodarowania Odpadami w Poznaniu Sp. z o.o.. Z uzyskanych informacji wynika co następuje:

1. Jak wygląda obecna sytuacja prawna tej instalacji?

Wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego dla instalacji został złożony do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego dnia 28.10.2014 roku. W toku prowadzonego postępowania na wezwanie Urzędu Marszałkowskiego, Strona składała pisemnie w wyznaczonych terminach stosowne wyjaśnienia.

Postanowieniem z dnia 31.08.2015 r. Marszałek Województwa Wielkopolskiego zawiesił z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania pozwolenia zintegrowanego dla w/w instalacji, uzasadniając że przed wydaniem decyzji przez Marszałka wymaga rozstrzygnięcia postępowanie prowadzone przez:

- Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu, które prowadzi postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

wydanej przez Prezydenta Miasta Poznania znak: OS.V/7684-79/10 z dnia 21.05.2010 r. dla przedsięwzięcia polegającego na budowie instalacji do odzysku odpadów biodegradowalnych zlokalizowanej w Poznaniu;

oraz że:

- przedmiotem kontroli sądowo administracyjnej jest Decyzja nr 147/2015 Prezydenta Miasta Poznania z dnia 26.01.2015r. zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenia na budowę instalacji do odzysku odpadów biodegradowalnych (wniosek o stwierdzenie nieważności pozwolenia oraz skarga prokuratora do WSA na pozwolenie).

Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego złożył do Ministra Środowiska zażalenie na postanowienie w sprawie zawieszenia postępowania. W uzasadnieniu wskazano, że:

- Marszałek ma do dyspozycji ostateczną decyzję środowiskową wydaną dla omawianej instalacji i związek między tą decyzją a pozwoleniem zintegrowanym – również w kontekście zezwolenia na przetwarzanie odpadów - nie jest tego rodzaju, aby można było mówić o zagrożeniu wstępnym;
- pozwolenie na budowę jest ostateczne i jego hipotetyczne uchylenie, a tym samym opóźnienia budowy nie ma wpływu na ustalenie przez Marszałka daty, od której może rozpocząć się emisja w instalacji. Termin ten nie oznacza, że musi się w nim rozpocząć emisja;
- środki na finansowanie instalacji pochodzą z Funduszu Spójności (Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko) – 23 mln zł, z NFOŚiGW – 22 mln zł oraz WFOŚiGW w Poznaniu – 11 mln zł. Wykorzystywanie powyższych środków wiąże się z koniecznością dochowania określonych harmonogramów. Nieuzasadnione opóźnienie postępowania może doprowadzić do daleko idących konsekwencji, w tym obowiązku zwrotu ww. środków.

Postanowieniem z dnia 19 października 2015 r. Ministra Środowiska uchylił postanowienie Marszałka w sprawie zawieszenia postępowania administracyjnego z dnia 31 sierpnia 2015 r. W uzasadnieniu Postanowienia Minister Środowiska wskazał:

- zażalenie Strony zasługuje na uwzględnienie;
- organ I instancji nie miał podstaw do zawieszenia postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego;
- wydanie pozwolenia zintegrowanego nie zależy od rozstrzygnięcia postępowania administracyjnego dotyczącego stwierdzenia nieważności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
- wydanie pozwolenia zintegrowanego na wprowadzanie substancji lub energii do środowiska oraz wydanie środowiskowych uwarunkowań następuje w odrębnych postępowaniach i służy różnym celom. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ma charakter wyłącznie opiniodawczy. Pozwolenie emisyjne dotyczy eksploatacji instalacji, a więc stanu po wybudowaniu instalacji.

Postanowienie Ministra Środowiska wykazało bezpodstawność działania Urzędu Marszałkowskiego w zakresie zawieszenia postępowania. Tym niemniej od momentu wydania postanowienia o zawieszeniu do jego uchylenia przez Ministra Środowiska upłynęło ponad czterdzieści dni, a winę za ten okres opóźnienia w wydaniu decyzji należy z całą pewnością przypisać Marszałkowi.

Należy ponadto wskazać, że ustawodawca wyznaczył w art. 209 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska termin na wydanie pozwolenia zintegrowanego wynoszący 6 miesięcy. Jest to jeden z najdłuższych terminów załatwienia sprawy administracyjnej, wyznaczony w polskim prawie. Mimo to Marszałek nie zdołał dochować tego terminu.

Analiza akt postępowania wykazuje, że działania Marszałka od około września 2015 roku obliczone były wyłącznie na opóźnienie wydania decyzji, czego ewidentnym przykładem było całkowicie bezpodstawne zawieszenie postępowania. Takie procedowanie stanowi rażące naruszenie art. 12 k.p.a.

Należy przy tym zaznaczyć, że pozwolenie zintegrowane jest ostatnim dokumentem koniecznym do uruchomienia biokompostowni (pozwolenie na użytkowanie zostało wydane w dniu 25.11.2015 r. i stało się ostateczne z dniem 10.12.2015 r.).

Wnioskodawca podejmował również działania umożliwiające nadanie pozwolenie zintegrowane składając kilkakrotnie wnioski o nadanie decyzji klauzuli natychmiastowej wykonalności wskazując

argumenty przemawiające za jak najwcześniejszym uruchomieniem instalacji. Przedmiotowe wnioski złożono w następujących terminach: 03.11.2015 r., 25.01.2016 r. oraz 12.02.2016 r., na które postanowieniem z dnia 01.03.2016 r. znak: DSR-II-2.7222.95.2014 Marszałek Województwa Wielkopolskiego odmówił nadania klauzuli natychmiastowej wykonalności.

Należy zwrócić uwagę, że nadanie klauzuli natychmiastowej wykonalności do decyzji pozwolenia zintegrowanego w żaden sposób nie ogranicza prawnie stron w dalszym postępowaniu dotyczącym tego pozwolenia.

Decyzja udzielająca pozwolenia zintegrowanego dla biokompostowni (instalacja do odzysku odpadów ulegających biodegradacji, tj. odpadów zielonych i innych odpadów o zdolności przetwarzania ponad 75 ton na dobę, z wykorzystaniem obróbki biologicznej - fermentacja i kompostowanie - zlokalizowanej w Poznaniu przy ul. Meteorytowej 3) została wydana przez Marszałka Województwa Wielkopolskiego w dniu 8 lutego 2016 r., zatem po upływie 15 miesięcy od złożenia wniosku.

Od tej decyzji odwołania złożyły uznane za strony postępowania dwa Stowarzyszenia: dnia 22.02.2016 r. Stowarzyszenia „Stary Folwark Morasko” oraz dnia 23.02.2016 r. Stowarzyszenie Ekologiczne Mieszkańców Suchego Lasu. Odwołania te Marszałek Województwa Wielkopolskiego przesłał do rozstrzygnięcia do Ministra Środowiska.

Tym samym Decyzja udzielająca pozwolenia zintegrowanego dla biokompostowni na dzień dzisiejszy nie jest ostateczna.

Zarząd spółki ZZO Sp. z o.o. podjął w bardzo szerokim zakresie działania mające na celu doprowadzenie do uzyskania prawomocnych przedmiotowych pozwoleń. Kontakty zarządu w tej sprawie odbywały się na szczeblu Marszałka Wielkopolskiego a także Ministerstwa Środowiska. Urząd Marszałka Wielkopolskiego nie podjął merytorycznej rozmowy w celu rozwiązania problemu. Ministerstwo Środowiska w chwili obecnej rozpatruje wnioski Spółki i zażalenia. O zaistniałej sytuacji zarząd ZZO powiadomił Wojewodę Wielkopolskiego.

213. Czego brakuje do jej uruchomienia? Jakie dokumenty i pozwolenia brakują do jej uruchomienia?

Pod względem budowlano-technologicznym instalacja jest gotowa do uruchomienia, użytkowania i rozpoczęcia przetwarzania selektywnie zebranych odpadów ulegających biodegradacji, jednak z uwagi na brak klauzuli natychmiastowej wykonalności dla wydanej w dniu 8.02.2016 r. decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego, udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla biokompostowni, nie ma możliwości przyjmowania do instalacji selektywnie zbieranych odpadów biodegradowalnych z Regionu II.

4. Czy jest pozwolenie na jej użytkowanie?

Decyzją nr 654/2015 znak: PINB/OIK/70032-3/3486/2015 z dnia 25.11.2015 roku Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla Miasta Poznania udzielił pozwolenia na użytkowanie dla omawianej instalacji. Decyzja ta stała się ostateczna z dniem 10.12.2015 roku.

5. Czy grozi Poznaniowi zwrot dotacji unijnej?

Biokompostownia została zrealizowana głównie ze środków zewnętrznych, tj. dotacji ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POLiŚ) kwota 22 925 677 zł oraz preferencyjnych pożyczek ze środków krajowych będących w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) kwota 19 567 255 zł, i Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu (WFOŚiGW) kwota 10 398 065 zł. Udzielenie wsparcia finansowego zostało udzielone przez zobowiązanie się Wnioskodawcy do osiągnięcia określonych w stosownych umowach efektów rzeczowych i ekologicznych.

W celu potwierdzenia efektu ekologicznego dla POLiŚ należy przedstawić w Instytucji Wdrażającej w terminie do 31.01.2017 r. następujące dokumenty:

- protokół z rozruchu technologicznego potwierdzający moc przerobową instalacji do odzysku odpadów biodegradowalnych – 30 tys. ton/rok,
- oświadczenia z GOAP o liczbie osób objętych systemem zagospodarowania odpadów komunalnych i selektywną zbiórką odpadów (dotyczy mieszkańców Regionu II GOK) – 738104 osoby,
- zestawienie zbiorcze odpadów poddanych przetworzeniu w instalacji do odzysku odpadów biodegradowalnych ZZO w Poznaniu i odpadów składowanych wytworzonych w procesach

przetwarzania odpadów komunalnych w planowanej instalacji w ZZO w Poznaniu, w oparciu o prowadzoną ewidencję - <20% (udział odpadów składowanych w odniesieniu do przyjętych w nowych ZZO),

- zestawienie zbiorcze wytworzonych odpadów biodegradowalnych, w oparciu o prowadzoną ewidencję - <20% (udział odpadów składowanych w odniesieniu do wytwarzanych).

Instytucja Wdrażająca może rozwiązać Umowę ze skutkiem natychmiastowym, w formie pisemnej, w przypadku, gdy Beneficjent nie realizuje Projektu na warunkach określonych w Umowie. Umowa pożyczki z NFOŚiGW nakłada obowiązek osiągnięcia efektu ekologicznego przedsięwzięcia w postaci:

- ograniczenie strumienia odpadów trafiających na składowisko o 25 000 Mg/rok;
- ograniczenie strumienia odpadów trafiających na składowisko stanowi nie mniej niż 40% masy odpadów przyjmowanych i przetworzonych na instalacji (poprzez ograniczenie strumienia odpadów należy rozumieć różnicę masy odpadów przyjmowanych i przetwarzanych na instalacji będącej przedmiotem wniosku i masy odpadów wytwarzanych w w/w instalacji i przekazywanych na składowisko).

Termin osiągnięcia efektu ekologicznego upływa z dniem 31.12.2016r., na potwierdzenie którego w terminie do dnia 31.05.2017 r. należy uzyskać opinię potwierdzającą osiągnięcie efektu ekologicznego wystawioną przez Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego.

NFOŚiGW może wypowiedzieć, z zachowaniem 14-dniowego okresu wypowiedzenia, w przypadku m.in.:

- niezyskania przez Beneficjenta w terminie efektu rzeczowego lub efektu ekologicznego Przedsięwzięcia,
- nieprzesłania do NFOŚiGW w terminie określonym w Warunkach Szczegółowych dokumentów potwierdzających osiągnięcie efektu rzeczowego lub efektu ekologicznego oraz niezupelnienia lub niepoprawienia w wyznaczonym przez NFOŚiGW terminie tych dokumentów,
- naruszenia przez Beneficjenta innych warunków Umowy, istotnych dla realizacji Przedsięwzięcia lub osiągnięcia efektu ekologicznego lub efektu rzeczowego Przedsięwzięcia.

W przypadku wypowiedzenia lub rozwiązania Umowy, Beneficjent zobowiązany jest do spłaty:

- kapitału pożyczki,
- odsetek z tytułu oprocentowania oraz odsetek naliczanych zgodnie z Umową do 14 dnia przypadającego po dniu doręczenia Beneficjentowi oświadczenia o wypowiedzeniu lub rozwiązaniu Umowy albo do dnia zapłaty, o ile ten nastąpi wcześniej,
- odsetek ustawowych naliczanych od 15 dnia przypadającego po doręczeniu Beneficjentowi oświadczenia o wypowiedzeniu lub rozwiązaniu Umowy do dnia uznania rachunku bankowego NFOŚiGW,
- innych wymagalnych należności wynikających z warunków Umowy.

W celu potwierdzenia efektu ekologicznego w WFOŚiGW należy udokumentować zmniejszenie ilości odpadów biodegradowalnych oraz zwiększenie produkcji energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych. W terminie do 30.12.2017 r. Pożyczkobiorca musi przedstawić Pożyczkodawcy wydany przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska dokument, świadczący o osiągnięciu planowanego w wyniku realizacji przedsięwzięcia efektu ekologicznego. Umowa może być wypowiedziana przez Pożyczkodawcę ze skutkiem natychmiastowym w przypadku m.in.: nie dostarczenia Pożyczkodawcy ww. dokumentu z WIOŚ, nie osiągnięcia planowanego efektu ekologicznego. W razie wypowiedzenia umowy Pożyczkobiorca ma obowiązek zwrócić niespłaconą kwotę pożyczki wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia przekazania środków Pożyczkobiorcy (odsetki karne) w terminie 14 dni od doręczenia pisma wypowiedzającego umowę.

Zarząd spółki podjął działania mające na celu przesunięcie terminów wynikających z umów o dofinansowanie w związku z brakiem prawomocnych pozwoleń na eksploatację biokompostowni.

Pożyczkodawcy wyrazili zrozumienie w związku z zaistniałą sytuacją, a na chwilę obecną przygotowywane są aneksy do umów w celu przedłużenia terminów wynikających z umów, a także technologicznych efektów ekologicznych.

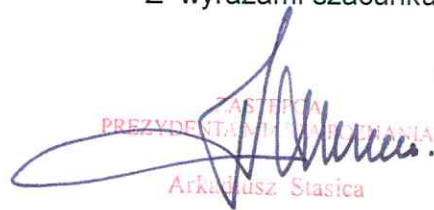
Ponadto należy zwrócić uwagę, że w przypadku przesunięcia terminów w umowach, spółka i tak będzie musiała realizować wymagalne zobowiązania finansowe w postaci spłaty rat i spłaty

odsetek. W przypadku braku możliwości przyjmowania odpadów na biokompostownię należności te będą musiały być pokrywane z innej działalności.

6. Jeśli dojdzie do uruchomienia to jaki przewiduje się koszt jej funkcjonowania. Ile będzie kosztowała utylizacja tony odpadów?

Przewidywany koszt przyjęcia tony odpadów biodegradowalnych do biokompostowni wynosić będzie ok. 320,00 zł brutto.

Z wyrazami szacunku



Arkadiusz Stasica

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta Poznania