

Znak sprawy: Or-II.0003.1.259.2017

270717 - 519

Poznań, 27 lipca 2017 r.

Pani  
Lidia Dudziak  
Radna Miasta Poznania

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 13 lipca 2017 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pani Radnej w sprawie Zarządzenia Nr 451/2017/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 3 lipca 2017 r., uprzejmie informuję:

Głównym powodem podpisania Zarządzenia Nr 451/2017/P z dnia 3 lipca 2017 r. przez Prezydenta Miasta – zmieniającego upoważnienie dla Kierowników jednostek budżetowych do dokonywania przeniesień wydatków w ich planach finansowych – była potrzeba poprawy jakości planowania. Liczba zmian dokonywanych corocznie w planach finansowych poszczególnych jednostek organizacyjnych – a budżet Miasta składa się z jednostkowych planów finansowych – sprawia, że trudno ten dokument uznać za realistyczny, co często podnoszone jest przez członków Komisji merytorycznych Rady Miasta.

U podstaw poprzedniego Zarządzenia leżało i nadal leży urealnienie paragrafu 4260, zwłaszcza w tych jednostkach organizacyjnych, w których były przeprowadzone wielomilionowe termomodernizacje z wyprzedzającym audytem energetycznym, potwierdzającym osiągnięcie oszczędności w energii elektrycznej i ciepłej – co w praktyce nigdy nie zostało wykazane, a osiągnięte oszczędności nigdy nie wróciły do ogólnej puli wydatków na oświatę. Pozostały w tych jednostkach, stąd powyższa decyzja. Wprowadzone Zarządzenie pozwala urealnić plan paragrafu 4260 i dostosować do faktycznych potrzeb jednostek. Podjęte działania

w zakresie paragrafu 4260, umożliwiły częściowe pokrycie niedoborów w zakresie wynagrodzeń pracowników oświaty, m.in. w związku z wprowadzanymi reformami.

Nowe Zarządzenie z dnia 3 lipca 2017 r., to kolejny krok pozwalający na wypracowanie jednolitych standardów, które w założeniach mają doprowadzić do zwrócenia (poświęcenia) większej uwagi - przez kierowników jednostek - na planowane wydatki bieżące, związane z funkcjonowaniem jednostki. Zaproponowane rozwiązanie ma charakter pilotażowy i ma doprowadzić do stanu, w którym plany finansowe, jak i budżet Miasta będą bardziej realistyczne, a nie - elastyczne. Przedłożone wstępne roczne plany finansowe mogą być przecież urealnione zgodnie z Ustawą o finansach publicznych, po uchwaleniu przez organ stanowiący budżetu, a więc – już w czasie, w którym znane jest ich wykonanie za rok poprzedni – co powinno dawać również pełniejszy obraz potrzeb na kolejny rok.

Z doświadczenia wiadomo, że częste zmiany w planach finansowych, tak naprawdę, zniekształcają obraz funkcjonowania jednostki – mniej zmian to niewątpliwie więcej spokoju i czasu na pracę merytoryczną. Zaznaczyć należy, że ww. Zarządzenie w żaden sposób nie pozbawia Kierowników jednostek decyzyjności w zakresie przeniesień w określonych przepisami prawa granicach, zmienia jedynie metodologię zatwierdzania zmian dokonywanych w planach finansowych, w konsekwencji – w budżecie Miasta, za który odpowiada Skarbnik Miasta. Nadzór Skarbnika nad rzetelnym planowaniem nie wkracza w kompetencje ustawowe Kierownika odpowiedzialnego za działalność statutową jednostki.

Co warto podkreślić – zasadność i obszerność, zwłaszcza autopoprawek przedkładanych Radzie Miasta Poznania, spotyka się z bardzo częstą krytyką ze strony Radnych właśnie, podnoszących brak konsekwencji w planowaniu budżetu.

Wprowadzona zmiana polega tylko na tym, że Kierownik jednostki jest zobowiązany uzasadnić wnioskowane przesunięcia, które musi być dokonane zgodnie z przywołanym w interpelacji Pani Radnej art. 254 Ustawy o finansach publicznych – czyli w sposób celowy, oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Dodam, że również zgodnie z działalnością statutową jednostki.

W pełni potwierdzam, że zgodnie z art. 261 cytowanej Ustawy „kierownik jednostki może w celu realizacji zadań zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki”, ale trudno zgodzić się z sytuacjami,

w których następuje naruszenie tej zasady, czego przykładem jest zaciąganie zobowiązań wykraczających poza roczny plan i rok budżetowy – bez wymaganego potwierdzenia w WPF (Uchwała Kolegium RIO nr 15/921/2017).

Jeszcze raz należy podkreślić, że wprowadzone zmiany są tylko próbą uporządkowania zasad planowania i zwiększenia bezpieczeństwa finansowego jednostek organizacyjnych, co docelowo pozwoli zarówno Kierownikom jednostek, jak i Skarbnikowi Miasta na uniknięcie zagrożeń, wynikających z zarządzania finansami publicznymi.

Z wyrazami szacunku



SKARBNIK MIASTA POZNANIA  
Barbara Sajna

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miasta Poznania