



ZASTĘPCA PREZYDENTA  
MIASTA POZNANIA

Poznań, 14 sierpnia 2018 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.351.2018

Nr rej.: 140818-184

Pani

Karolina Fabiś-Szulc

Radna Miasta Poznania

Szanowna Pani Radna,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 31 lipca 2018 r. interpelację Pani Radnej w sprawie planów budowy odlewni aluminium na Wildzie i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia, uprzejmie informuję:

Decyzją z dnia z dnia 9 lutego 2016r., znak: OS-V.6220.139.2014r., Prezydent Miasta Poznania, z wniosku: Przedsiębiorstwa Metali Nieżelaznych Bobrek Spółka jawna Krzysztof i Paweł Kleszcz, Bronisław Koźbiał, ustalił środowiskowe uwarunkowania dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania istniejącej hali produkcyjno - magazynowej na odlewnię aluminium w Poznaniu przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229 w Poznaniu. W toku postępowania administracyjnego Wydział Ochrony Środowiska uzyskał pozytywne uzgodnienia i opinie organów współpracujących w postępowaniu, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu oraz Marszałka Województwa Wielkopolskiego.

Wskazać należy, że w toku postępowania Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu jako wysokowyspecjalizowany organ ochrony środowiska dokonał oceny planowanego przedsięwzięcia pod kątem spełnienia przepisów ochrony środowiska. W uzasadnieniu swojego pozytywnego uzgodnienia organ, po przeprowadzeniu postępowania stwierdził m.in., że z wykonanych obliczeń

rozprzestrzeniania substancji w powietrzu wynika, iż wielkości emisji ze źródeł emisji poza terenem, do którego Inwestor posiada tytuł prawny, nie będą powodować przekroczenia wartości odniesienia substancji w powietrzu oraz dopuszczalnych częstości przekroczeń określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010r. *w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu* (Dz. U. z 2010r. Nr 16, poz. 87) oraz, że będą dotrzymane standardy jakości powietrza określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2010r. *w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu* (Dz. U. z 2012r., poz. 1031), a w związku z tym spełnione są wymagania w zakresie ochrony powietrza określone w przepisach. Dokonano również oceny skumulowanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia z przedsięwzięciami znajdującymi się w sąsiedztwie. Jak wynika z informacji przedstawionych przez Inwestora w raporcie, użytkowanie odlewni aluminium nie wpłynie w sposób znaczący na stan jakości powietrza w rejonie inwestycji. Ponadto należy dodać, że oddziaływanie skumulowane przedsięwzięć istniejących na przedmiotowym terenie jest zawarte w tle zanieczyszczeń i uwzględnione zgodnie z obowiązującą referencyjną metodyką modelowania poziomów substancji w powietrzu w przedstawionych obliczeniach.

W toku prowadzonego postępowania na wniosek Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu została udzielona przez Wydział Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Poznania pismem z dnia 20.03.2015r., nr UA-III-U11.6724.340.2015, odpowiedź dotyczącą przedstawienia faktycznego zagospodarowania terenu dz. nr 20/22, ark. 18, obr. Wilda oraz terenów z nią sąsiadujących wraz z uwzględnieniem najbliższych terenów objętych ochroną akustyczną, zgodnie z art. 115 ustawy *Prawo ochrony środowiska* oraz rozporządzeniem Ministra Środowiska *w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku*. Z cytowanego pisma wynika m.in., że:

- dz. nr 20/44, ark. 18, obr. Wilda nie jest objęta obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Według danych z ewidencji gruntów i budynków na działce zlokalizowane są 3 budynki: przemysłowy oraz 2 budynki magazynowe zblokowane ze sobą;
- w najbliższym otoczeniu wnioskowanej działki wzdłuż ulicy 28 Czerwca 1956r. dominuje zabudowa produkcyjno - magazynowa, przemysłowa oraz usługowa;
- w odległości ok. 40 m od wschodniej działki znajduje się budynek Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza zlokalizowany na działce nr 20/54, ark. 18, obręb: Wilda (według ewidencji gruntów i budynków oznaczony jako: oświata, nauka i kultura lub budynek sportowy);

- przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 194, 202 ok. 150m od wschodniej granicy wnioskowanej działki, zlokalizowane jest Centrum Medyczne HCP;
- najbliższa zabudowa mieszkaniowa (pojedynczy budynek oznaczony w ewidencji gruntów jako mieszkalny) znajduje się w odległości ok. 160m na wschód od wnioskowanej nieruchomości (przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 188). Po północnej stronie ul. Hetmańskiej, czyli w odległości ok. 200m od granicy dz. nr 20/44, rozciąga się teren zwartej zabudowy mieszkaniowej.

Informacje przekazane pozwoliły organom, w tym Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu, dokonać oceny również w zakresie wymagań akustycznych na podstawie wykonanej w raporcie o oddziaływaniu na środowisko analizy akustycznej. Dopuszczalne poziomy hałasu na granicy najbliższych terenów podlegających ochronie akustycznej przyjęto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. *w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku* (t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 112). W uzupełnieniu do raportu odniesiono się również do skumulowanego oddziaływania planowanej inwestycji z sąsiednimi zakładami. Biorąc powyższe pod uwagę Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu uznał, że przy spełnieniu warunków nałożonych na Inwestora w wydanym przez tamtejszy organ pozytywnym postanowieniu oraz założeniach przedstawionych w raporcie, eksploatacja przedmiotowej inwestycji nie spowoduje przekroczenia akustycznych standardów jakości środowiska.

Podobne stanowisko w toku postępowania administracyjnego wyraził Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poznaniu, który na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego zaopiniował pozytywnie w zakresie sanitarnym i zdrowotnym wskazaną na wstępie inwestycję.

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 9 lutego 2016r., znak: OS-V.6220.139.2014r., dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania istniejącej hali produkcyjno-magazynowej na odlewnię aluminium w Poznaniu przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229 w Poznaniu była przedmiotem kontroli w toku odwoławczym.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu decyzją z dnia 24 czerwca 2016r. utrzymało w mocy decyzję Prezydenta Miasta Poznania z dnia 9 lutego 2016r. ustalającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania istniejącej hali produkcyjno-magazynowej na odlewnię aluminium położoną w Poznaniu przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z dnia 13 października 2016r., sygn. akt IV S.A./Po 708/16, uchylił zaskarżoną decyzję i poprzedzającą decyzję Prezydenta Miasta Poznania z dnia 9 lutego 2016r., nr OS-V.6220.139.2014.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wyrokiem z dnia 11 stycznia 2018r., sygn. akt II OSK 86/17, uchylił zaskarżony wyrok i oddalił skargę.

Ponadto, decyzją z dnia 6.03.2018r., znak: OS-V.6220.96.2017, Prezydent Miasta Poznania, z wniosku: HCP-W8 Sp. z o.o., ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229, 61-485 Poznań, ustalił środowiskowe uwarunkowania dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania istniejącej hali produkcyjno-magazynowej na odlewnię aluminium w Poznaniu przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229 w Poznaniu.

Również w trakcie tego postępowania Wydział Ochrony Środowiska uzyskał pozytywne uzgodnienia i opinie organów współpracujących w postępowaniu, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu oraz Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Dodatkowo, z uwagi na zmianę przepisów od 1 stycznia 2018r., Wydział Ochrony Środowiska uzyskał pozytywną opinię Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Od wskazanej decyzji żadna ze stron nie wniosła odwołania. Decyzja stała się ostateczna z dniem 27.03.2018r.

Zgodnie z przepisami ustawy o ochronie środowiska, zarówno w toku procedowania pierwszej z wymienionych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak też drugiej, Wydział Ochrony Środowiska zapewnił dwukrotnie zgodnie z ustawą możliwość aktywnego udziału społeczeństwa w tym postępowaniu, poprzez podanie do publicznej wiadomości informacji (na stronie internetowej Organu (BIP), na tablicy ogłoszeń w siedzibie Organu oraz w pobliżu miejsca inwestycji) o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, o możliwości zapoznania się z treścią raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz z pozostałą niezbędną dokumentacją sprawy, a także o możliwości składania uwag i wniosków w siedzibie Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania, wyznaczając w przypadku postępowania znak:

OS-V.6220.139.2014, 21-dniowy termin ich składania oraz w przypadku postępowania znak: OS-V.6220.96.2017 30-dniowy (nastąpiła zmiana przepisów ustawy, stąd dłuższy termin).

Wskazać należy, że o ile w trakcie postępowania o wydanie decyzji z wniosku Przedsiębiorstwa Metali Nieżelaznych Bobrek Spółka jawna Krzysztof i Paweł Kleszcz, Bronisław Koźbiał wpłynęły wnioski i sprzeciwy społeczeństwa, co znalazło odzwierciedlenie w zebranych materiale dowodowym i poczynionych wyjaśnieniach, to procedowanie decyzji z wniosku HCP-W8 Sp. z o.o., ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229, 61-485 Poznań nie wzbudziło zainteresowania wśród mieszkańców. W trakcie postępowania nikt z mieszkańców, sąsiadów i Rady Osiedla Wilda nie zgłosił żadnych uwag.

Podkreślam, że postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie zostało wszczęte na podstawie wniosku Inwestora, który wpłynął do Wydziału Ochrony Środowiska w dniu 1.06.2017r., natomiast decyzja w tej sprawie została wydana w dniu 6.03.2018r. Postępowanie zatem trwało bardzo długo, bo ponad 9 miesięcy, więc było wystarczająco dużo czasu na zgłoszenie ewentualnych uwag. Dodam, że Rada Osiedla Wilda poinformowana została o toczącym się postępowaniu za pośrednictwem Wydziału Wspierania Jednostek Pomocniczych pismem znak: OS-V.6220.2.7.2017 z dnia 30.06.2017r.

Dodam, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie rodzi praw do terenu, nie jest decyzją wykonalną, nie stanowi zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia i prowadzenia w jego ramach określonej działalności. Decyzja ta jest jedną z pierwszych decyzji (jeśli nie pierwszą) w toku postępowania administracyjnego, która wstępnie weryfikuje planowane zamierzenie inwestycyjne i uprawnia do uzyskania kolejnych decyzji, tj. m.in. decyzji o warunkach zabudowy, decyzji o pozwoleniu na budowę, zmianę sposobu użytkowania czy wykonania robót budowlanych. Podstawą dopuszczenia do użytkowania są dopiero np. pozwolenia emisyjne lub pozwolenie zintegrowane oraz wykonanie pozwolenia na budowę i odbiory do użytkowania wraz ze specjalistycznymi nadzorami: PINB, Powiatowego Komendanta Straży Pożarnej, Państwowej Inspekcji Pracy oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w Wydziale Urbanistyki i Architektury toczy się obecnie postępowanie administracyjne dotyczące pozwolenia na budowę dla inwestycji polegającej na zmianie sposobu użytkowania budynku produkcyjno-magazynowego na odlewnię aluminium wraz

z wykonaniem wewnętrznej instalacji gazowej przy ul. 28 Czerwca 1956r. nr 223/229 w Poznaniu (dz. nr ew. 20/44 ark.18 obręb Wilda ).

Wyjaśniam, że zgodnie z art. 35 ust. 4 Prawa budowlanego „*W razie spełnienia wymagań określonych w ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4, właściwy organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę*”.

Podmiot legitymujący się prawem do dysponowania nieruchomością na cele budowlane jest uprawniony do zabudowy takiej nieruchomości gruntowej. Prawo zabudowy własnej nieruchomości jest bowiem nieoderwalnie związane z prawem własności i może być ograniczone wyłącznie w drodze odpowiednich przepisów powszechnie obowiązujących (m.in. ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego).

Organ administracji architektoniczno - budowlanej przy wydawaniu rozstrzygnięć jest związany wnioskiem Inwestora i nie posiada kompetencji, by ingerować w jego treść, czy też oceniać celowość planowanego do realizacji przedsięwzięcia.

Z wyrazami szacunku

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Maciej Wudarski  
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta