



ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA POZNANIA

Poznań, 20.02.2019 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.77.2019

Nr rej.: 200219-732

Pan

Michał Grześ

Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 6 lutego 2019 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie zapisów niezgodnych z przepisami prawa i aktualnym systemem realizacyjnym usług w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zawartych w Regulaminie świadczenia usług publicznych przez Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu Sp. z o.o. wynikający z Zarządzenia Nr 167/2015/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 16 marca 2015 r. oraz Regulaminie PSZOK przyjętych uchwałą nr 3/XXII/2018 Zarządu ZZO Sp. z o.o. z dnia 17 grudnia 2018 r, uprzejmie informuję, co następuje:

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego niezgodności z przepisami prawa i aktualnym systemem realizacyjnym usług w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi należy wyjaśnić, że w interpelacji powołuje się Pan Radny na nieaktualny już od roku dokument. Obecnie obowiązujący Regulamin stanowi załącznik do Zarządzenia Nr 128/2018/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 19 lutego 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu świadczenia usług publicznych przez Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu Sp. z o.o. Nowy Regulamin został dostosowany do aktualnej działalności spółki ZZO Sp. z o.o. a żaden z paragrafów o treści przytoczonej w interpelacji nie istnieje obecnie w obowiązującym Regulaminie.

Aktualna treść przedmiotowego regulaminu została opublikowana na stronie miasta pod adresem: <http://bip.poznan.pl/bip/zarzadzenia-prezydenta/128-2018-p,NT001484D6/>, a także została umieszczona na stronie internetowej;

<http://www.odpady.poznan.pl/index.php?rsl=1&&pid=11111312>, której administratorem jest ZZO Sp. z o.o. (jako „Regulamin usług publicznych”).

Przyznać należy, że zarządzenie o numerze 167/2015/P nie zostało oznaczone w systemie jako „nieobowiązujące”. Błąd ten został naprawiony.

Mając na względzie uwagi przedstawione w interpelacji Pana Radnego dotyczące Regulaminu PSZOK przyjętego uchwałą nr 3/XXII/2018 Zarządu ZZO w Poznaniu Sp. z o.o. z dnia 17 grudnia 2018 r. w zakresie doprecyzowania zapisów § 5 ust. 5 i 8 oraz zmiany podstawy prawnej w Załączniku nr 1 do Regulaminu uprzejmie informuje, iż treść niniejszego Regulaminu stanowi załącznik do specyfikacji przetargowej i obowiązuje na wszystkich ośmiu PSZOK-ach na terenie Związku. Warto bowiem podkreślić, że Spółka ZZO realizuje zadanie na podstawie umowy podpisanej w trybie rozstrzygnięcia przetargu nieograniczonego ogłoszonego przez ZM GOAP w lipcu 2018 roku na utworzenie i prowadzenie stacjonarnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (...). W Załączniku nr 3 do SIWZ (Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia), określającym SOPZ (Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia), wskazana jest treść Regulaminu PSZOK - załącznik nr 2 do SPOZ. Spółka, po pozytywnym rozstrzygnięciu przetargu i podpisaniu umowy, przyjęła przedmiotowy Regulamin uchwałą Zarządu. W Regulaminie tym wskazano, że przekazywane odpady ulegające biodegradacji winny być rozdrobnione. Wobec powstałych wątpliwości informuje, iż ustawa nie definiuje stopnia rozdrobnienia, ale należy przez to rozumieć, że odpady te powinny być w takiej formie dostarczone, żeby mogły zostać w sposób efektywny bez dalszej obróbki przetransportowane do docelowej instalacji (np. duże gałęzie lub pnie drzew wrzucone do kontenera bez rozdrobnienia zapełnią go bardzo szybko, co wpływa na wzrost kosztów transportu tych odpadów do instalacji - Biokompostowni). Mając powyższe na uwadze, taki wymóg wpływa na ograniczenie kosztów funkcjonowania wszystkich PSZOK, co przekłada się na niższe koszty prowadzenia PSZOK-ów ponoszone przez ZM GOAP, a finalnie przez mieszkańców. Należy nadmienić, że ilość odpadów ulegających biodegradacji przekazywana przez mieszkańców do PSZOK z roku na rok wzrasta, a w 2018 roku stanowiła ponad 23% wszystkich odpadów komunalnych przekazywanych do PSZOK zarządzanych przez Spółkę ZZO. Ponadto zauważyć należy, że kwestia możliwości bezpłatnego przewiezienia gałęzi do Biokompostowni, a możliwości przewiezienia ich do samego PSZOK to dwie odrębne sprawy, których nie można wzajemnie porównywać. W przypadku dostarczenia gałęzi do PSZOK funkcjonującego przy Biokompostowni odpady te także zostaną przyjęte i zagospodarowane,

tożsamo jak na terenie Miasta Krakowa, w którym to gałęzie są przyjmowane bezpłatnie jedynie dla PSZOK funkcjonującego przy samej instalacji.

Odnosząc się natomiast do wskazywanego w interpelacji zapisu § 5 ust. 8 aktualnego Regulaminu PSZOK dotyczącego konieczności selektywnego dostarczania odpadów budowlanych i rozbiórkowych do PSZOK przez mieszkańców Związku Międzygminnego, uprzejmie wyjaśniam, że ma to związek z aspektem fizycznego braku możliwości rozsortowywania ww. grup odpadów. W przypadku przekazywania do PSZOK zanieczyszczonych frakcji zmieszanych odpadów budowlanych konieczne byłoby ich doczyszczanie, co wiązałoby się ze znacznymi dodatkowymi kosztami całego systemu, które docelowo musieliby ponieść mieszkańcy. Ponadto wskazywane w interpelacji udogodnienia związane z nieodpłatnym odbiorem odpadów poremontowych na terenie Miasta Krakowa funkcjonowały w roku 2013, a aktualnie taka usługa nie jest już świadczona. Dla przykładu warto wspomnieć także o funkcjonującym Zbiorczym Punkcie Gromadzenia Odpadów w Krakowie – Lamusownia. Przedmiotowy punkt przyjmuje jedynie budowlane odpady komunalne w sposób selektywny, tj. gruz ceglany, a także odpady z betonu. A więc sposób przyjmowania odpadów budowlanych w krakowskim PSZOK jest podobny do istniejącego w PSZOK-ach na terenie Związku.

Kontynuując, co do kwestii § 6 ust. 1 litera a i litera e Regulaminu PSZOK, który odnosi się do wymogu żądania danych o adresie nieruchomości, na których odpady zostały wytworzone oraz żądania oświadczenia informującego od kogo pochodzą dostarczone odpady oraz przytoczonego w związku z tym Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Lubelskiego Nr PN-II.4313.418.2017 z dnia 6 grudnia 2017 r., należy wskazać, że przedmiotowe rozstrzygnięcie dotyczy uchwały rady gminy (a nie regulaminu spółki), czyli aktu prawa miejscowego, co do którego rygoryzmy są o wiele większe oraz ściśle określone ustawowo. Regulaminu spółki nie można wprost odnosić do ograniczeń dotyczących aktów prawa miejscowego. Wskazywany przez Pana Radnego wyrok nie ma zastosowania w zakresie regulaminu spółki. Natomiast jeżeli potencjalnie rozważylibyśmy nawet usunięcie z Regulaminu PSZOK zapisu dotyczącego danych o adresie nieruchomości, na których odpady zostały wytworzone oraz oświadczenia informującego od kogo pochodzą dostarczone odpady, wówczas pozostawałaby tylko ustna deklaracja przekazującego odpad dotycząca gminy, z której dany odpad pochodzi. Pojawia się zatem problem związany z kontrolą, bowiem ciężko będzie zweryfikować organowi kontrolującemu deklarację ustną. W przypadku firm, które przekazują odpady do PSZOK kartą przekazania odpadu (KPO), problem ten nie występuje. Natomiast w przypadku odpadów od osób fizycznych, które nie mają obowiązku sporządzania KPO, trudno zweryfikować miejsce pochodzenia odpadu.

Podkreślić przy tym należy, że skuteczna kontrola jest ważna, jeśli chcemy, żeby system ewidencji odpadów był rzetelny i dane dotyczące ilości odpadów wytworzonych na terenie danej gminy w bazie prowadzonej przez marszałka województwa nie były zakłamane.

Weryfikacja przekazujących odpady pod względem miejsca zamieszkania przez pracownika PSZOK ma także na celu zapobiec sytuacji, w której mieszkańcy spoza naszego regionu przekazują odpady do PSZOK-ów obsługujących teren ZM GOAP. W takiej sytuacji bowiem opłatą za zagospodarowanie tych odpadów zostaną bezpodstawnie obciążeni mieszkańcy naszego regionu. Dodatkowo prowadzone działania ewidencyjne mają także na celu uszczelnienie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, ponieważ PSZOK-i funkcjonujące na terenie ZM GOAP są aktualnie „utrzymywane” z pobieranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem weryfikacja danych prowadzona przez Zarządców PSZOK-ów ma celu wyeliminowanie przypadków przekazywania do PSZOK odpadów przez osoby, które za organizację systemu po prostu nie płacą. Taki system wydaje się być rozsądny i sprawiedliwy dla mieszkańców, którzy wspólnie budują system gospodarki odpadami dla aglomeracji poznańskiej.

Odnosząc się do uwagi dotyczącej Załącznika nr 1 cytowanego Regulaminu PSZOK w zakresie przywołania w przedmiotowym załączniku błędnej podstawy prawnej, chciałbym wyjaśnić, że jest to zwykła omyłka pisarska, która nie wpływa na rozumienie załącznika.

Reasumując powyższe, pragnę zauważyć, że wszelkie dokumenty związane ze świadczeniem usług przez Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu Sp. z o.o. są dostosowywane do aktualnego stanu prawnego i jednocześnie zapewnić, że Wydział Gospodarki Komunalnej na bieżąco monitoruje działania Spółki ZZO Sp. z o.o. w Poznaniu.

Z wyrazami szacunku

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Bartosz Ciass
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta