



ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA

Poznań, 5. 02. 2018 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.25.2018

Nr rej.: 05 02 18 - 2099

Pani

Karolina Fabiś-Szulc

Radna Miasta Poznania

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 24 stycznia 2018 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pani Radnej w sprawie finansowania działalności Młodzieżowej Rady Miasta Poznania, uprzejmie informuję, co następuje:

Zgodnie z przepisem art. 5 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017. 1875 j.t.) gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w tym zwłaszcza wśród młodzieży (ust. 1). Rada gminy na wniosek zainteresowanych środowisk może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy mającej charakter konsultacyjny (ust. 2). Rada gminy, powołując młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania (ust. 3).

Zgodnie ze wskazanym powyżej przepisem, młodzieżowa rada gminy może mieć wyłącznie charakter konsultacyjny i brak jest prawnych możliwości nadawania jej jakichkolwiek obowiązków, czy uprawnień wykraczających poza ten charakter.

Nie można jej zatem przyznawać żadnych uprawnień władczych, rozstrzygających w innych sprawach niż niektóre sprawy dotyczące jej wewnętrznego funkcjonowania, a tym bardziej nie można jej przyznawać żadnych uprawnień do dokonywania jakichkolwiek wydatków w imieniu gminy, czy też nawet wydatków związanych z jej własnym funkcjonowaniem. Młodzieżowa rada gminy reprezentuje młodzież gminną wobec organów tej gminy, co zasadniczo wyklucza możliwość podejmowania w tym zakresie jakichkolwiek czynności prawnych z podmiotami trzecimi. Wskazać należy, że radni młodzieżowych rad są uczniami szkół, a więc przynajmniej część z nich

to osoby niepełnoletnie. W świetle przepisów prawa cywilnego osoby niepełnoletnie nie mają pełnej zdolności do czynności prawnych. W szczególności nie mogą np. dysponować swoim majątkiem, jeśli takowy posiadają. Istnienie rad młodzieżowych w kształcie, jaki im nadał ustawodawca w ustawie o samorządzie gminnym, generuje oczywiście pewne wydatki administracyjne, np. zakupy artykułów i materiałów biurowych. W celu ich pokrycia nie trzeba jednak tworzyć budżetu ani innego planu finansowego.

Dodatkowo należy wskazać, że ustawodawca nie uregulował odrębnie problematyki finansowania rad młodzieżowych. Z racji bardzo wąsko określonego przez ustawę o samorządzie gminnym zadania tych rad, brak jest uzasadnienia dla wprowadzenia instytucji budżetu rad młodzieżowych. Budżety są urządzeniem organizacyjno-prawnym, instytucją prawną charakterystyczną jedynie dla związków publicznoprawnych wyposażonych w uprawnienia władcze tj. jednostki samorządu terytorialnego.

Pragnę nadmienić, że wydatki Młodzieżowej Rady Miasta Poznania związane z realizacją jej konsultacyjnego charakteru są realizowane w ramach budżetu Biura Rady Miasta, jako jednostki organizacyjnej wyznaczonej do zapewnienia obsługi Młodzieżowej Rady Miasta, zgodnie z zapisami Statutu Młodzieżowej Rady Miasta Poznania. To Prezydent Miasta (lub osoba przez niego upoważniona) dokonuje określonych wydatków związanych z realizacją funkcji konsultacyjnej przez Młodzieżową Radę Miasta Poznania i czyni to, wobec braku odrębnych uregulowań prawnych, z zachowaniem zasad i przepisów tożsamyh do dokonywania innych wydatków z budżetu gminy, jak również ponosi za ten wydatek odpowiedzialność. Zasadność dokonania wydatków należy oceniać w konkretnej sytuacji, biorąc pod uwagę związek danego wydatku z określonym zadaniem gminy oraz biorąc pod uwagę zgodność danego wydatku z określonymi w Statucie Młodzieżowej Rady zadaniami do których realizacji została ona powołana.

Reasumując, pragnę podkreślić, że młodzieżowa rada gminy jest ciałem o charakterze wyłącznie konsultacyjnym, nie jest natomiast odrębnym od gminy podmiotem prawa, ani organem gminy. Nie jest uprawniona do wydatkowania jakichkolwiek środków publicznych, w szczególności z budżetu gminy. Ponieważ przepisy obowiązującego prawa nie normują problematyki budżetów młodzieżowych rad gmin, w konsekwencji nie ma również norm regulujących odrębnie kontrolę wykonywania tych budżetów. Brak więc podstaw prawnych do wyodrębnienia budżetu dla Młodzieżowej Rady Miasta Poznania, czy to samodzielnie, czy w ramach jakiegokolwiek jednostki w strukturze Urzędu Miasta Poznania. Niniejsza konkluzja jest zgodna z posiadanymi przez Biuro Rady Miasta opiniami prawnymi, między innymi opiniami: Ewelina Gierach „Status prawny młodzieżowej rady gminy” oraz Teresa

Augustyniak-Górna „Zasady finansowania działalności młodzieżowych rad gmin”, Zeszyty Prawnicze
Biura Analiz Sejmowych, Rok IV 2 (18) 2008, Wydawnictwo Sejmowe.

Z wyrazami szacunku

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Mariusz Wiśniewski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta