

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Poznań, 23. 09. 2016 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.393.2016

Lotus: 230916 - 159

Pani
Halina Owsianna
Radna Miasta Poznania

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 9 września 2016 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pani Radnej w sprawie wymogów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej polegającej na skupie samochodów i motocykli, uprzejmie informuję:

Prowadzenie działalności skupu samochodów i motocykli nie podlega żadnej reglamentacji – nie wymaga zezwolenia, koncesji, licencji i w związku z tym nie ma ustawowo określonych warunków prowadzenia tego typu działalności. Również co do obowiązku posiadania wydzielonego miejsca, w którym prowadzona byłaby przedmiotowa działalność, brak jest uregulowań prawnych w tym zakresie.

Osoba fizyczna rejestrująca firmę jest zobowiązana między innymi do podania zgodnie z art.25 ust.1 pkt 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.) adresów podlegających wpisowi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej tj.: adresu zamieszkania przedsiębiorcy, adresu do doręczeń przedsiębiorcy oraz adresów, pod którymi jest wykonywana działalność gospodarcza, w tym głównego miejsca wykonywania działalności i oddziału, jeżeli został utworzony.

Od 19 maja br. w wyniku zmiany ww. ustawy przedsiębiorca jest zobowiązany do posiadania tytułu prawnego do nieruchomości, których adresy figurują w jego zaświadczeniu w CEIDG.

Tytuł ten nie podlega dołączeniu do wniosku o wpis do CEIDG i jest przedstawiany organowi ewidencyjnemu na jego wezwanie.

Wydział Działalności Gospodarczej i Rolnictwa jako oddział wyłącznie rejestrowy nie ma uprawnień do sprawdzania, kontrolowania legalności, poprawności działań przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą, jak również do zamknięcia firmy. Rola Oddziału Ewidencji

Działalności Gospodarczej Wydziału Działalności Gospodarczej i Rolnictwa ogranicza się obecnie do czynności o charakterze materialno-technicznym, tj.: przyjęcia od przedsiębiorcy papierowej formy wniosku o wpis, przekształcenia go na formę dokumentu elektronicznego i przesłania do Centralnej Ewidencji.

Niemniej jednak zgodnie z art.18 ww. przedsiębiorca jest zobowiązany spełniać określone przepisami prawa warunki wykonywania działalności gospodarczej, w szczególności dotyczące ochrony przed zagrożeniem życia, zdrowia ludzkiego i moralności publicznej, a także ochrony środowiska.

Pierwsze sygnały o nieprawidłowym parkowaniu motocykli w rejonie ul. Murawa 26 Straż Miejska otrzymała w lipcu 2015 r. Od tego czasu funkcjonariusze ówczesnego Referatu Winogrody rozpoczęli kontrolę tego miejsca. Każdorazowo przez okres około dwóch miesięcy przeprowadzali rozmowy z właścicielem firmy handlowo-usługowej oraz serwisu motocykli prosząc o usunięcie pojazdów z chodnika. Właściciel jednak nie zgadzał się z punktem widzenia funkcjonariuszy twierdząc, że sposób parkowania tych pojazdów jest zgodny z przepisami prawa o ruchu drogowym. W związku z taką postawą właściciela firmy Straż Miejska skierowała wniosek o ukaranie do Sądu Rejonowego w Poznaniu, który wyrokiem z dnia 9.11.2015 r. ukarał sprawcę popełnionych wykroczeń.

Od początku bieżącego roku Straż Miejska otrzymywała kolejne zgłoszenia dotyczące nieprawidłowego parkowania na ulicy Murawa. W przypadku potwierdzenia, że parkowanie związane było z prowadzonym przez ukaranego mężczyznę handlem, po interwencji Straży Miejskiej, zobowiązywał się on do ich usunięcia.

Chciałbym podkreślić, że wskazane w interpelacji Pani Radnej miejsce pozostaje w stałym zainteresowaniu patroli Straży Miejskiej. Obecnie trwają czynności wyjaśniające przed skierowaniem kolejnego wniosku o ukaranie do sądu.

Odpowiadając na pytanie: *„czy skupione auta i samochody powinny mieć sprawdzane bieżące i opłacone rejestracje oraz aktualne obowiązkowe ubezpieczenia, co pozwoliłoby też sprawdzić, kto jest faktycznym właścicielem tych pojazdów”* wyjaśniam, że zasady i tryb rejestracji pojazdów ujęte zostały w ustawie Prawo o ruchu drogowym oraz rozporządzeniach wykonawczych. Zawarty w Dziale III „Pojazdy” Rozdział 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.) zatytułowany „Warunki dopuszczenia pojazdów do ruchu”, określa ogólne zasady rejestracji pojazdów, zgodnie z którymi:

- a) dokumentem, stwierdzającym dopuszczenie do ruchu pojazdu samochodowego, (...) jest dowód rejestracyjny albo pozwolenie czasowe,
- b) pojazdy są dopuszczone do ruchu jeżeli odpowiadają warunkom określonym przez ustawodawcę oraz są zarejestrowane i zaopatrzone w zalegalizowane tablice rejestracyjne, a w przypadku pojazdów samochodowych, z wyłączeniem motocykli, w nalepkę kontrolną,

- c) właściciel pojazdu sprowadzonego z zagranicy jest obowiązany zarejestrować pojazd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w terminie 30 dni od dnia jego sprowadzenia,
- d) właściciel pojazdu zarejestrowanego jest obowiązany zawiadomić w terminie nieprzekraczającym 30 dni starostę o nabyciu lub zbyciu pojazdu oraz zmianie stanu faktycznego, wymagającej zmiany danych, zamieszczonych w dowodzie rejestracyjnym,
- e) właściciel lub posiadacz pojazdu jest zobowiązany wskazać na żądanie uprawnionego organu, komu powierzył pojazd do kierowania lub używania w oznaczonym czasie, chyba, że pojazd został użyty wbrew jego woli i wiedzy przez nieznana osobę, czemu nie mógł zapobiec.

Szczegółowe zasady rejestracji pojazdów ujęte zostały w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2002 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz.U. z 2016 r. poz. 1038) – oraz w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 27 września 2003 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (Dz.U. z 2016 r. poz. 1088).

Wprawdzie ustawodawca przewidział termin, w którym właściciel obowiązany jest przerejestrować na siebie pojazd (30 dni od dnia nabycia pojazdu – w przypadku nabycia pojazdu zarejestrowanego w kraju i 30 dni od sprowadzenia pojazdu z zagranicy na teren kraju), jednakże nie przewidział sankcji w przypadku niedopełnienia ustawowego obowiązku. Organ rejestrujący nie posiada żadnych uprawnień do egzekwowania od właścicieli przestrzegania tego terminu, a nawet dopełnienia obowiązku przerejestrowania pojazdu.

Uprawnienia do czuwania nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu na drogach oraz kierowania ruchem i jego kontrolowania ustawodawca przyznał Policji (art. 129 ustawy Prawo o ruchu drogowym). Na jej żądanie właściciel lub posiadacz pojazdu ma obowiązek okazania żądanych dokumentów pojazdu. W związku z powyższym, to właśnie Policja posiada uprawnienia do ewentualnego kontrolowania dopełnienia obowiązku zarejestrowania pojazdów, znajdujących się na drogach publicznych oraz posiadania przez ich właścicieli obowiązkowego ubezpieczenia OC, jak też posiadanie aktualnego badania technicznego (w przypadku użytkowania pojazdów na drogach publicznych).

W kwestii polisy OC pojazdów, regulacje prawne wynikają z ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz.U. z 2013 Poz. 392 z późn. zm.).

Art. 29 ww. ustawy określa terminy, w jakich powinna być zawarta umowa ubezpieczenia OC pojazdów mechanicznych.

Zgodnie z art. 84 ust. 2 pkt 1 ppkt d organy właściwe w sprawach rejestracji pojazdów (czyli m.in. wydziały komunikacji) są obowiązane do przeprowadzania kontroli spełnienia obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych, a w przypadku stwierdzenia niespełnienia ww. obowiązku, organ rejestrujący zawiadamia Ubezpieczeniowy Fundusz

Gwarancyjny (art. 87). Kontrola ta jest przeprowadzana w ramach czynności, związanych z rejestracją i wyrejestrowaniem pojazdów.

Nawiązując do kwestii własności pojazdów, wyjaśniam, że dowód rejestracyjny pojazdu nie zawsze wskazuje aktualne informacje o właścicielu pojazdu. O własności pojazdu świadczy dowód własności, którym może być dokument, potwierdzający zawarcie cywilno-prawnej transakcji pomiędzy stronami, np. umowa kupna-sprzedaży umowa darowizny, faktura itp. albo prawomocne orzeczenie uprawnionego organu, stwierdzające prawo własności pojazdu np. postanowienie sądu (np. o nabyciu spadku albo rozstrzygające spór między stronami itp.) lub inne prawne formy nabycia prawa własności.

Praktyka wskazuje, że w wielu przypadkach w dowodach rejestracyjnych pojazdów nie figurują dane aktualnego właściciela. Dokument ten bowiem potwierdza, na kogo pojazd ostatnio był zarejestrowany. Dane, zawarte w dowodzie rejestracyjnym, określające właściciela/posiadacza pojazdu wskazują właściciela (albo posiadacza pojazdu powierzonego, zgodnie z art. 73 ust. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym), który przerejestrował pojazd na siebie. Każda zmiana właściciela, powinna być zgłoszona organowi rejestrującemu, ale ustawodawca nie przewidział żadnych sankcji ze strony organów rejestrujących, w przypadku niedopełnienia tego obowiązku przez właścicieli. Jedynie przy rejestracji pojazdu wymaga się od właściciela okazania ciągłości dowodów własności pojazdu od właściciela wpisanego w ostatnim dowodzie rejestracyjnym, do wnioskodawcy.

Ustosunkowując się do pytania Pani Radnej związanego z pobieraniem opłat za umieszczanie w pasie drogowym samochodów z reklamami załączam udzieloną Pani Radnej 14 kwietnia br. odpowiedź na zapytanie dotyczące tej samej kwestii.

Z wyrazami szacunku



Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.2.71.2016
Lotus: 410446-1023

Pani
Halina Owsianna
Radna Miasta Poznania

Poznań, 14.04.2016 r.

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na zapytanie Pani Radnej zadane na XXVII sesji Rady Miasta Poznania w dniu 5 kwietnia br. w sprawie pobierania opłat za samochody z reklamami ustawione w pasie drogowym, które Prezydent Miasta przekazał mi celem udzielenia odpowiedzi, uprzejmie informuję:

Zarząd Dróg Miejskich nie wydaje zgody na reklamy w postaci samochodów ustawianych w pasie drogowym, a tym samym nie pobiera z tego tytułu opłat. Wobec zidentyfikowanych właścicieli tego typu reklam zostały natomiast wszczęte postępowania administracyjne o wymierzenie kary pieniężnej w związku z zajęciem pasa drogowego bez zgody zarządcy drogi. Sytuacja ta dotyczy także innych właścicieli samochodów, nie tylko tych ogłaszających chęć skupu pojazdu, ale również tych, których intencją jest reklamowanie prowadzonej działalności gospodarczej poprzez eksponowanie samochodów z reklamami na ulicach miasta Poznania. W chwili obecnej Zarząd Dróg Miejskich prowadzi 43 takie postępowania administracyjne w różnych lokalizacjach miasta.

Jednocześnie informuję, że także Straż Miejska kontroluje miasto pod kątem ujawniania aut lub przyczep służących jako reklama. Niemniej jednak pojazdy z widoczną reklamą stojące na drodze publicznej mogą zostać usunięte jedynie wtedy, gdy noszą znamiona nieużywanych. Taka konstrukcja przepisów ustawy z dnia 20.06.1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 1137) ogranicza możliwość natychmiastowej reakcji strażników po ujawnieniu samochodu z reklamą. Niestety prowadzący tego rodzaju działalność reklamową są świadomi warunków, jakie muszą być spełnione, aby móc usunąć pojazd z drogi, więc dbają o widoczny stan techniczny pojazdów lub zmieniają ich lokalizację. W ostatnim okresie Straż Miejska usunęła pojazd z ulicy Za Cytadelą, prowadzi także czynności wobec kilku kolejnych pojazdów, między innymi w rejonie Rady Osiedla Stare Winogrody.

Z wyrazami szacunku

