

Zastępca Prezydenta
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.1.2.2017
Lotus: 190117 - 791

Pan
Michał Boruckowski
Radny Miasta Poznania

Poznań, 19.01. 2017 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta pismem z dnia 2 stycznia 2017 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie dofinansowania prywatnych żłobków, uprzejmie informuję:

Od 2012 r. Miasto Poznań dofinansowuje w trybie art. 61 *ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3* (Dz. U. z 2016 r., poz. 157) miejsca w niepublicznych żłobkach funkcjonujących na terenie Poznania. Podmioty, które otrzymują dofinansowanie na miejsca opieki nad dziećmi wyłaniane są, zgodnie z przywołanym artykułem, w otwartym konkursie ofert, z zastosowaniem przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r. poz. 239 i 395). Od 2012 r. kwota dofinansowania na jedno miejsce wynosiła corocznie 400 zł. Na podstawie analizy ofert składanych w otwartych konkursach ofert w poszczególnych latach, w tym w szczególności w 2015 r. ustalono, że średni wydatek jaki ponosi rodzic za opiekę nad dzieckiem w żłobku niepublicznym otrzymującym dofinansowanie z budżetu miasta kształtował się na poziomie 600 zł (do którego należy doliczyć koszty wyżywienia nie objęte dofinansowaniem). Powyższa kwota stanowiła jednak znaczny wydatek dla budżetu wielu poznańskich rodzin. Wobec powyższego ustalono, że kwota dofinansowania do miejsca w żłobku prywatnym powinna kształtować się na takim poziomie, by rodzice korzystający z tego rodzaju placówki ponosili koszty w takiej samej wysokości jak rodzice korzystający z usług żłobków samorządowych.

Prezydent Miasta Poznania oraz Radni Miasta Poznania będący przedstawicielami klubu PO i SLD dnia 1 lipca 2015 r. zawarli porozumienie dotyczące m.in. wysokości środków finansowych przeznaczonych na dofinansowanie miejsc opieki w żłobkach niepublicznych działających na terenie Poznania, jak również warunki jakie muszą spełnić podmioty prowadzące ww. formę opieki, aby otrzymać dofinansowanie. Strony porozumienia zobowiązały się do zabezpieczenia w budżecie na 2016 r. i lata następne środków pozwalających na dopłaty do 1800 miejsc w poznańskich żłobkach niepublicznych w wysokości 700 zł na każde miejsce. Strony ustaliły, że

dopłata będzie uzależniona od zapewnienia w dofinansowanych żłobkach odpłatności na poziomie opłaty za pobyt dziecka w żłobku miejskim. Ponadto ustalono również, że strony wspólnie wypracują standardy, jakie spełniać powinny żłobki prywatne korzystające z dopłaty, w tym w szczególności dotyczące poziomu świadczonych usług oraz zatrudnienia opiekunów na podstawie stosunku pracy. Udzielenie dopłaty do dziecka objętego opieką uzależnione będzie także od złożenia deklaracji rodziców o płaceniu podatków w Poznaniu.

Liczba miejsc dofinansowanych w 2017 r. będzie się kształtować na takim samym poziomie jak w roku 2016, tj. na poziomie 1800. Podmioty realizujące w 2016 r. zadanie publiczne polegające na zapewnieniu miejsc w żłobkach w poszczególnych kwartałach (w szczególności w I i II kwartale) dokonywały zwrotu środków za niewykorzystane miejsca opieki. Wykorzystanie miejsc kształtowało się na poziomie: I kwartał 85%, II kwartał 94%, III kwartał 97%. Należy podkreślić, że zwiększona liczba ofert złożonych w ramach otwartego konkursu ofert wynikała z faktu powstania nowych placówek opieki nad dziećmi do lat 3. Z uwagi na zachowanie zasady równości nowe podmioty nie mogły zostać wykluczone z konkursu. Ponadto o dofinansowanie mogły ubiegać się także te podmioty, które funkcjonowały w latach ubiegłych jednak z różnych względów nie uczestniczyły w konkursie (np. tworzenie miejsc i współfinansowanie bieżącego funkcjonowania ze środków unijnych).

17 listopada 2016 r. Prezydent Miasta Poznania ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania polegającego na organizacji opieki nad dziećmi do lat 3. Ogłoszenie zawierało szczegółowe (zdefiniowane) kryteria, w ramach których na etapie oceny oferty podmiot mógł otrzymać określoną liczbę punktów z uwagi na poziom spełnienia opisanych wymogów. Jednocześnie informuję, że 9 listopada 2016 r. odbyło się spotkanie Dyrektora Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych z Radnymi Miasta Poznania w zakresie ustalenia, uszczegółowienia i doprecyzowania kryteriów konkursu.

Otwarty konkurs ofert na organizację opieki nad dziećmi do lat 3 (2 zadania) przeprowadzony został zgodnie z procedurami określonymi zapisami ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 i 395) oraz zarządzeniem Nr 756/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z 31 października 2016 roku w sprawie procedowania przy zlecaniu zadań publicznych w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Oceny ofert złożonych w przedmiotowym konkursie dokonała Komisja Konkursowa do spraw działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka powołana zarządzeniem Nr 883/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 13 grudnia 2016 r. Komisja przedstawiła swoją opinię Prezydentowi Miasta Poznania, który w dalszej kolejności zarządzeniem Nr 934/2016/P ze zm. oraz zarządzeniem Nr 935/2016/P z dnia 27 grudnia 2016 r. dokonał rozstrzygnięcia otwartego konkursu.

O otrzymanie dofinansowania na organizację opieki nad dziećmi do lat 3 w drodze otwartego konkursu ofert mógł ubiegać się podmiot, który posiada wpis do Rejestru żłobków i klubów dziecięcych, w tym podmiot świadczący usługi opieki nad dziećmi do lat 3 lub posiadający

gotowość świadczenia wskazanych usług. W ogłoszeniu konkursowym precyzyjnie podaje się okres realizacji zadania publicznego. W konkursie ogłoszonym w listopadzie 2015 r. na rok 2016 podano, że okres ten obejmował będzie rok 2016, zatem realizacja zadania zakończy się 31 grudnia 2016 r. Zgodnie z umową zawartą z podmiotem, któremu przyznano dofinansowanie, podmiot ten zobowiązany jest m.in. do zawarcia umowy z rodzicami, którzy korzystać będą z usług opieki dla dziecka w danej placówce. Rodzice zawierając umowę z podmiotem prowadzącym żłobek winni zostać powiadomieni o kwocie jaką będą ponosić za opiekę nad dzieckiem. Umowa o dofinansowanie zawierana z podmiotem prowadzącym placówkę obliguje go do określenia w umowie z rodzicami wysokości opłaty za sprawowaną opiekę, z podziałem na kwotę ponoszoną przez rodzica oraz wysokość dofinansowania z budżetu Miasta Poznania. Umowa o dofinansowanie zawierana była na okres roku (okres realizacji zadania określony w ogłoszeniu). Podmiot nie może w umowie zawieranej z rodzicami wskazać, że opłata, o której mowa wyżej (z podziałem na kwotę dofinansowania i kwotę ponoszoną przez rodzica) obowiązywać będzie w innym (np. dłuższym) okresie, aniżeli okres objęty umową o realizację zadania publicznego. Stąd rodzice o okresie, w jakim będą ponosić obniżoną opłatę powinni zostać poinformowani najpóźniej wraz z zawarciem umowy z podmiotem prowadzącym placówkę opieki. Stwierdzenie, że rodzice dowiedzieli się o braku dofinansowania, a tym samym koniecznością ponoszenia wyższej opłaty, na trzy dni przed rozpoczęciem 2017 r. wskazywać może jedynie na naruszenie praw konsumenta przez podmiot świadczący usługi poprzez nieudzielenie informacji, a tym samym wprowadzenie konsumenta w błąd.

W przypadku kontynuacji zadań określonych w art. 61 *ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3*, planuje się ustalenie wydatków na realizację ww. zadań w Wieloletniej Prognozie Finansowej i ogłaszanie konkursów we wrześniu danego roku.

Jednocześnie informuję, że w związku z wprowadzoną polityką prorodzinną (uchwała Nr XXXIII/523/VII/2016) oraz zapisami Poznańskiego programu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (uchwała Nr XXXIII/524/VII/2016) planuje się opracowanie całościowego programu wsparcia finansowego dla rodzin z dziećmi w wieku do lat 3. Wsparcie miałyby zostać skierowane do rodziców wychowujących dzieci do 3 lat spełniających założone kryteria, w tym do rodziców, którzy z różnych względów nie korzystają z opieki instytucjonalnej (np. opiekę sprawuje osoba spokrewniona lub zaprzyjaźniona ze względów zdrowotnych dziecka, czy też z wyboru rodziców), celem umożliwienia godzenia życia zawodowego z rodzinnym. W celu opracowania wskazanego programu zarządzeniem Nr 848/2016/P Prezydenta Miasta Poznania z 6 grudnia 2016 r. powołano Zespół ds. opracowania programu wsparcia finansowego dla rodzin z dziećmi w wieku do lat 3.

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miasta

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Jędrzej Solarski
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNAŃ

