

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.1.555.2016

Lotus: 2012.16-1190

Pan
Jan Sulanowski
Radny Miasta Poznania

Poznań, dnia grudnia 2016 r.

Szanowny Panie Radny,

w związku z otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 2 grudnia 2016 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta interpelacją Pana Radnego w sprawie realizacji wniosków z kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr R/15/003 „zarządzanie cmentarzami komunalnymi przez wybrane gminy województwa wielkopolskiego”, uprzejmie informuję, co następuje:

Prezydent Miasta Poznania w piśmie skierowanym w dniu 21 sierpnia 2015 r. do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Poznaniu, które załączam, odniósł się do wszystkich sformułowanych wniosków pokontrolnych.

Nawiązując do ustaleń kontroli NIK stwierdzić należy, iż zasadnicze wątpliwości budzi odniesienie oceny prawidłowości zawarcia w dniu 1 lipca 1992 r. umowy z Universum Spółdzielnia Pracy do obecnego stanu prawnego. Powyższe związane jest z faktem, że Najwyższa Izba Kontroli objęła kontrolą organizację zarządzania, prowadzenia i utrzymania cmentarzy komunalnych w latach 2013 – 2014 porównując ją do obecnie obowiązujących przepisów prawa.

Zaznaczyć należy, że wyżej wymieniona umowa zawierana była na okres 25 lat, a na przestrzeni 20 lat nastąpiły istotne zmiany legislacyjne w tej materii.

Dla przykładu przepisy regulujące szereg kwestii dotyczących działalności finansowo rzeczowej odnoszących się do usług cmentarnych, a wynikających z umowy, weszły w życie dopiero po zawarciu umowy pomiędzy Miastem Poznań a Uniwersum Spółdzielnia Pracy, a mianowicie:

- ustawa o gospodarce komunalnej – w dniu 20 grudnia 1996 r.,
- ustawa o finansach publicznych – w dniu 27 sierpnia 2009 r.,

- ustawa prawo zamówień publicznych – w dniu 29 stycznia 2004 r.,
- ustawa ordynacja podatkowa – w dniu 29 sierpnia 1997 r.,
- ustawa o gospodarce nieruchomościami – w dniu 21 sierpnia 1997 r.,
- ustawa o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – w dniu 17 grudnia 2004 r.,
- ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – w dniu 13 listopada 2003 r.

Informuję również, że opinie prawne (załączone przy piśmie Prezydenta Miasta kierowanego do NIK) :

- Instytutu Studiów Podatkowych Modzelewski i wspólnicy z dnia 16 kwietnia 2008 r.,
- prof. UAM dr hab. Tomasza Sokołowskiego, Katedra Prawa Cywilnego, Handlowego i Ubezpieczeniowego Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza z dnia 18 kwietnia 2006 r. oraz
- postanowienie Prokuratury Rejonowej Stare Miasto Poznań o umorzeniu śledztwa z dnia 26 czerwca 2009 r.

nie wykazują żadnych naruszeń prawa ze strony Miasta w przedmiocie zawartej umowy jak i wzajemnych rozliczeń.

Niemniej biorąc pod uwagę fakt, iż umowa zawarta w 1992 r. dobiega końca, przygotowany jest nowy model zarządzania usługami cmentarnymi uwzględniający obowiązujący stan prawny wraz z uwzględnieniem wniosków pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli. W związku z powyższym sporządzone zostały m.in. analizy porównawcze różnych form zarządzania cmentarzami z uwzględnieniem aspektów finansowo rzeczowych.

Wskazać należy ponadto, że zasadnicze kwestie podnoszone przez Najwyższą Izbę Kontroli tj.:

- pobieranie opłat cmentarnych i odprowadzanie ich na rzecz Miasta,
- ustalanie wysokości stawek opłat cmentarnych (za miejsca grzebalne),
- ustalanie wysokości pozostałych opłat za świadczone usługi (udostępnianie domów przedpogrzebowych, za wjazd na cmentarz, za wodę itp.),
- ustalanie regulaminów korzystania z cmentarzy komunalnych,
- realizowanie zadań z zakresu administrowanie i utrzymania cmentarzy,
- inne istotne sprawy dotyczące usług cmentarnych,

będą odbywały się na nowych zasadach, innych niż wynika to z dotychczasowej umowy zawartej pomiędzy Miastem a Spółdzielnią Pracy Universum, określonych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Wybór podmiotu gospodarczego do realizowania kilkudziesięciu zadań z zakresu administrowania i utrzymania cmentarzy – o czym informowałem we wcześniej udzielonej odpowiedzi na interpelację Pana Radnego (pismo Or-II.0003.1.511.2016 z dnia 6 grudnia 2016 r.) odbędzie się

w ramach zorganizowanego przez Wydział Zamówień i Obsługi Urzędu przetargu nieograniczonego, zgodnie z wymogami przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

Prowadzenie dokumentacji cmentarnej, a w szczególności pod kątem jej zgodności z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji grobów, w tym też w zakresie pobierania i zwrotu prolongat, odbywać się będzie w systemie informatycznym, którego właścicielem będzie Miasto Poznań, a nie podmiot gospodarczy.

Finalizowana jest sprawa podpisania porozumienia o rozliczeniu nakładów, o których mowa w aneksie nr 2 z dnia 26 listopada 2010 r. do umowy zawartej w dniu 1 lipca 1992 r.

Odnosząc się do kwestii zwolnienia Spółdzielni Pracy Universum z podatku od nieruchomości, która była przedmiotem oceny pod kątem zgodności z prawem przez Prokuraturę Rejonową Stare Miasto Poznań i opinii prawnych, informuję, że została ona uregulowana uchwałą Rady Miasta Poznania Nr XXVI/366/VII/2016 z dnia 15 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia cmentarzy od podatku nieruchomości.

Dodatkowo informuję, że sprawa będąca przedmiotem interpelacji Pana Radnego została szczegółowo omówiona podczas posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Poznania w dniu 6 grudnia 2016 r.

Z wyrazami szacunku


z up. PREZYDENTA MIASTA
Tomasz Lewandowski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta