

Nr sprawy: OR.033.15.2017

Poznań, 1 września 2017 r.

**Sz. P.**  
**Monika Nowotna**  
**Oddział Nadzoru**  
**i Koordynacji Usług**  
**Komunalnych Wydział**  
**Gospodarki Komunalnej**  
**Urzędu Miasta Poznania**

Biuro Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uprzejmie informuje, że złożona przez Pana interpelacja w sprawie wyników przetargu na wywóz odpadów z terenu Poznania i podpoznańskich gmin wpłynęła do ZM „GOAP” w dniu 23.08.2017r.

W związku ze skierowanymi przez Pana pytaniami zawartymi w nadesłanym piśmie Biuro Związku Międzygminnego „GOAP” przedstawia następujące odpowiedzi:

Ad 1)

W świetle statystyk Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych czas trwania postępowania w przypadku zamówienia powyżej tzw. progu unijnego wynosi średnio 86 dni. Związek Międzygminny ogłosił przetarg na odbiór i transport odpadów 28 kwietnia br. co przekłada się na 247 dni na ostateczne rozstrzygnięcie postępowania. 2 września 2016 roku wybrany został nowy skład Zarządu ZM „GOAP”, który za priorytetowe uznał przygotowanie postępowania przetargowego na odbiór i transport odpadów w latach 2018-2021 oraz postępowanie na usługę prowadzenia MPSZOK-ów PSZOK-ów. W połowie lipca 2016 roku zostało podjęte Zarządzenie Dyrektora Biura ZM „GOAP” w sprawie powołania Zespołu ds. przygotowania postępowania przetargowego na odbiór i transport odpadów komunalnych, natomiast w sierpniu oraz w listopadzie w 2016 roku Dyrektor wydał Zarządzenie zmieniające skład Zespołu ds. przygotowania postępowania przetargowego na odbiór i transport odpadów komunalnych. Od momentu pierwszego powołania Komisji Przetargowej rozpoczęto pracę nad przygotowywaniem postępowania przetargowego na odbiór i transport odpadów w latach 2018-2021. W grudniu 2016 roku przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia ZM „GOAP” (dalej Zamawiający) rozpoczął

przeprowadzanie dialogów technicznych, które realizuje się w celu zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania potencjalnych wykonawców i oferowanych przez nich rozwiązań. Następnie w grudniu 2016 roku dokonano wyboru kancelarii świadczącej usługi doradztwa prawnego w zakresie PZP dla postępowań na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od 2018 roku oraz utworzenie i prowadzenie MPSZOK-ów i PSZOK-ów od 2018 roku dla ZM „GOAP”. 29 grudnia 2016 roku Minister Środowiska wydał Rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Rozporządzenie to weszło w życie 1 lipca 2017 roku. Rozporządzenie Ministra spowodowało wprowadzenie licznych zmian w dokumentach przygotowywanych przez Komisję Przetargową oraz konieczność zmiany prawa miejscowego. W styczniu br. podjęta została Uchwała nr III/4/2017 Zarządu Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" z dnia 20 I 2017 roku w sprawie powołania Komisji Przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę odbioru i transportu odpadów komunalnych od 1 stycznia 2018. Komisja Przetargowa wraz z kancelarią świadcząca usługi doradztwa prawnego dla postępowania na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od 2018 roku, prowadziła weryfikacje dot. praktyk prowadzenia postępowań przetargowych na odbiór i transport odpadów na terenie Polski. Dodatkowo dokonano szczegółowej analizy dot. własności pojemników na terenie Związku, po czym podjęto rozmowy z Członkami Zgromadzenia na temat zmiany własności pojemników. W marcu br. Zgromadzenie Związku podjęło Uchwałę nr XXVI/184/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie podziału obszaru Związku Międzygminnego „GOAP” na sektory odbioru odpadów komunalnych od 1 stycznia 2018 roku. Komisja Przetargowa wraz z kancelarią świadcząca usługi doradztwa prawnego dla postępowania na odbiór i zagospodarowanie odpadów po szczegółowych analizach sporządziła dokumenty przetargowe, które zostały przedstawione, a następnie zaakceptowane przez Członków Zarządu ZM „GOAP”. Ostatecznie w dniu 28 kwietnia br. został ogłoszony przetarg na odbiór i transport odpadów w na okres od 01.01.2018-30.09.2021 roku. 26 czerwca br. nastąpiło oficjalne otwarcie ofert przetargowych. Komisja Przetargowa przeprowadziła szczegółowe analizy w celu sprawdzenia ich zgodności z wymaganiami przedstawionymi w SIWZ. W toku badania oceny ofert Zamawiający zażądał od Wykonawców przedstawienia wyjaśnień dotyczących treści złożonych ofert.

Po weryfikacji przedstawionych wyjaśnień przez Wykonawców Komisja Przetargowa określiła swoje rekomendacje dot. rozstrzygnięcia przetargu Zarządowi Związku. Ostatecznie po kolejnych analizach Zarząd Związku Międzygminnego w dniu 16 sierpnia br. podjął uchwały w/s zatwierdzenia wyniku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę odbioru i transportu zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów oraz odbioru, transportu i zagospodarowania pozostałych odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne położonych na terenie sektorów wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej. Po ogłoszeniu przetargu do KIO wpłynęło odwołanie złożone przez firmę Komunalnik Sp. z o.o.

Ad 2)

Związek Międzygminny „GOAP” przeznaczył na realizację postępowania na okres: 01.01.2018 r. – 30.09.2021 r. kwotę w wysokości 233 964 341,00 zł brutto. Wynagrodzenie, które Zamawiający planuje wypłacać Wykonawcom jest wynagrodzeniem ryczałtowym i obejmuje całkowity koszt wykonania przedmiotu Umowy, w tym również wszelkie koszty i wydatki towarzyszące wykonaniu przedmiotu Umowy, których poniesienie będzie niezbędne do jej należytego wykonania. Biorąc pod uwagę fakt, że ilość odpadów wzrasta w rezultacie może wpłynąć to na wzrost kosztów zagospodarowania. Ponieważ opłata za gospodarowanie odpadów pobierana od mieszkańców i zobowiązanych podmiotów pokrywać powinna zarówno koszt odbioru jak i zagospodarowania odpadów, to w konsekwencji powyższego może się okazać, że podwyższenie stawki opłaty będzie koniecznością. Zmiana stawki opłaty może okazać niezbędna w celu zbilansowania kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Jednakże w chwili obecnej ZM „GOAP” nie prowadzi prac zmierzających do podwyższenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2018.

Ad 3)

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. przewiduje możliwość wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obecny system przyjęty przez Związek Międzygminny przewiduje naliczenie opłaty na podstawie złożonej deklaracji, w której właściciel nieruchomości określa liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Na właścicielu nieruchomości leży obowiązek podania

rzeczywistej liczby osób zamieszkałych na danej nieruchomości. Związek Międzygminny prowadzi ciągle działania uszczelniające system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ad 4)

Głównym założeniem przyświecającym wszczynaniu postępowań przetargowych jest to, aby środki publiczne, które przeznaczono na ten cel, zostały wydane w sposób oszczędny i celowy, przy jednoczesnym zachowaniu wysokiej jakości wykonania zamówienia publicznego, czyli uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów (art. 35 i 44 ustawy o finansach publicznych). Podmiot ogłaszający przetarg dzięki jego ogłoszeniu ma możliwość zakupu towaru lub usługi, bądź wykonania roboty budowlanej w ramach tych środków. Ponadto oferta, którą przyjmie, powinna być nie tylko zadowalająca finansowo, ale również rzeczowo. PZP wskazuje na zapewnienie równego dostępu do istotnych dla postępowania informacji w jednakowym czasie, zawiera nakaz dokonywania oceny warunków oraz ofert według wcześniej sprecyzowanych i znanych Wykonawcom kryteriów, na podstawie dokumentów przedłożonych we wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu i ofercie, nie zaś innej wiedzy Zamawiającego.

Ad 5)

Za przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia odpowiada kierownik Zamawiającego. Komisja Przetargowa jako organ kolegialny składa się z 14 osób. Zaznaczyć należy, iż członkami komisji przetargowej są osoby zapewniające bezstronność i obiektywizm zgodnie z zasadą wyrażoną w art.7. ust. 2 p.z.p., a także posiadające kwalifikacje i wiedzę w przedmiocie zamówień publicznych oraz gospodarki odpadami. Z uwagi na funkcję komisji jako organu pomocniczego, doradczego, kompetencje jej członków stanowiły ważne kryterium przy jej powołaniu. Wszyscy członkowie komisji przetargowej złożyli oświadczenia o niepodleganiu wyłączeniu w trybie art. 17 ust. 2 p.z.p.

Otrzymują:

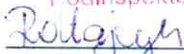
1. Adresat
2. aa

Sprawę prowadzi:

Dział Organizacyjny ZM „GOAP”

Sporządził:

Monika Ratajczyk  
Podinspektor



Monika Ratajczyk



Dyrektor Biura  
ZM „GOAP”  
Dariusz Wielński