

LIDIA DUDZIAK

RADNA MIASTA POZNANIA KLUB RADNYCH PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ

Poznań dnia 6.03.2018

INTERPELACJA

Dot : sytuacji w placówkach oświatowych miasta Poznania

Szanowny Panie Prezydencie

Otrzymuję liczne negatywne głosy od dyrektorów poznańskich jednostek oświatowych, w sprawie Zarządzenia Prezydenta dot. zmian w planie finansowym. (Zarządzenie nr 84/2018/P z dnia 2 lutego 2018). Proszę o wyjaśnienie dlaczego po raz drugi ograniczono kierownikom miejskich jednostek organizacyjnych możliwość dokonywania zmian pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej? Co oznacza w praktyce zapis w uzasadnieniu, że taka postawa wynika z działań organizacyjno- planistycznych? Dlaczego wkracza się w kompetencje dyrektorów w zakresie zarządzania powierzonymi im środkami budżetowymi? Dlaczego po raz wtóry przekazuje się w ręce Skarbnika decydowanie o zasadności dokonywanych zmian w planach finansowych jednostek? Przecież to ich kierownicy mają wiedzę w zakresie zasadności wydatków bieżących dla swoich placówek. Zaznaczam, że z zakresie obowiązków dyrektorów tychże jednostek usankcjonowano im prawo do dysponowania środkami w ramach potrzeb ich placówek i do wysokości środków zabezpieczonych w planach. Skąd zmiana polityki w tym zakresie?

Z uwagi na istotność tematu proszę o osobiste Pana zainteresowanie tą sprawą i nie delegowanie odpowiedzi na moje zapytanie do podległych pracowników.

LIDIA DUDZIAK

RADNA MIASTA POZNANIA KLUB RADNYCH PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ

2. Od dłuższego czasu otrzymuję również sygnały od pracowników poznańskich jednostek budżetowych o panującym chaosie w zakresie przekazywania informacji od organu prowadzącego. Osoby te skarżą się, że brakuje jednego spójnego kanału informacji. Wiadomości przekazywane są przez poszczególne wydziały w formie mailowej lub zamieszczane w Asystencie Dyrektora. Informacje te przekazują różni pracownicy urzędu miasta, niejednokrotnie nieznani pracownikom oświaty. Zdarza się, że tą samą sprawą zajmują się dwa wydziały i w różnych terminach oczekują odpowiedzi. Ponadto nagminne jest wysyłanie do jednostek oświatowych wiadomości elektronicznych opatrzonego znaczkiem „PILNE!!!”, na które odpowiedzi nierzadko oczekuje się niemal natychmiast. Skąd taka taktyka w zarządzaniu miastem? Opisana sytuacja wskazuje, że sam urząd na Pl. Kolegiackim w swej codziennej pracy jest niespójny. Zaznaczam także, że zgodnie z obowiązującą strukturą organizacyjną jednostki oświatowe podlegają pod Wydział Oświaty i wedle mojej oceny stamtąd powinny otrzymywać informacje i tam też powinny kierować odpowiedzi na zapytania. Tymczasem korespondencja jest wymieniana z Wydziałem Finansowym, Wydziałem Budżetu i Controlingu, Wydziałem Organizacyjnym i innymi biurami UMP. Powstaje pytanie kto zarządza pracą poznańskich jednostek oświatowych?

Dla przykładu, dyrektor jednostki oświatowej otrzymuje zadania do wykonania od różnych wydziałów UMP, przy czym te odpowiedzi znajdują się w Wydziale Oświaty, który ma stosowne dane i mógłby te informacje od poszczególnych wydziałów „filtrować” i jedynie rzeczywiście od placówek wymagać tych danych, których nie posiada w swoich zasobach i zbierać je w formie „jednego spójnego raportu” i przysyłać poszczególnym wydziałom... Czasami placówki otrzymują zadania do wykonania, które nie dotyczą przedszkoli, szkół...ale informacja wysyłana jest wszystkim, bez analizy dla kogo przeznaczona jest informacja, bez szczegółowego wyjaśnienia i wykonania zadania. To powoduje chaos, bałagan komunikacyjny, informacyjny...

Jednostki oświatowe muszą odpowiadać na zapytanie wielu wydziałów, np.

- Biuro Kontroli
- Wydział Budżetu i Controlingu
- Wydział Finansowy
- Wydział Gospodarki Komunalnej
- Wydział Gospodarki Nieruchomościami
- Wydział Ochrony Środowiska
- Wydział Organizacyjny
- Wydział Oświaty

LIDIA DUDZIAK

RADNA MIASTA POZNANIA KLUB RADNYCH PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ

- Wydział Rozwoju Miasta i Współpracy Międzynarodowej
- Wydział Sportu
- Wydział Wspierania Jednostek Pomocniczych Miasta
- Wydział Zamówień i Obsługi Urzędu
- Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa
- Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych

oraz innych, np. Zarząd Dróg Miejskich, GOAP, Policja, Straż Miejska, MOPR, Sądy, kuratorzy, Poradnie Psychologiczno –Pedagogiczne.

Dobry filtr „wielości” informacji, zadań na poziomie Wydziału Oświaty znacznie ułatwiłby pracę wszystkim, jednostkom oświatowym i zainteresowanym wydziałom, czyli zlecającemu i wykonującemu.

Z uwagi na istotność tematu proszę o osobiste Pana zainteresowanie tą sprawą i nie delegowanie odpowiedzi na moje zapytanie do podległych pracowników.

3. Czy Pan Prezydent ma świadomość, że Skarbnik miasta wkracza w Pana kompetencje i bez stosownego zarządzenia nakazuje poznańskim jednostkom oświatowym wprowadzenie ujednoliconego planu kont? Straszy w piśmie, że jednostki, które się nie podporządkują czekają sankcje w postaci podważania rzetelności prowadzonych ksiąg rachunkowych. Sytuacja ta jest o tyle niestosowna, że zdarzenie to miało miejsce na przełomie grudnia 2017 i stycznia 2018. Pani Skarbnik w dniu 29 grudnia 2017, po południu, wystosowała informację ogólną, że zamierza podjąć kroki mające na celu ujednolicenie planu kont miejskich jednostek organizacyjnych od stycznia 2018. Działania te nie zostały poprzedzone konsultacjami czy szkoleniami dla głównych księgowych tych jednostek. Nie było żadnego planu zmian, harmonogramu, przemyślanego pilotażu projektowanych zmian. Ponadto w dniu 4 stycznia br. wysłano do jednostek plik do zaimportowania z nowym planem kont. Zaimportowanie tego pliku było niemożliwe z uwagi na niedopasowanie maski znaków kont funkcjonujących do programów finansowych placówek oświatowych. Ponadto sam plan kont nie obejmował wszystkich kont, rozdziałów i paragrafów przewidzianych w Rozporządzeniu MF, a nawet błędnie nakazywał stosowanie kont niezgodnych z przepisem nadrzędnym (konto 240 – 241).

LIDIA DUDZIAK

RADNA MIASTA POZNANIA KLUB RADNYCH PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ

Pomimo sygnałów płynących od głównych księgowych w zakresie opisanych niezgodności i zasadności takich działań (z uwagi na brak odpowiedniego zarządzenia) cały miesiąc styczeń jednostki borykały się z trudnościami implementowania zamysłu pani Skarbnik. Dopiero w ostatnim tygodniu stycznia 2018 roku, Urząd podjął zdecydowane działania, aby pomóc w rozwiązaniu zgłoszonych zastrzeżeń. Jednak było to za późno, bez określonej racjonalnej polityki w tym zakresie, a „może się uda”. Te działania, (praktyczne wprowadzanie zmian w celu ujednoczenia planu kont), powinny zostać przygotowane w postaci harmonogramu zmian, przeprowadzenia określonego pilotażu we wszystkich typach placówek i na podstawie „realnych” działań głównych księgowych placówek, wyciąganie wniosków, uwag i rekomendacji. Na podstawie tak przygotowanego harmonogramu zmian można było się pokusić o wprowadzanie zmian od 1 stycznia, ale od roku 2019. Nie wprowadza się tak istotnych zmian od nowego roku budżetowego, tym bardziej, że „pilotaż” był nieprzepracowany. Te zadania wprowadziły chaos w jednostkach budżetowych, jakże w ważnym okresie dla jednostek budżetowych Miasta Poznania, w okresie intensywnej sprawozdawczości budżetowej.

Chciałabym zauważyć jeszcze kilka istotnych kwestii:

- po raz kolejny Skarbnik wkracza w kompetencje dyrektorów w zakresie prowadzenie polityki rachunkowości,
- opisana sytuacja spowodowała zaangażowanie informatyków w rozwiązanie opisanych problemów, co wpłynęło na wzrost wydatków poszczególnych jednostek,
- zmiana została „przygotowana na kolanie” – bez konsultacji z głównymi księgowymi jednostek, bez wcześniejszych szkoleń, wyjaśnień a pomoc merytoryczna także „pozostawiała wiele do życzenia”...
- po raz kolejny wraca sprawa zakupu – zapewnienia dzieciom w przedszkolach tzw. „wyprawki” (kredki, farby, plastelina, kleje, nożyczki, papier kolorowy, bloki, kreda, pędzle, krepa, bibuła...itd.) przez przedszkola... na Komisji Oświaty Miasta Poznania w grudniu 2017 roku w planie placówek oświatowych na rok 2018 prezentowanym przez Wydział Oświaty widać było niedoszacowanie tzw. „rzeczówki”, szczególnie paragrafów 4210 (wyposażenie) i 4240 (pomoce dydaktyczne); jak na tym poziomie, jeżeli w planie jednostki budżetowej na rok 2018 w paragrafie 4240 są takie środki: 2000 zł do 5000 zł, zakupić – zapewnić wyprawkę dla każdego dziecka??? (przy liczbie dzieci średnio w przedszkolu 120 dzieci x 80 zł (wyprawka na rok – minimalne potrzeby) kwota wyniosłaby ok. 9600 zł...takich środków przedszkola

LIDIA DUDZIAK

RADNA MIASTA POZNANIA KLUB RADNYCH PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ

w planach nie posiadają !!!!A pomoce dydaktyczne to nie tylko wyprawka...to zabawki, gry, książki, tablice itp.

- zastanawiające jest także pytanie, czy Pan Prezydent ma świadomość co robią podlegli Mu urzędnicy magistratu. A może Pani Skarbnik jest ponadto wszystko i wszystkich...?

- czy te działania pani Skarbnik są kolejnym ukrytym krokiem przygotowania placówek oświatowych, (co nie zyskało akceptacji jednostek oświatowych), do wprowadzenia ich do CUW?

Z uwagi na istotność tematu proszę o osobiste Pana zainteresowanie tą sprawą i nie delegowanie odpowiedzi na moje zapytanie do podległych pracowników.

4. Podczas konsultacji społecznych w zakresie różnych projektów mieszkańcy naszego miasta żalą mi się, że wzięli duże nadzieje na zmiany, w związku z objęciem przez Pana fotela Prezydenta Miasta, w tym szczególnie w zakresie wsparcia placówek oświatowych w formie dobrej, skutecznej, odpowiedzialnej i wspierającej komunikacji na linii urząd a placówki oświatowe. Tymczasem w tym zakresie nie zrobiono nic, pozostawiono dyrektorów placówek oświatowych w gąszczu „niespójnej informacji” płynącej z różnych wydziałów bez określonej wspólnej polityki dotyczącej poznańskiej oświaty. W zamian mieszkańcy otrzymali liczne ulice jednokierunkowe, przesadnie rozbudowane ścieżki rowerowe, dalsze niekończące się remonty ulic, a zmiany w zakresie funkcjonowania samego urzędu postrzegają jako kosmetyczne... Czy ma Pan świadomość z niezadowolenia obywateli, pracowników .

Z uwagi na istotność tematu proszę o osobiste Pana zainteresowanie tą sprawą i nie delegowanie odpowiedzi na moje zapytanie do podległych pracowników.

Z poważaniem
Lidia Dudziak